



Comment les gouvernements infranationaux peuvent-ils s'engager dans le processus du Plan National d'Adaptation (PNA) ?

INTRODUCTION

Les notes d'information pour l'action RegionsAdapt ont pour but d'aider les membres de Regions4 et RegionsAdapt à comprendre les processus globaux sur l'adaptation et le rôle que Regions4 y joue afin de représenter la voix de ses membres sur cette question.

Ce document d'orientation souligne comment les gouvernements infranationaux peuvent s'engager activement dans les processus du Plan national d'Adaptation (PNA) afin de renforcer la résilience climatique.

Les principales conclusions sont tirées du rapport de synthèse du Réseau mondial de PNA, [Progrès par rapport à l'intégration verticale dans le processus de plan national d'adaptation : Analyse des liens stratégiques entre les niveaux national et infranational](#) (Luna Rodriguez et al., 2023) [Disponible en français]. Ce document sert de résumé concis pour les gouvernements infranationaux.

Nous encourageons les lecteurs à lire le rapport complet et les ressources supplémentaires recommandées à la fin de cette note pour plus d'informations.

POINTS-CLÉS

- L'intégration verticale dans les processus du PNA devrait être renforcée afin de garantir l'alignement entre les plans d'adaptation nationaux et les plans d'adaptation régionaux et locaux.
- Les processus du PNA intègrent divers acteurs non gouvernementaux infranationaux, tels que la société civile, les communautés locales, les petites entreprises et des groupes sociaux spécifiques (femmes, peuples autochtones, jeunes, personnes handicapées), dans le processus d'adaptation.
- Les documents relatifs au PNA attribuent aux gouvernements infranationaux des rôles en matière de planification, de mise en œuvre et, dans une moindre mesure, de suivi, d'évaluation et d'apprentissage.
- Plusieurs documents PNA mentionnent des plans d'adaptation infranationaux et reconnaissent explicitement les dimensions locales par le biais d'approches d'adaptation basées sur la communauté et dirigées localement.
- Les pays mettent en place des mécanismes de coordination variés à différents niveaux de gouvernance, en utilisant des structures existantes, de nouveaux mécanismes à plusieurs échelles ou des consultations ad hoc.
- De nombreux PNA prévoient des mécanismes de financement pour l'adaptation au niveau infranational, tels que le microfinancement, l'intégration budgétaire et l'acheminement de fonds internationaux.

COLLABORATION À PLUSIEURS NIVEAUX DE GOUVERNANCE DANS LES PROCESSUS DU PNA

Le nouveau [cadre des EAU pour la résilience mondiale](#) et l'Objectif Mondial d'Adaptation, appelle tous les pays à mettre en place leurs processus de Plan National d'Adaptation (PNA) d'ici 2025 et à les mettre en œuvre d'ici 2030, en soulignant l'importance de la résilience climatique et de la collaboration multi-niveaux, intersectorielle et multi-acteurs. Il encourage en particulier la collaboration entre tous les acteurs à différents niveaux de gouvernance afin de renforcer l'efficacité des mesures d'adaptation au climat.

Ce processus exige une intégration profonde des stratégies d'adaptation du niveau national au niveau local, garantissant que les impacts du changement climatique sont gérés d'une manière qui reflète les besoins et les priorités locales.

L'intégration verticale des niveaux de gouvernance - qui relie les politiques nationales à la planification, à la mise en œuvre, au suivi, à l'évaluation et à l'apprentissage (MEL) au niveau infranational - est essentielle à la réussite de la mise en œuvre des plans nationaux d'adaptation (PNA) et des contributions déterminées au niveau national (CDN) de la même manière.

LES PROCESSUS DES CDN ET DU PNA

Les processus des CDN et du PNA offrent des mécanismes complémentaires pour soutenir l'adaptation au climat aux niveaux national et local. Les CDN sont le vecteur de signature de l'Accord de Paris et se concentrent principalement sur les objectifs nationaux d'atténuation. Bien que cela ne soit pas obligatoire, la plupart des pays incluent des composantes d'adaptation dans leurs CDN, reconnaissant que la lutte contre les impacts du changement climatique est aussi importante que l'atténuation des émissions futures.

Si les CDN définissent des objectifs climatiques généraux, elles manquent souvent d'orientations détaillées sur la manière de mettre en œuvre des mesures d'adaptation au niveau infranational.

