

Pérdidas y Daños a Nivel Subnacional

Convertir los desafíos en acciones para comunidades resilientes



Una sesión formativa para las Comunidades de Práctica de
RegionsAdapt

Pérdidas y Daños a Nivel Subnacional: Convertir los desafíos en acciones para comunidades resilientes

Introducción

El 24 de abril de 2025, Regions4 y el Gobierno de Escocia llevaron a cabo una sesión de la *Comunidad de Práctica de RegionsAdapt centrada en Pérdidas y Daños a Nivel Subnacional*. La sesión subrayó cómo los gobiernos regionales y locales están abordando las pérdidas y daños (P&D) mediante ejemplos de Escocia, Valonia, GiveDirectly y Ciudades C40. Miembros como las provincias de Gauteng y Quebec también compartieron sus experiencias. CGLU concluyó la sesión enfatizando la necesidad de un enfoque de justicia climática y un mayor involucramiento de los gobiernos locales en las respuestas globales.

Contexto

El Acuerdo de París establece tres pilares fundamentales de la acción climática: *Mitigación* (reducción de emisiones), *Adaptación* (preparación ante los impactos climáticos) y *Pérdidas y Daños* (gestión de los efectos que no pudieron evitarse mediante la mitigación ni evitarse a través de la adaptación). Las Pérdidas y Daños abarcan tanto pérdidas económicas (por ejemplo, daños a infraestructuras) como daños no económicos (por ejemplo, desplazamiento, pérdida cultural, deterioro de los medios de vida). A medida que los impactos climáticos se intensifican, los gobiernos subnacionales se encuentran en la primera línea, aunque siguen estando subrepresentados en los debates globales sobre Pérdidas y Daños, y enfrentan dificultades para acceder a financiación.

La instauración del Fondo de Pérdidas y Daños en la COP27, después de décadas de incidencia, representó un hito fundamental. Su implementación en la COP28, con acceso directo para los actores subnacionales y el respaldo del Banco Mundial, constituyó un avance significativo. El fondo se halla actualmente en su fase inicial, aceptando contribuciones y no únicamente promesas.

Actualmente, los 768 millones de dólares comprometidos por 27 donantes al fondo resultan insuficientes. En su primera fase, se asignarán 250 millones de dólares en subvenciones a entre 20 y 25 países, con montos que varían entre 5 y 20 millones de libras, destinándose al menos la mitad a los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (SIDS) y a los países menos adelantados (LDC). No obstante, persisten interrogantes fundamentales sobre la reposición a largo plazo, los mecanismos de acceso y la eficacia de la financiación para llegar a las comunidades locales.

>> [Para obtener información actualizada y un análisis sobre las negociaciones de L&D, visite el sitio web de la Loss and Damage Collaboration y el informe de la COP29.](#)

RECOMENDACIONES PRINCIPALES

- **Pérdidas y Daños como tercer pilar:** Reconocer las Pérdidas y Daños como un pilar fundamental y distintivo de la política climática, junto con la Mitigación y la Adaptación. Aunque pueden surgir solapamientos en situaciones como la reubicación planificada o los impactos de evolución lenta, la financiación debe ser complementaria y no comprometer los esfuerzos de adaptación.
- **Empoderar y financiar directamente a los gobiernos subnacionales:** Involucrar a los gobiernos locales y regionales en la toma de decisiones y en el diseño de respuestas ante pérdidas y daños. Asegurar que el Fondo de Pérdidas y Daños proporcione apoyo específico a estos gobiernos y a sus comunidades para llevar a cabo acciones locales efectivas.
- **Priorizar la financiación flexible y accesible:** enfocarse en mecanismos fundamentados en subvenciones públicas o transferencias directas de efectivo para empoderar a las comunidades, la sociedad civil y las autoridades locales, asegurando así respuestas oportunas y eficaces.
- **Abordar las pérdidas no económicas:** reconocer y financiar las pérdidas no económicas, tales como las del patrimonio cultural, la salud mental y la biodiversidad, integrándolas en los marcos de pérdidas y daños.
- **Priorizar enfoques comunitarios e inclusivos:** Elaborar soluciones para pérdidas y daños que sean comunitarias, integren la perspectiva de género y se fundamenten en las necesidades de las poblaciones vulnerables y marginadas. Las respuestas deben ser holísticas y adaptadas al contexto. Las pérdidas y daños deben interpretarse como una oportunidad para la justicia climática.
- **Promover el desarrollo de capacidades y la cooperación:** consolidar la capacidad local para la recopilación de datos y el mapeo de riesgos, así como fomentar el aprendizaje entre pares para ampliar las innovaciones locales y optimizar las respuestas colectivas a los impactos climáticos.

