



# Programme d'action national pour les tourbières du pays de Galles

## Case Study Database

Une compilation des bonnes pratiques et des leçons apprises pour apporter des solutions infranationales innovantes aux problèmes mondiaux



Case  
Study  
Database



RegionsWithNature

## Introduction

À l'échelle mondiale, les tourbières contiennent jusqu'à un tiers du carbone du sol, soit deux fois la quantité de carbone contenue dans les forêts de la planète. Il est absolument essentiel de garder ce carbone enfermé pour atteindre les objectifs climatiques mondiaux. Cependant, environ 12 % des tourbières actuelles ont été drainées et dégradées, contribuant à 4 % des émissions annuelles mondiales d'origine humaine (Global Peatlands Assessment : The State of the World's Peatlands (L'état des tourbières dans le monde) | PNUE – Programme des Nations unies pour l'environnement).

## Auteur

Gouvernement du pays de Galles

## Résumé du projet

Le programme d'action national pour les tourbières est un premier plan quinquennal de restauration des tourbières au pays de Galles.

Le programme donne la priorité à l'action dans les principaux domaines où les tourbières sont endommagées, pour bénéficier tant à la biodiversité, qu'à la décarbonisation et à d'autres services écosystémiques.

Le programme d'action du pays de Galles pour les tourbières vise à faciliter la coordination des efforts sur l'ensemble du territoire.

Il met également l'accent sur la communication de la valeur des tourbières galloises et sur la collaboration avec un large éventail de projets et de partenaires.

## Informations clés

### Localisation

Pays de Galles, Royaume-Uni

### Domaines d'intérêt

Conservation de la nature, partenariats, renforcement des capacités, changement climatique et biodiversité, et outils de surveillance

**Fondée en**  
2019

### Investissement

19/20 : 1.889 M€ 20/21 :  
2.069 M€

**Objectifs de Biodiversité d'Aichi**  
Buts stratégiques C, D et E

**Objectifs de Développement durable**  
ODD 3, 6, 13, 15 et 17

[Wet peatland "d'Alasdair MacDonald.](#)



## TABLE DES MATIÈRES

---

Historique et contexte	4
Principales activités et innovations	7
Impacts environnementaux	13
Impacts socioéconomiques	16
Impacts de genre	16
Impacts sur les politiques	17
Durabilité	17
Partenariats	18
Reproductibilité et applicabilité	21
À propos de Regions4	22

## HISTORIQUE ET CONTEXTE

Les tourbières riches en carbone du pays de Galles<sup>1</sup> nécessitent une action urgente pour inverser la tendance à la perte d'habitat et au mauvais état. Les tourbières peuvent uniquement fournir toute la gamme de leurs avantages et services environnementaux lorsque leur condition écologique est bonne.

Les tourbières s'étendent sur au moins 4 % du paysage gallois et constituent l'une des principales ressources naturelles de la région. Ces zones humides abritent une riche série d'habitats et d'espèces importants et fournissent tout un tas de services écosystémiques régulateurs de première importance pour l'environnement et la population du pays de Galles. Environ 50 % de l'ensemble des tourbières galloises sont désignés et les tourbières sont présentes sur 250 sites d'intérêt scientifique particulier (Site of Special Scientific Interest, SSSI) du pays de Galles. La tourbe est une ressource naturelle fragile qui met environ 1 000 ans pour atteindre une épaisseur d'un mètre. Au pays de Galles, les tourbières se trouvent dans les hautes et les basses terres. La tourbe s'est largement formée au pays de Galles en raison du climat frais et humide, de l'ondulation du paysage et des conditions hydrologiques locales.

Les tourbières galloises constituent également un riche témoignage de l'évolution du paysage depuis la dernière période glaciaire. Le pays de Galles abrite les plus grandes étendues de tourbières de couverture quasi naturelles du sud de la Grande-Bretagne, ainsi qu'une grande partie de la diversité écologique de cet habitat que l'on trouve à l'échelle nationale. Les tourbières ombrotrophes ou minérotrophes des plaines sont plus localisées, mais constituent une ressource essentielle pour la conservation de la nature, plus

particulièrement pour le Royaume-Uni et l'Europe.

Les tourbières du pays de Galles contribuent de manière significative au patrimoine culturel gallois et britannique, car elles permettent la préservation d'objets et de reliefs entiers dans et sous la tourbe, ainsi que du pollen et d'autres microfossiles qui sont emprisonnés au fur et à mesure de l'accumulation des couches successives de tourbe.