Le processus du PNA fournit un cadre de planification national qui définit le "comment" des objectifs d'adaptation, traduisant les objectifs

d'adaptation des CDN en actions concrètes sur le terrain. Les processus du PNA se concentrent sur la résilience climatique à moyen et long terme dans tous les secteurs et impliquent les acteurs locaux et les communautés, garantissant ainsi que les objectifs d'adaptation sont à la fois ambitieux et pratiques.

Pour plus d'informations, consulter : [Renforcer l'adaptation : Harmoniser le PNA avec les CDN](#) (Terton et al., 2024).

LE RÔLE DES GOUVERNEMENTS INFRANATIONAUX DANS LE PROCESSUS DE DU PNA

Les PNA font référence à divers acteurs infranationaux, notamment les organisations de la société civile, les entreprises (PME), les communautés et les gouvernements locaux, ainsi que les groupes marginalisés tels que les femmes, les peuples autochtones, les jeunes et les personnes handicapées. La plupart des PNA attribuent des rôles aux gouvernements infranationaux au cours des phases de planification, de mise en œuvre et, dans une moindre mesure, de MEL du cycle itératif d'adaptation.

En outre, les pays mettent en place des mécanismes de coordination entre les différents niveaux de gouvernance, fournissent des financements au niveau infranational par le biais du microfinancement ou intègrent le financement de l'adaptation dans les budgets locaux.

Les plans d'adaptation infranationaux - au niveau de la communauté, de la municipalité, des régions, de la province et de l'État - sont de plus en plus courants, reflétant une reconnaissance croissante des dimensions locales de l'action d'adaptation. Dans le processus de [divulgation CDP States and Regions 2023](#), 64 % des 109 États et régions participants ont déclaré disposer d'une stratégie ou d'un plan climatique qui aborde l'adaptation.

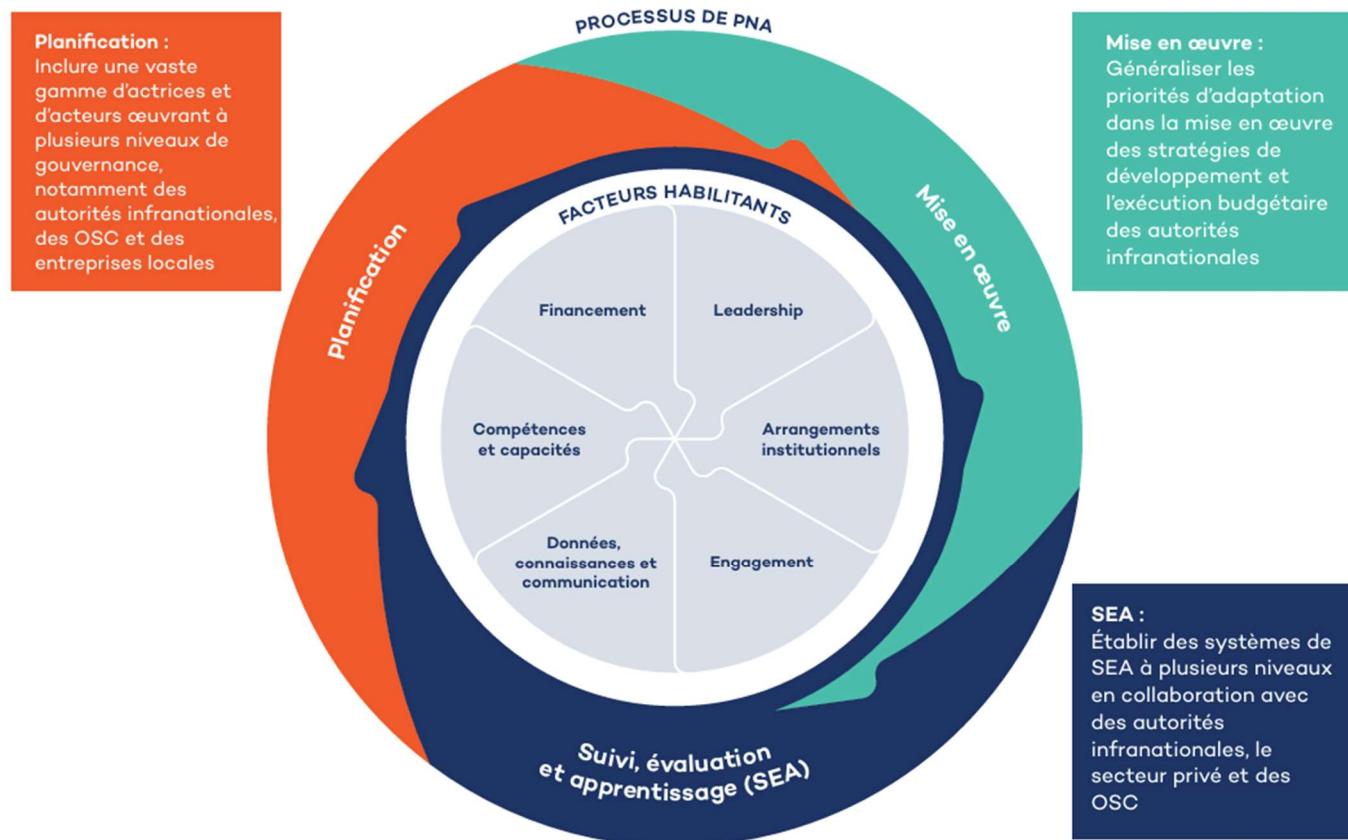
Consulter pour plus d'informations le tracker RegionsAdapt : <https://regions4.org/regionsadapt-regional-adaptation-progress/>