Perspectivas de los líderes subnacionales respecto a las Pérdidas y Daños

Escocia (Reino Unido)

Katie Miller y Keith Mackey, del equipo de Justicia Climática del Gobierno Escocés, presentaron el papel pionero de Escocia en la lucha contra las Pérdidas y Daños (P&D). Como el primer gobierno en comprometer explícitamente fondos para abordar las P&D en la COP26, Escocia ha movilizado 10 millones de libras para respaldar diversas iniciativas centradas tanto en daños económicos (por ejemplo, vivienda y medios de vida) como en pérdidas no económicas (por ejemplo, patrimonio cultural y salud mental), guiadas por los principios de justicia climática.

Los proyectos clave incluyeron apoyo a las comunidades de Malawi tras varios ciclones devastadores, incluyendo transferencias directas de efectivo a través de GiveDirectly (£1 millón), microsubvenciones del Fondo Católico Escocés de Ayuda Internacional (£800k), financiación de emergencia con enfoque de género en países como Pakistán, Kenia, Etiopía y Zambia (£1 millón de libras), y apoyo a Ciudades C40 para implementar acciones climáticas inclusivas en el Sur Global (£1 millón). Un programa en curso con el Climate Justice Resilience Fund (£5M) se centra en las pérdidas no económicas, con un fuerte énfasis en la inclusión comunitaria y de género.

Escocia también está colaborando en la mejora de la definición y medición del aprendizaje y el desarrollo, asegurando la transparencia en la financiación para la adaptación y evitando la doble contabilidad. Sus programas tienen como objetivo reforzar el seguimiento del éxito, especialmente en lo que respecta a los impactos intangibles.

Las lecciones más significativas extraídas de Escocia subrayan la importancia de las respuestas holísticas y localmente impulsadas que integran infraestructura, apoyo financiero y social, y restauración de ecosistemas. Su experiencia evidencia que los mecanismos de financiación directa, en particular las transferencias de efectivo, junto con la inversión a largo plazo, pueden generar impactos transformadores, aunque se reconoce que puede resultar complicado delinear una distinción clara entre la adaptación, el aprendizaje y el desarrollo.

De cara a la COP30, Escocia está promoviendo el acceso directo a subvenciones para las comunidades locales mediante el Fondo de Pérdidas y Daños.

>> [Explore la presentación de Escocia y el informe de 2023 Practical Action for Addressing Loss and Damage](#)

Valonia (Bélgica)

Olivier Parks, de la Agencia Valona para el Aire y el Clima, junto a Géraldine Pegoff, de APEFE, expusieron el compromiso estructurado y fundamentado en principios de Valonia con la financiación climática internacional. En línea con el acuerdo nacional de distribución de la carga de Bélgica, la región de Valonia ha asignado 52 millones de euros entre 2021 y 2024. Se adhieren a principios rectores claros: priorizar la financiación pública sobre la privada, otorgar exclusivamente ayuda en lugar de préstamos, equilibrar el apoyo entre la mitigación, la adaptación y, cada vez más, la atención a las pérdidas y daños, así como equilibrar su apoyo entre fondos multilaterales y proyectos bilaterales, combinando enfoques descendentes y ascendentes.