L'état actuel des tourbières galloises reflète le long héritage de la modification et de la gestion par l'homme, ainsi que plus d'un demi-siècle de sauvegarde des sites et de gestion de plus en plus positive soutenue par une désignation statutaire (notamment les SSSI et les zones spéciales de conservation [ZSC]), ainsi qu'une succession de programmes de gestion environnementale des terres et d'initiatives de restauration. Les pressions actuelles sur les ressources en habitats tourbeux semi-naturels ont été évaluées très récemment pour la série de rapports de l'article 17 de 2019 (NRW, 2018a) et les plus répandues sont les suivantes :

- Dépôt atmosphérique de nutriments
- Sous-pâturage/gestion inappropriée des pâturages, souvent associée à une négligence de la gestion
- Pollution diffuse et ponctuelle des eaux de surface et souterraines
- Drainage
- Espèces indigènes problématiques
- Espèces non indigènes

Malgré tous les efforts déployés pour améliorer l'état des tourbières par le biais de mécanismes tels que les accords de gestion des SSSI, la gestion des réserves

<sup>1</sup> Le pays de Galles est un pays qui fait partie de l'île de Grande-Bretagne et du Royaume-Uni. Le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord est un « État souverain » composé de quatre pays : le pays de Galles, l'Angleterre, l'Écosse et l'Irlande du Nord. Cela signifie que le pays de Galles a deux gouvernements : le gouvernement gallois et le gouvernement du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, chacun ayant des pouvoirs et des responsabilités différents. Le Senedd Cymru (le Parlement gallois en gallois) et le gouvernement gallois ont l'autorité sur une série de sujets, notamment l'agriculture, l'économie, l'éducation, l'environnement, la santé et les services sociaux, le logement, l'administration locale, les transports, les impôts décentralisés et la langue galloise. Accédez au site: [wales.com](http://wales.com) pour en savoir plus.

naturelles nationales (National Nature Reserves [NNR], les programmes LIFE, Glastir et leurs prédécesseurs, ainsi qu'une série d'autres initiatives de restauration, on estime que pas plus de 10 % de la superficie des ressources en tourbières proches de l'état naturel et modifiées serait en bon état. Cette évaluation est basée sur les éléments de preuve évalués pour la série de rapports au titre de l'article 17 de 2019, qui des sept habitats principaux de tourbières présents au pays de Galles et énumérés à l'annexe 1 de la directive du CE concernant la conservation des habitats naturels, soit une superficie totale de 56 248 hectares (NRW, 2018a). La situation au pays de Galles est globalement cohérente avec le reste du Royaume-Uni, où l'on estime que 80 % des ressources en tourbières sont dans un état « endommagé et en voie de détérioration » (UICN, 2018).

La désignation, le soutien agroenvironnemental et les interventions en matière de gestion des terres se sont tous avérés très bénéfiques pour la promotion de la gestion durable des tourbières au pays de Galles. Toutefois, ces mesures ont été fragmentées et manquent d'une coordination stratégique plus large, et la nécessité d'un programme national<sup>2</sup> d'activités concertées se fait de plus en plus sentir. Ces mesures sont nécessaires pour concrétiser l'ambition de la politique du gouvernement gallois sur les tourbières et répondre efficacement à l'urgence du changement climatique et à la crise de la nature.

La restauration des tourbières en écosystèmes fonctionnels permettra également à l'environnement naturel du pays de Galles de mieux résister aux effets du changement climatique.



Figure 1. Les tourbières minérotrophes constituent l'un des principaux habitats des tourbières du pays de Galles et abritent une grande diversité de plantes et d'insectes. Réserve naturelle nationale de Cors Erddreiniog, Anglesey.

Figure 2. Érosion importante de la tourbe avec création de fosses et de vastes ravins; Cribin Fawr, Gwynedd.



<sup>2</sup> Au pays de Galles, les politiques et programmes nationaux se réfèrent à l'ensemble du territoire gallois, mais pas à celui du Royaume-Uni. Pour en savoir plus, veuillez vous référer à la note de bas de page 1 de la page 4 ou vous rendre sur le site Web [wales.com](http://wales.com).