L'INTÉGRATION VERTICALE DANS LES PROCESSUS DU PNA

Le processus du PNA est un cycle politique itératif qui peut être considéré comme trois phases majeures¹ : la planification, la mise en œuvre et la MEL. Ces phases présentent des opportunités clés pour l'intégration verticale :

- **Phase de planification** : Les gouvernements nationaux peuvent impliquer les gouvernements infranationaux, afin de s'assurer que les priorités locales en matière d'adaptation sont prises en compte. Cette phase permet d'intégrer la planification de l'adaptation dans les processus décisionnels locaux.
- **Phase de mise en œuvre** : La coordination entre les gouvernements nationaux et infranationaux est essentielle pour intégrer les priorités en matière d'adaptation dans les stratégies et les budgets de développement. Les collectivités locales et régionales peuvent contribuer à la mise en œuvre des priorités des pays en matière d'adaptation.
- **Le suivi, l'évaluation et l'apprentissage (MEL)** : Les systèmes MEL multiniveaux nécessitent une collaboration entre les niveaux de gouvernance, avec les gouvernements infranationaux et d'autres acteurs, pour suivre les progrès et en rendre compte. Cela contribue à la nature itérative du processus des PNA et renforce les résultats en matière d'adaptation.

Découvrez où en est votre pays en termes d'établissement d'un PNA grâce à l'outil de suivi des PNA : <https://napcentral.org/nap-tracking-tool>



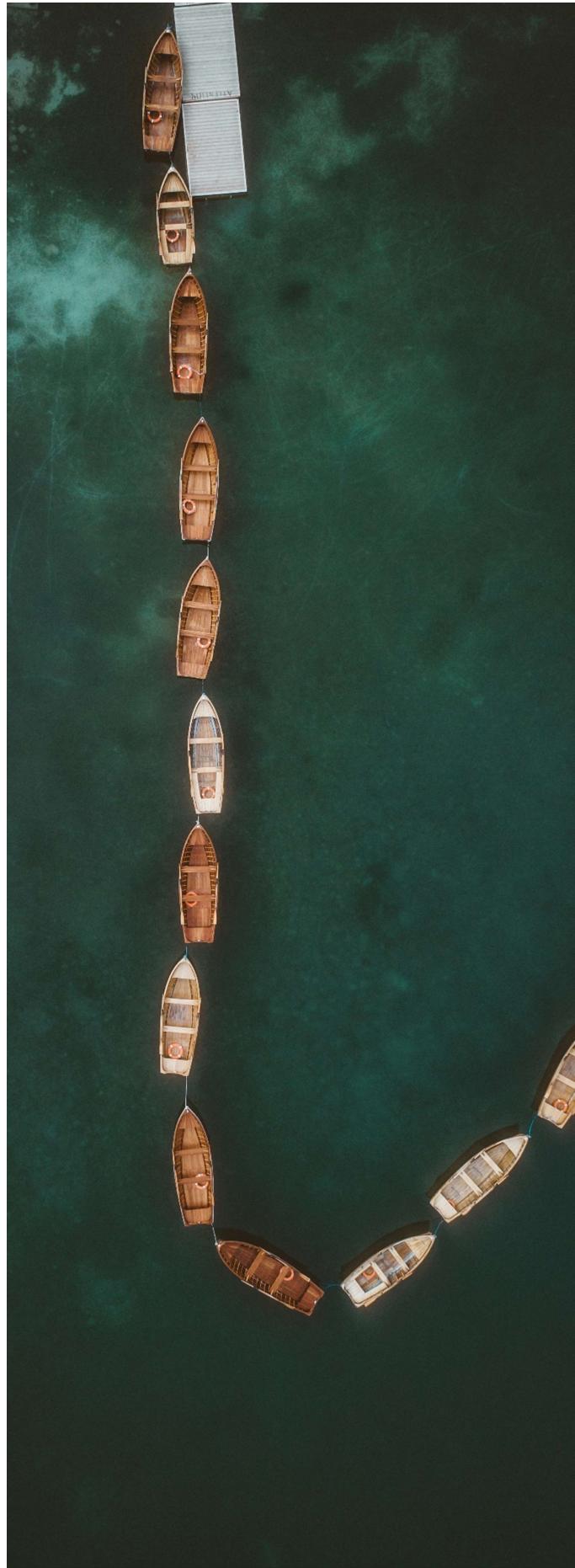
Source : Luna Rodríguez, M., Ledwell, C. et Bankole, O. (2023). Progrès par rapport à l'intégration verticale dans le processus de plan national d'adaptation : Analyse des liens stratégiques entre les niveaux national et infranational. *Institut international du développement durable*. www.napglobalnetwork.org