Valonia inició su colaboración con la financiación multilateral para la formación y el desarrollo poco después de la COP26, convirtiéndose en una de las primeras regiones en contribuir al [Fondo Conjunto Multidonante para Pérdidas y Daños del CVF y el V20](#), con un compromiso simbólico de 1 millón de euros que ha aumentado a 4,85 millones. Estas contribuciones son adicionales y se contabilizan meticulosamente para evitar la duplicación con otras fuentes de financiación climática, y se destinan a proyectos de pequeña escala (normalmente entre 25.000 y 50.000 dólares) y accesibles localmente en países altamente vulnerables como Ghana y las Islas del Pacífico. Valonia también ha comprometido 2 millones de euros al nuevo [Fondo de las Naciones Unidas para Pérdidas y Daños](#).

En el ámbito bilateral, Valonia ha implementado proyectos enfocados en pérdidas y daños no económicos, abordando impactos de evolución lenta, como el aumento del nivel del mar en Burundi (410.000 €) y la erosión del suelo en Senegal (660.000 €). El próximo año se llevará a cabo un coloquio en Dakar para explorar los temas clave que surjan de estas iniciativas, en particular la protección del patrimonio natural y cultural.

El modelo de Valonia ilustra la importancia de la diversidad en los canales de financiación, una fuerte participación local y una financiación que se ajusta a las necesidades reales de la comunidad.

>> [Explore la presentación de Valonia](#)

Pérdidas y Daños a Nivel Local

Empoderando a las comunidades a través del apoyo directo: el modelo de GiveDirectly en Malawi

Yvonne Murindiwa, representante de GiveDirectly en Malawi, subrayó cómo las transferencias directas de efectivo pueden tener un impacto transformador en la mitigación de pérdidas y daños, tanto económicos como no económicos. Desde 2019, GiveDirectly ha distribuido más de 93 millones de dólares a más de 200.000 beneficiarios en 11 distritos y 4 ciudades.

En respuesta al ciclón Freddy de 2023, que desplazó a más de medio millón de personas, GiveDirectly se unió al Gobierno de Escocia y al Gobierno de Malawi para ofrecer 750 dólares en transferencias de dinero móvil a los hogares afectados. Los beneficiarios emplearon los fondos para reconstruir viviendas, adquirir ganado, invertir en negocios y recuperar su autonomía y dignidad. Este enfoque otorgó el poder de decisión directamente a los afectados, permitiéndoles recuperarse de maneras significativas y adecuadas a sus necesidades.

Los gobiernos subnacionales desempeñaron un papel fundamental al ofrecer infraestructura y servicios complementarios, tales como terrenos, documentos de identidad, pozos y escuelas. Su involucramiento evidenció el potencial singular de las autoridades subnacionales para liderar, coordinar e innovar con respuestas efectivas y escalables, incluso en contextos de recursos limitados.

GiveDirectly ahora tiene un concepto para implementar un enfoque similar en Mozambique y está buscando socios interesados en respaldar y ampliar esta labor.

>> [Vea el video compartido durante la sesión](#)

>> [Explore el video de GiveDirectly](#)



C40 sobre L&D: Retos e Innovaciones Urbanas

Jazmin Burgess presentó C40, es una red global de 97 megaciudades, que ha estado a la vanguardia de la integración de perspectivas urbanas y subnacionales en la agenda de Pérdidas y Daños. Muchas ciudades miembros, especialmente en el Sur Global, han señalado que las pérdidas y daños constituyen un punto ciego cada vez más significativo, particularmente para las poblaciones vulnerables y los trabajadores informales. A través de su programa de Acción Climática Inclusiva (ACI) y su Fondo ACI, C40 proporciona asistencia directa a las ciudades para diseñar respuestas climáticas equitativas, inclusivas y centradas en la comunidad que aborden tanto las injusticias existentes como los riesgos climáticos emergentes.

