

# Cómo pueden participar los gobiernos subnacionales en el proceso del Plan Nacional de Adaptación

## INTRODUCCIÓN

Los Informes RegionsAdapt pretenden ayudar a los miembros de Regions4 y RegionsAdapt a comprender los procesos globales sobre adaptación y el papel que Regions4 desempeña en ellos para representar la voz de sus miembros en este tema. Este documento de orientación destaca cómo los gobiernos subnacionales pueden participar activamente en los procesos del Plan Nacional de Adaptación (NAP, por sus siglas en inglés) para fortalecer la resiliencia climática.

Las principales conclusiones se basan en el Informe de síntesis de la NAP Global Network, [Progress on Vertical Integration in National Adaptation Plan Processes: Analysis of strategic linkages between national and sub-national levels](#) (Luna Rodríguez et al., 2023). Este documento sirve de resumen conciso para gobiernos subnacionales.

Animamos a los lectores a leer el informe completo y los recursos adicionales recomendados al final de este informe para obtener más información.

## PUNTOS CLAVE

- Debería reforzarse la integración vertical en los procesos del NAP para garantizar la alineación entre los planes nacionales de adaptación y los planes de adaptación regionales y locales.
- Los procesos del NAP integran a diversos agentes subnacionales no gubernamentales -como la sociedad civil, las comunidades locales, las pequeñas empresas y grupos sociales específicos (mujeres, pueblos indígenas, jóvenes, personas con discapacidad)- en el proceso de adaptación.
- Los documentos de los NAPs asignan a los gobiernos subnacionales funciones de planificación, ejecución y, en menor medida, de seguimiento, evaluación y aprendizaje.
- Varios documentos sobre NAP mencionan planes de adaptación subnacionales y reconocen explícitamente las dimensiones locales a través de enfoques de adaptación basados en la comunidad y dirigidos localmente.
- Los países establecen mecanismos de coordinación variados en los distintos niveles de gobernanza, utilizando las estructuras existentes, nuevos mecanismos multiescala o consultas *ad hoc*.
- Muchos documentos de los NAPs incluyen mecanismos de financiación para la adaptación subnacional, como la microfinanciación, la integración presupuestaria y la canalización de fondos internacionales.

## COLABORACIÓN DE LA GOBERNANZA MULTINIVEL EN LOS PROCESOS DEL NAP

El nuevo [UAE Framework for Global Resilience](#) y la Meta Global de Adaptación insta a todos los países a poner en marcha sus planes nacionales de adaptación (NAPs) antes de 2025 y a ponerlos en práctica antes de 2030, haciendo hincapié en la importancia de la resiliencia climática y la colaboración multinivel, intersectorial y entre múltiples partes interesadas. En concreto, anima a la colaboración entre todos los actores en los distintos niveles de gobernanza para mejorar la eficacia de las acciones de adaptación.

Este proceso exige una profunda integración de las estrategias de adaptación desde el nivel nacional al local, garantizando que los impactos del cambio climático se gestionen de forma que reflejen las necesidades y prioridades locales.

La integración vertical de los niveles de gobernanza -conectando las políticas nacionales con la planificación subnacional, la implementación; el Seguimiento, la Evaluación y el Aprendizaje (MEL, por sus siglas en inglés)- es fundamental para el éxito de la implementación tanto de los planes nacionales de adaptación como de las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDCs, por sus siglas en inglés).

## LOS PROCESOS NDC y NAP

Los procesos de las NDCs y del NAP ofrecen mecanismos complementarios para apoyar la adaptación al cambio climático tanto a nivel nacional como local. Las NDCs son el vehículo de firma del Acuerdo de París y se centran principalmente en los objetivos nacionales de mitigación. Aunque no es obligatorio, la mayoría de los países están incluyendo componentes de adaptación en sus NDCs, reconociendo que abordar los impactos del cambio climático es tan importante como mitigar las emisiones futuras. Aunque las NDCs esbozan objetivos climáticos generales, a menudo carecen de orientaciones detalladas sobre cómo aplicar medidas de adaptación a nivel subnacional.

El proceso del NAP proporciona un marco de planificación nacional que establece el "cómo" de

los objetivos de adaptación, traduciendo los objetivos de adaptación de las NDCs en acciones concretas sobre el terreno. Los procesos del NAP se centran en la resiliencia climática a medio y largo plazo en todos los sectores e implican a los agentes y las comunidades locales, garantizando que los objetivos de adaptación sean ambiciosos y prácticos.