¹ La définition officielle, les objectifs et les lignes directrices du processus des PNA sont disponibles [sur le site web de la CCNUCC](#).

TIRER LES LEÇONS DE BONNES PRATIQUES²

Comme l'indiquent les documents relatifs au PNA, plusieurs pays ont progressé dans l'implication des gouvernements infranationaux dans leur processus d'élaboration de PNA :

- **Costa Rica** : Plus de 20 municipalités élaborent des plans d'action sur le changement climatique, intégrant l'adaptation dans la planification du développement local.
- **Sud-Soudan** : Le PNA formalise les rôles en matière d'adaptation au climat au niveau national, de l'État, du payam et du boma, avec des responsabilités budgétaires spécifiques.
- **Brésil** : Le PNA encourage la coordination entre le gouvernement fédéral, les États et les municipalités afin de réduire la vulnérabilité climatique.
- **Bénin** : Le Fonds vert pour le climat a approuvé un projet de 9,9 millions de dollars visant à renforcer la gouvernance climatique locale et à financer l'adaptation locale.
- **Kenya** : Les comtés sont encouragés à développer des plans d'adaptation au niveau du comté, en intégrant des actions climatiques dans les plans de développement intégrés du comté.



² Adapté de Luna Rodriguez et al, 2023

RECOMMANDATIONS ³

Pour les gouvernements infranationaux

- S'engager dans les processus du PNA et aligner et/ou partager les progrès des plans d'adaptation régionaux.
- Élaborer des évaluations des besoins et des programmes de renforcement des capacités afin d'améliorer les compétences techniques en matière de planification de l'adaptation, de budgétisation et d'élaboration de projets.
- Mettre en place des processus de suivi et d'évaluation afin de suivre, d'évaluer et de rendre compte des progrès réalisés en matière d'adaptation au niveau infranational et d'informer les systèmes nationaux de MEL.
- S'engager auprès des gouvernements nationaux pour plaider en faveur d'une augmentation des ressources et d'un soutien politique à l'adaptation locale et aux initiatives d'adaptation régionales/locales qui contribuent aux priorités du PNA.

Pour les bailleurs de fonds

- Prévoir un financement spécifique pour l'intégration verticale dans le processus du PNA.
- Soutenir le renforcement des capacités sur l'adaptation à long terme des gouvernements nationaux et infranationaux.
- Proposer des mécanismes de financement souples pour renforcer les connaissances techniques en matière d'évaluation des risques climatiques, de planification de l'adaptation et de planification des investissements dans l'adaptation.
- Concevoir des programmes de financement qui donnent la priorité aux initiatives d'adaptation menées au niveau local et établir des partenariats avec les acteurs infranationaux.