Pilotaje de Acciones Locales

Como compartió Silvia Marcon, en diversas ciudades africanas, C40 ha facilitado la implementación de respuestas locales, impulsadas por la equidad, ante pérdidas y daños. En Accra, un innovador programa de seguro social ahora protege a los trabajadores informales del sector de residuos frente a las crisis climáticas y las pérdidas económicas, y la ciudad actúa como intermediaria entre la aseguradora y las asociaciones de trabajadores. [Adís Abeba](#) y [Freetown](#) han desarrollado programas personalizados para apoyar a las mujeres que laboran en sectores informales y al aire libre, enfocándose en cuestiones como las olas de calor, la interrupción de los ingresos y las barreras de género específicas. En [Dar es Salaam](#), los esfuerzos centrados en la gestión participativa de residuos han generado un aumento del 30 % en los ingresos de las cooperativas, y el desarrollo de un conjunto de herramientas de movilización comunitaria está contribuyendo a ampliar la acción inclusiva en toda la ciudad.

Aprendizaje colaborativo y compromiso regional

C40 también promueve el aprendizaje entre pares, proporcionando a las ciudades un espacio para intercambiar experiencias y soluciones. Un [taller reciente en Adís Abeba](#) reunió a 27 delegados con el objetivo de fortalecer las estrategias locales y la capacidad colectiva, evidenciando la potencia de la colaboración Sur-Sur. En Accra, esta colaboración se amplió al ámbito regional, donde las lecciones aprendidas en la ciudad orientaron una planificación territorial más integral, demostrando cómo los gobiernos regionales pueden expandir modelos urbanos exitosos y empoderar a más ciudades para liderar la gestión de pérdidas y daños.

Diplomacia y Liderazgo Intelectual

Como compartió Giovanni Pagani, C40 ha trabajado para sensibilizar sobre las pérdidas y los daños urbanos, formulando [10 recomendaciones](#) a nivel global y fundamentando su incidencia en acciones concretas a nivel de ciudad. A través del mapeo de más de 30 ejemplos —que abarcan desde medidas preventivas hasta intervenciones reactivas, así como el uso de datos y la participación comunitaria—, C40 evidenció que las ciudades ya están enfrentando pérdidas y daños, aunque no siempre lo denominen de esta manera.

En colaboración con el Gobierno escocés y el Consejo de Migración de Alcaldes, C40 ha destacado también cuestiones a menudo ignoradas al ofrecer datos y análisis a nivel urbano sobre la [migración climática interna](#) en diversos países del Sur Global.

En los foros de la CMNUCC, C40 sigue colaborando con socios de la LGMA —incluidos Regions4 y CGLU— para fomentar un mayor reconocimiento de las ciudades, facilitar el acceso directo a la financiación y promover una gobernanza más inclusiva. Aunque se han logrado progresos, la promoción constante es fundamental para asegurar la plena inclusión de las comunidades urbanas en las respuestas globales a las pérdidas y daños.



[Explora la presentación de C40 para acceder a enlaces y a numerosos recursos e historias fundamentales sobre pérdidas y daños urbanos](#)

Diálogo Abierto

Programa de Trabajo sobre Pérdidas y Daños en Sudáfrica

Sudáfrica está implementando un programa nacional de trabajo sobre pérdidas y daños con una robusta participación multinivel, que abarca provincias como Gauteng. Se enfoca en tres pilares:

- 1. Marco de investigación y políticas:** guía evaluaciones de impacto climático abarcando el seguimiento, la evaluación, la recopilación de datos, la transparencia, la justicia climática, las pérdidas no económicas, la cooperación internacional y la gestión de desastres.
- 2. Sistema de Monitoreo y Evaluación:** desarrollo de una plataforma centralizada para el seguimiento de pérdidas, tanto económicas como no económicas (sociales, culturales, intangibles).
- 3. Mecanismos financieros:** emplea talleres participativos para determinar pérdidas y daños, identificar fuentes de financiamiento (incluido el Fondo de Pérdidas y Daños) y explorar herramientas innovadoras como bonos verdes y de catástrofes, así como el involucramiento del sector privado.