*Para más información, consulte: [Advancing adaptation action: Enhancing alignment between NAPs and NDCs](#) (Terton et al., 2024)*

## EL PAPEL DE LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES EN EL PROCESO DEL NAP

Los NAPs hacen referencia a diversos agentes subnacionales, como organizaciones de la sociedad civil, pequeños empresarios, comunidades y gobiernos locales, y grupos marginados como las mujeres, los pueblos indígenas, los jóvenes y las personas con discapacidad. La mayoría de los NAPs asignan funciones a los gobiernos subnacionales durante las fases de planificación, ejecución y, en menor medida, de MEL del ciclo iterativo de adaptación.

Además, los países están estableciendo mecanismos de coordinación entre los distintos niveles de gobierno, proporcionando financiación a nivel subnacional a través de la microfinanciación o integrando la financiación de la adaptación en los presupuestos locales.

Los planes de adaptación subnacionales -a nivel comunitario, municipal, de condado, provincial y estatal- son cada vez más comunes, lo que refleja un creciente reconocimiento de las dimensiones locales de la acción de adaptación. En el proceso de divulgación de [CDP States and Regions 2023](#), el 64% de los 109 estados y regiones participantes informaron que tienen una estrategia o plan climático que aborda la adaptación.

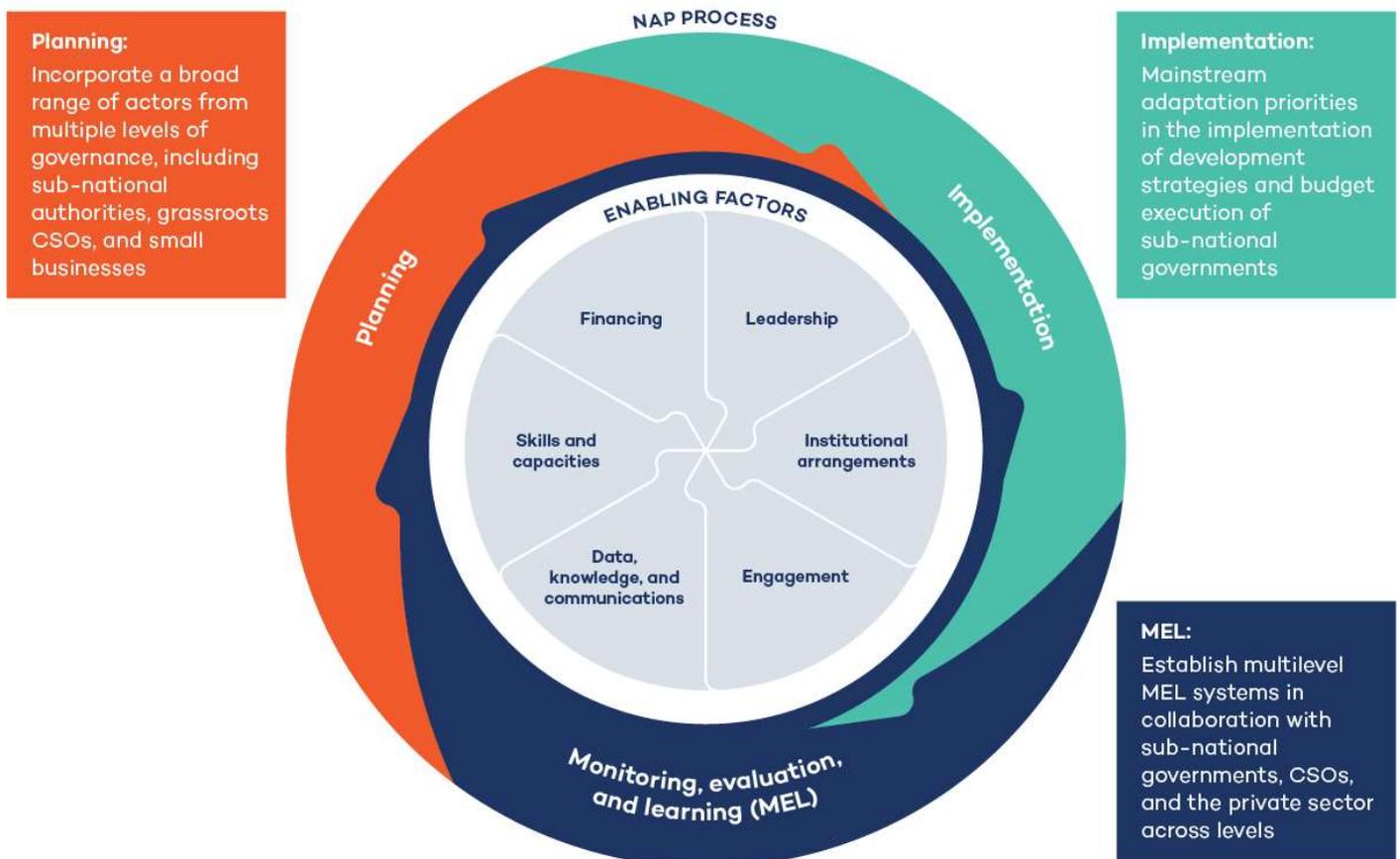
*Para más información, consulte el rastreador RegionsAdapt: <https://regions4.org/regionsadapt-regional-adaptation-progress/>*