Pour les gouvernements nationaux, notamment les signataires du CHAMP⁴

- Renforcer les dispositions institutionnelles et les mécanismes de coordination à plusieurs niveaux.
- Établir des flux financiers vers les niveaux infranationaux pour l'adaptation au climat.
- Engager les gouvernements infranationaux (États, régions, villes, gouvernements locaux) dans le processus du PNA afin de garantir une adaptation inclusive et équitable.
- Promouvoir des plateformes de partage des connaissances pour diffuser les meilleures pratiques et les enseignements tirés des expériences d'adaptation infranationales.
- Aligner les processus des CDN et des PNA, afin d'intégrer les objectifs du PNA dans les CDN révisés et vice versa.

En favorisant l'intégration verticale, les gouvernements infranationaux peuvent jouer un rôle central dans le renforcement de l'efficacité et de l'équité des actions d'adaptation au climat, contribuant ainsi aux objectifs mondiaux de résilience climatique dans le cadre de la CCNUCC et de son Accord de Paris.

³ Adapté de Luna Rodriguez et al, 2023, Terton et al,2024

⁴ La [Coalition pour des partenariats multiniveaux de grande ambition \(CHAMP\) pour l'action climatique lors de la COP28, lancée](https://iclei.org/champ/), engage les pays signataires à renforcer la coopération avec leurs gouvernements locaux, régionaux et infranationaux - y compris les villes, les États et les régions - afin de poursuivre collectivement les efforts visant à limiter l'augmentation de la température mondiale à 1,5 degré par rapport aux niveaux préindustriels. Pour plus d'informations : <https://iclei.org/champ/>

RÉFÉRENCES ET LECTURES SUGGÉRÉES

- Luna Rodríguez, M., Ledwell, C. et Bankole, O. (2023). Progrès par rapport à l'intégration verticale dans le processus de plan national d'adaptation : Analyse des liens stratégiques entre les niveaux national et infranational (Rapport de synthèse du Réseau mondial de PNA). Institut international du développement durable. www.napglobalnetwork.org
- Terton, A., Qi, J. et Exell, G. (2024). Renforcer l'adaptation : Harmoniser le PNA avec les CDN (Note d'information du Réseau mondial de PNA). Institut international du développement durable. www.napglobalnetwork.org
- Groupe d'experts des Pays les Moins Avancés, CNCNUCC. (2012). Plans nationaux d'adaptation : Directives techniques pour le processus du plan national d'adaptation. Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques.
https://unfccc.int/files/adaptation/cancun_adaptation_framework/national_adaptation_plans/application/pdf/naptechguidelines_french_high_res.pdf
- LGMA, Bloomberg Philanthropies (2024). [The CHAMP Opportunity – A toolkit for cities, towns, states and regions to get action on climate change.](#)

OUTILS DE SUIVI DES PNA

- [Outil de suivi des PNA | PNA Central](#)
- [NAP Trends | NAP Global Network](#)

OUTIL DE SUIVI DES PLANS INFRANATIONAUX REGIONSADAPT

- [RegionsAdapt Subnational Adaptation Tracker – Regions4](#)

À PROPOS DE CETTE NOTE D'INFORMATION

Cette note d'information fait partie d'une série visant à informer les membres de Regions4 sur les principaux résultats et recommandations basés sur les recherches et les sessions de Communauté de Pratique de RegionsAdapt.

RegionsAdapt est l'initiative climatique Regions4 rassemblant plus de 80 gouvernements régionaux. Elle mobilise l'ambition et l'action en matière d'adaptation au climat en facilitant l'accès aux dernières innovations, outils et meilleures pratiques au niveau régional.

La Communauté de pratique RegionsAdapt offre aux gouvernements régionaux un espace pour présenter leur expertise et apprendre les uns des autres, discuter et s'engager, à travers une série de sessions d'apprentissage sur des sujets ciblés sur l'adaptation, afin de les aider à acquérir des capacités et à améliorer leurs propres politiques et activités sur l'adaptation. Pour de plus amples renseignements sur l'initiative, veuillez consulter : <https://regions4.org/regionsadapt/>

Auteur : Héloïse Chicou, Responsable du programme d'action climatique et de résilience (Regions4).

Réviseurs : Mauricio Luna Rodríguez (IISD), Christian Ledwell (IISD), Mélisa Cran (Regions4)

Date : April 2025

Les sessions et documents relatifs à Communauté de Pratique RegionsAdapt bénéficient du soutien du gouvernement du Québec