Aunque se halla en sus etapas iniciales, la iniciativa demuestra cómo una acción coordinada y multinivel puede fortalecer la resiliencia climática. >> [Leer más](#)

Programa de Cooperación Climática Internacional de Quebec

Quebec (Canadá) compartió sus perspectivas sobre su extensa trayectoria en cooperación internacional, especialmente en el África francófona y el Caribe. Desde 2016, ha financiado más de 65 proyectos enfocados en la resiliencia y la transferencia de tecnología, con un total de 50 millones de dólares canadienses. Un aspecto fundamental que se destacó fue la difusa línea que separa la resiliencia de las intervenciones relacionadas con pérdidas y daños. Esto generó una reflexión sobre cómo los actores subnacionales podrían estar abordando las pérdidas y daños, incluso sin etiquetarlos explícitamente como tales. >> [Leer más](#)

Observaciones finales

Observaciones Finales

En sus palabras de clausura, Pablo Mariani subrayó que las pérdidas y daños constituyen un problema profundamente político relacionado con la desigualdad y la injusticia histórica, y no meramente un desafío financiero o técnico. Hizo un llamado a incrementar la financiación climática y a considerar las pérdidas y daños como un camino hacia la justicia climática, situando a los gobiernos locales y regionales en el núcleo de la planificación y la implementación.

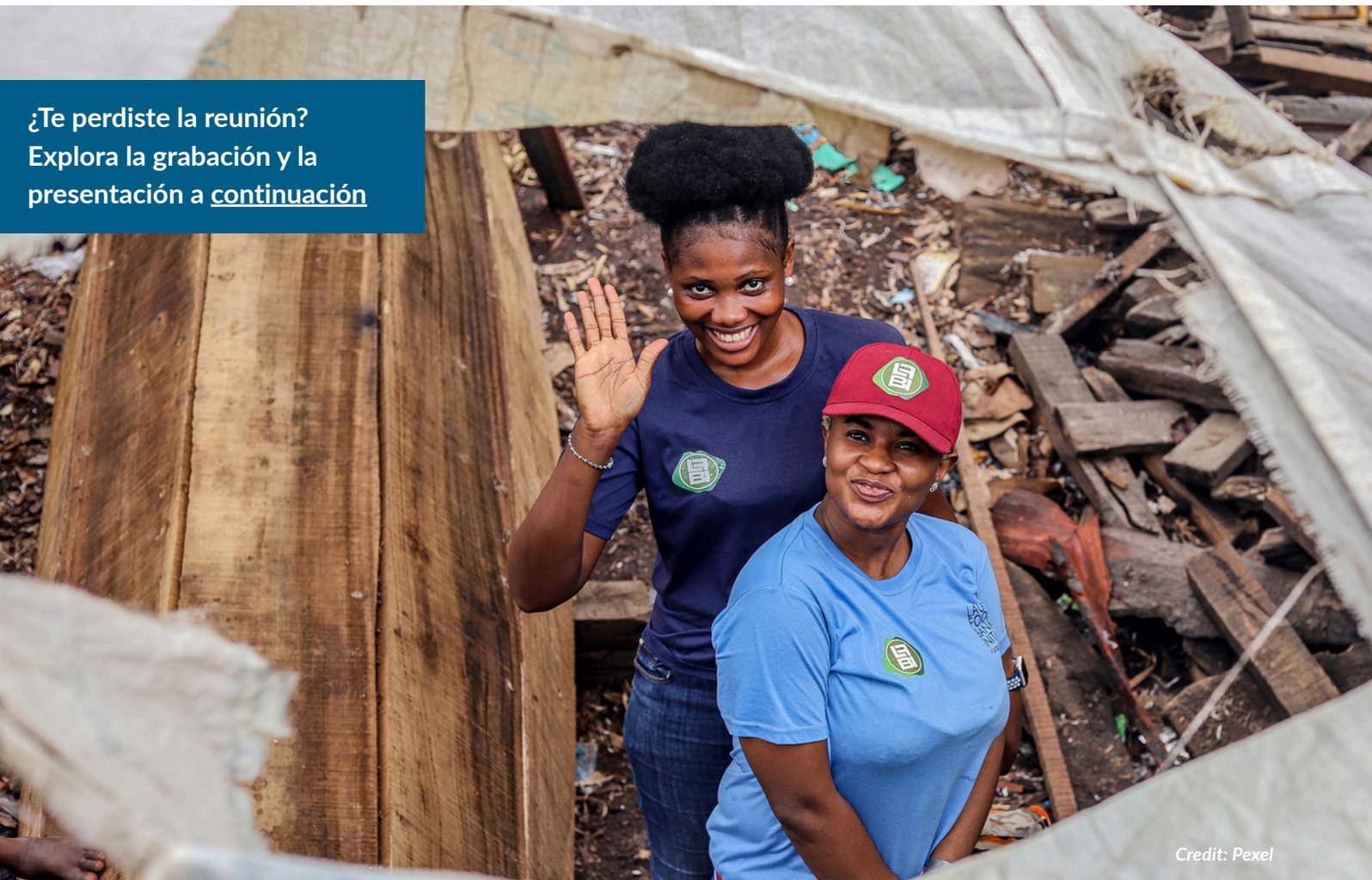
Destacó la relevancia de abordar las pérdidas no económicas, los impactos a largo plazo y el papel de los gobiernos regionales en el fortalecimiento de los vínculos entre las áreas rurales y urbanas. Enfatizó la importancia de los datos y de los gobiernos regionales como ejecutores de sistemas de monitoreo territorial de pérdidas y daños, así como la necesidad de que el Fondo de Pérdidas y Daños no solo sea funcional, sino que también esté cogobernado por las voces locales y nacionales, incluidas las regionales. De cara a la COP30, Mariani instó a que las pérdidas y daños se consideren el tercer pilar de la acción climática y subrayó que las pérdidas y daños no se limitan a la compensación, sino que también abarcan la regeneración y reconstrucción de territorios con un enfoque de justicia para todos.