## INTEGRACIÓN VERTICAL EN LOS PROCESOS DEL NAP

El proceso del NAP es un ciclo político iterativo que puede concebirse en tres fases principales<sup>1</sup>: planificación, aplicación y MEL. Estas fases presentan oportunidades clave para la integración vertical:

- **Fase de planificación:** los gobiernos nacionales pueden implicar a las autoridades subnacionales para garantizar que se reflejen las prioridades locales de adaptación. Esta fase permite integrar la planificación de la adaptación en los procesos locales de toma de decisiones.
- **Fase de aplicación:** la coordinación entre los gobiernos nacionales y subnacionales es esencial para integrar las prioridades de adaptación en las estrategias de desarrollo y los presupuestos. Los gobiernos locales y regionales pueden contribuir a aplicar las prioridades de adaptación de los países.
- **Seguimiento, evaluación y aprendizaje (MEL, por sus siglas en inglés):** los sistemas de MEL multinivel requieren la colaboración entre los distintos niveles de gobernanza, con los gobiernos subnacionales y otros agentes, para hacer un seguimiento de los avances e informar sobre ellos. Esto contribuye a la naturaleza iterativa del proceso del NAP y refuerza los resultados de la adaptación.

Conozca en qué punto se encuentra su país en cuanto al establecimiento de un NAP con la herramienta de seguimiento de NAPs: <https://napcentral.org/nap-tracking-tool>



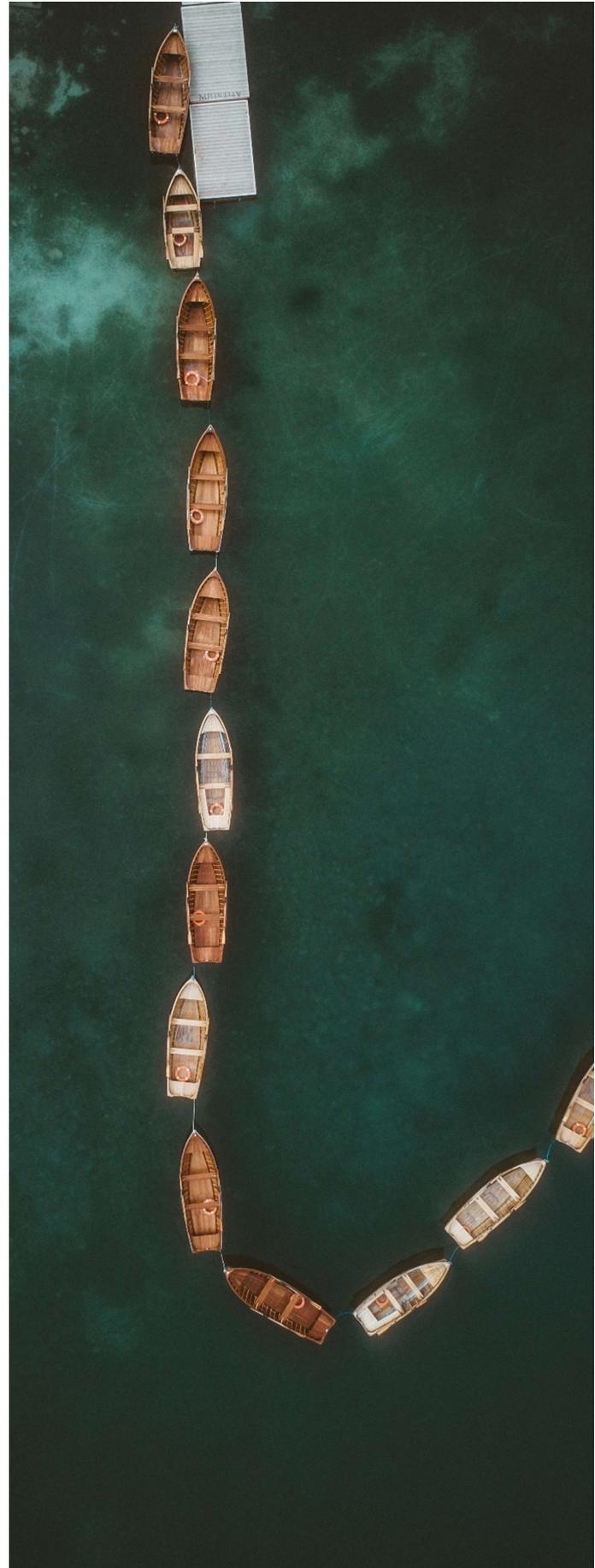
**Fuente:** Luna Rodríguez, M., Ledwell, C., & Bankole, O. (2023). *Progress on vertical integration in national adaptation plan (NAP) processes: Analysis of strategic linkages between national and sub-national levels (NAP Global Network synthesis report)*. International Institute for Sustainable Development. Disponible en: [www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org)

<sup>1</sup> La definición oficial, los objetivos y las directrices del proceso del NAP están disponibles en el sitio oficial de la [CMNUCC](http://www.cmnucc.org).

## APRENDER DE BUENAS PRÁCTICAS <sup>2</sup>

Tal y como se recoge en los documentos del NAP, varios países han avanzado en la implicación de los gobiernos subnacionales en sus procesos de elaboración del NAP:

- **Costa Rica:** Más de 20 municipios están elaborando planes de acción contra el cambio climático, integrando la adaptación en la planificación del desarrollo local.
- **Sudán del Sur:** El NAP formaliza las funciones para la adaptación climática a nivel nacional, estatal, payam y boma, con responsabilidades presupuestarias específicas.
- **Brasil:** El NAP promueve la coordinación entre los gobiernos federal, estatal y municipal para reducir la vulnerabilidad climática.
- **Benín:** El Fondo Verde para el Clima aprobó un proyecto de 9,9 millones de dólares para reforzar la gobernanza climática local y financiar la adaptación local.
- **Kenia:** Se anima a los condados a desarrollar Planes de Adaptación, integrando acciones climáticas en los Planes de Desarrollo Integrado del Condado.



<sup>2</sup> Adaptado de Luna Rodriguez et al., 2023

## RECOMENDACIONES <sup>3</sup>

### Para los gobiernos subnacionales

- Participar en los procesos del NAP y alinear y/o compartir los avances de los planes regionales de adaptación.
- Desarrollar evaluaciones de necesidades y programas de capacitación para mejorar las competencias técnicas en planificación de la adaptación, elaboración de presupuestos y desarrollo de proyectos.
- Establecer procesos de seguimiento y evaluación para seguir, evaluar e informar sobre los avances en la adaptación a nivel subnacional e informar a los sistemas nacionales de MEL.
- Comprometerse con los gobiernos nacionales para abogar por un aumento de los recursos y del apoyo político a la adaptación local y a las iniciativas de adaptación regionales/locales que contribuyan a las prioridades del NAP.

### Para los financiadores o donantes internacionales

- Proporcionar financiación específica para la integración vertical en el proceso del NAP.
- Apoyar la capacitación a largo plazo de los gobiernos nacionales y subnacionales.
- Ofrecer mecanismos de financiación flexibles para reforzar los conocimientos técnicos sobre evaluación de riesgos climáticos, planificación de la adaptación y planificación de inversiones en adaptación.
- Diseñar programas de financiación que den prioridad a las iniciativas de adaptación dirigidas a nivel local y crear asociaciones con agentes subnacionales.