>> [Explore el documento de posicionamiento de CGLU sobre L&D](#)

“Las pérdidas y daños constituyen el silencio que nos permite observar lo que se ha fracturado y decidir cómo restaurarlo. Revelan no solo lo que hemos extraviado, sino también el mundo por el que aún estamos dispuestos a luchar. (...) Requerimos un sistema que valore el cuidado y la cooperación como principios esenciales de gobernanza, no como conceptos de último recurso.”

Pablo Mariani, Director de Transición Ecológica en CGLU

¿Te perdiste la reunión?
Explora la grabación y la
presentación a [continuación](#)



Credit: Pexel

SOBRE ESTE INFORME PARA LA ACCIÓN

Este informe de acción forma parte de una serie diseñada para informar a los miembros de Regions4 y RegionsAdapt sobre los resultados y recomendaciones fundamentales derivados de la investigación de Regions4 y las sesiones de la Comunidad de Práctica.

RegionsAdapt es la iniciativa climática de Regions4 que agrupa a más de 80 gobiernos regionales. Fomenta la ambición y la acción en materia de adaptación climática, facilitando el acceso a las últimas innovaciones, herramientas y mejores prácticas a nivel regional. La Comunidad de Práctica de RegionsAdapt proporciona un espacio para que los gobiernos regionales compartan sus experiencias, aprendan unos de otros, debatan y participen en una serie de sesiones de aprendizaje sobre temas específicos de adaptación, con el objetivo de ayudarles a desarrollar capacidades y mejorar sus propias políticas y actividades de adaptación.

Para obtener más información sobre la iniciativa, visite: <https://regions4.org/regionsadapt/>

Sigue a Regions4 en LinkedIn: www.linkedin.com/company/regions4

Autores: Secretaría de Regiones4

Fecha: mayo de 2025

Esta comunidad de práctica fue coorganizada con el Gobierno de Escocia. Las sesiones y los materiales de la Comunidad de Práctica de RegionsAdapt reciben el respaldo del Gobierno de Quebec.