### Para los gobiernos nacionales, especialmente los signatarios de CHAMP<sup>4</sup>

- Reforzar los acuerdos institucionales multinivel y los mecanismos de coordinación.
- Establecer flujos financieros hacia los niveles subnacionales para la adaptación.
- Implicar a los gobiernos subnacionales (estados, regiones, ciudades, gobiernos locales) en el proceso del NAP para garantizar una adaptación inclusiva y equitativa.
- Promover plataformas de intercambio de conocimientos para difundir las mejores prácticas y las lecciones aprendidas de las experiencias subnacionales de adaptación.
- Alinear los procesos de las NDC y del NAP, para integrar los objetivos del NEP en las NDCs revisadas y viceversa.

Mediante el fomento de la integración vertical, los gobiernos subnacionales pueden desempeñar un papel fundamental en la mejora de la eficacia y la equidad de las acciones de adaptación al clima, contribuyendo a los objetivos globales de resiliencia climática en el marco de la CMNUCC y el Acuerdo de París.

---

<sup>3</sup> Adaptado de Luna Rodriguez et al., 2023, Terton et al., 2024

<sup>4</sup> [La Coalición para las Asociaciones Multinivel de Gran Ambición \(CHAMP por sus siglas en inglés\) para la Acción climática de la COP28](https://www.iclei.org/champ/), compromete a los países firmantes a mejorar la cooperación con sus gobiernos locales, regionales y otros gobiernos subnacionales -incluidas ciudades, pueblos, estados y regiones- para llevar a cabo esfuerzos colectivos que limiten el aumento de la temperatura global a 1,5 grados por encima de los niveles preindustriales. Para más información: <https://www.iclei.org/champ/>

## REFERENCIAS Y LECTURAS RECOMENDADAS

- Luna Rodríguez, M., Ledwell, C., & Bankole, O. (2023). Progress on vertical integration in national adaptation plan (NAP) processes: Analysis of strategic linkages between national and sub-national levels (NAP Global Network synthesis report). International Institute for Sustainable Development. [www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org)
- Terton, A., Qi, J., & Exell, G. (2024). Advancing adaptation action: Enhancing alignment between NAPs and NDCs (NAP Global Network briefing note). International Institute for Sustainable Development. [www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org)
- Least Developed Countries Expert Group. (2012). National adaptation plans: Technical guidelines for the National Adaptation Plan process. United Nations Framework Convention on Climate Change. [http://unfccc.int/resource/docs/publications/publication\\_ldc\\_nap\\_techguidelines.pdf](http://unfccc.int/resource/docs/publications/publication_ldc_nap_techguidelines.pdf)
- LGMA, Bloomberg Philanthropies (2024). [The CHAMP Opportunity – A toolkit for cities, towns, states and regions to get action on climate change.](#)

## HERRAMIENTAS DE SEGUIMIENTO DE LOS NAPs

- [NAP tracking tool | NAP Central](#)
- [NAP Trends | NAP Global Network](#)

## HERRAMIENTA DE SEGUIMIENTO REGIONSADAPT

- [RegionsAdapt Subnational Adaptation Tracker – Regions4](#)

## ACERCA DE ESTE INFORME

Este informe para la acción forma parte de una serie destinada a informar a los miembros de RegionsAdapt sobre los resultados y recomendaciones clave basados en la investigación y las sesiones de la Comunidad de Práctica de RegionsAdapt.

RegionsAdapt es la iniciativa climática de Regions4 que reúne a más de 80 gobiernos regionales. Moviliza la ambición y la acción sobre la adaptación al facilitar el acceso a las últimas innovaciones, herramientas y mejores prácticas a nivel regional.

La Comunidad de Práctica RegionsAdapt ofrece un espacio para que los gobiernos regionales presenten su experiencia y aprendan unos de otros, discutan y participen, en una serie de sesiones de aprendizaje sobre temas centrados en la adaptación, a fin de ayudarlos a ganar capacidad y mejorar sus propias políticas y actividades sobre adaptación. Para obtener más información sobre la iniciativa, visite: <https://regions4.org/regionsadapt/>

**Autor:** Heloise Chicou, responsable del Programa de Acción Climática y Resiliencia (Regions4)

**Revisores:** Mauricio Luna Rodríguez (IISD), Christian Ledwell (IISD), Mélisa Cran (Regions4)

**Fecha:** Abril 2025

Las sesiones y los materiales de la Comunidad de Prácticas RegionsAdapt cuentan con el apoyo del Gobierno de Quebec