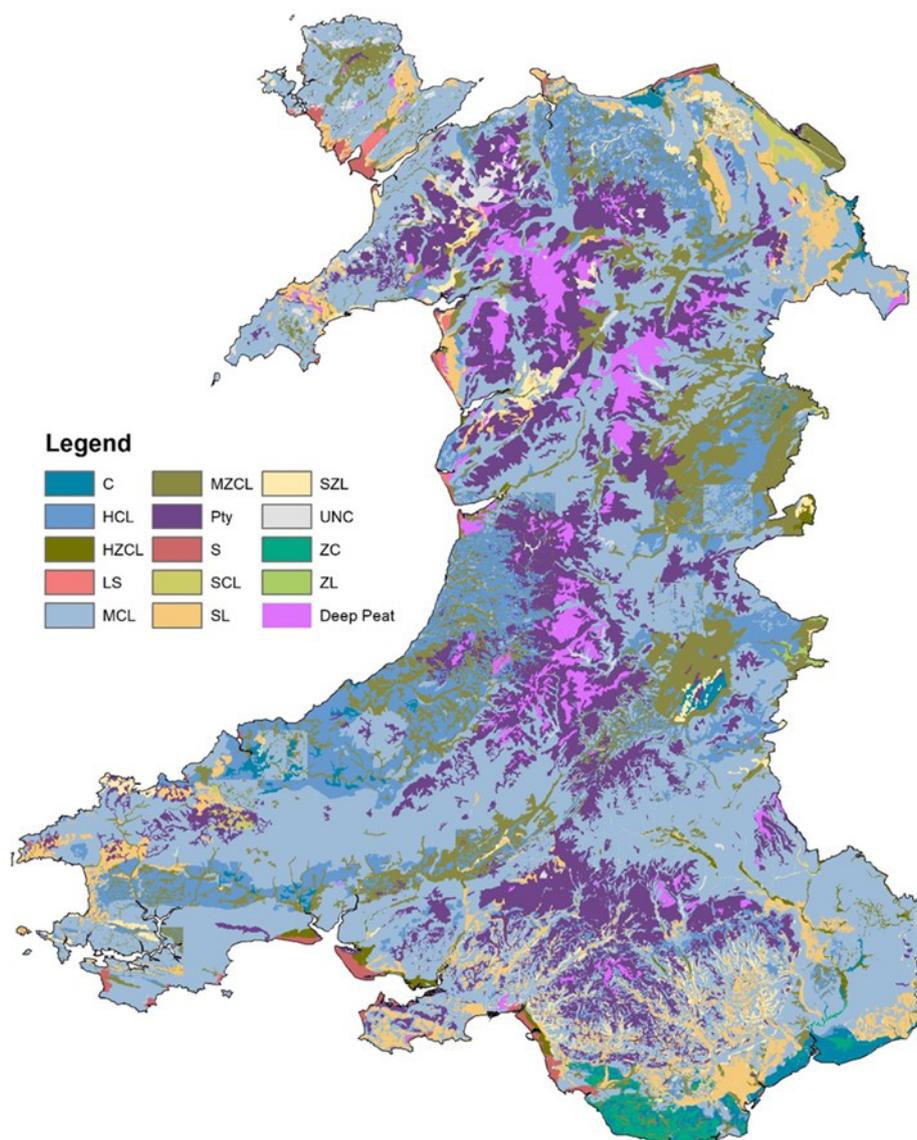


Figure 3. La carte des sols du pays de Galles (Cranfield University, 2019) illustre la répartition des tourbes profondes et des sols tourbeux de surface (échelle 1:250 000e, à partir du Soil Survey of England and Wales). Les tourbes profondes de cette figure comprennent les sols de tourbe brute et les sols de tourbe terreuse

## PRINCIPALES ACTIVITÉS ET INNOVATIONS

---

Le premier programme d'action du pays de Galles représente une étape importante pour la restauration des tourbières et un investissement significatif de la part du gouvernement gallois. Il fournit les ressources, l'orientation et la coordination nécessaires pour entamer le processus de réalisation ambitieux de la politique relative aux tourbières.

La politique à long terme du gouvernement gallois sur les tourbières (Ministres du gouvernement gallois, rapport de décision 26, juin 2019) est ambitieuse et axée sur (i) l'assurance que « toutes les tourbières à végétation semi-naturelle font l'objet d'une gestion/restauration favorable (une superficie minimale estimée à 30 000 ha) », et (ii) d'une restauration « d'un minimum de 25 % (env. 5 000 ha) des zones les plus modifiées de la tourbière ».

Le programme cible les tourbières qui ont le plus besoin d'être restaurées, tout en évoquant la préservation de celles qui sont en bon état et en voie de rétablissement. **L'objectif est de restaurer 600 à 800 hectares par an** et l'activité est mise en œuvre par le Natural Resources Wales (NRW) et des organisations partenaires dans le cadre d'un éventail d'utilisations des terres, tant privées que publiques.

Figure 4. Tourbière de couverture drainée sur le Migneint (Gwynedd).



En bref, le programme national identifie un axe pour les activités de restauration à travers six thèmes d'action prioritaires qui représentent les principaux domaines de dégradation des tourbières au pays de Galles:

- Érosion de la tourbe
- Drainage de la tourbe
- Gestion durable des tourbières de plateau dégradées
- Gestion durable des tourbières d'altitude dégradées
- Tourbières boisées
- Tourbières hypermodifiées

Trois autres thèmes transversaux assurent la coordination nationale dans des domaines critiques liés à la capacité collective du pays de Galles à restaurer les tourbières là où le besoin s'en fait le plus sentir.

- Coordination nationale
- Suivi national et saisie des activités
- Augmentation de l'engagement des parties prenantes et du grand public en faveur de la restauration des tourbières et de sa valeur pour la société



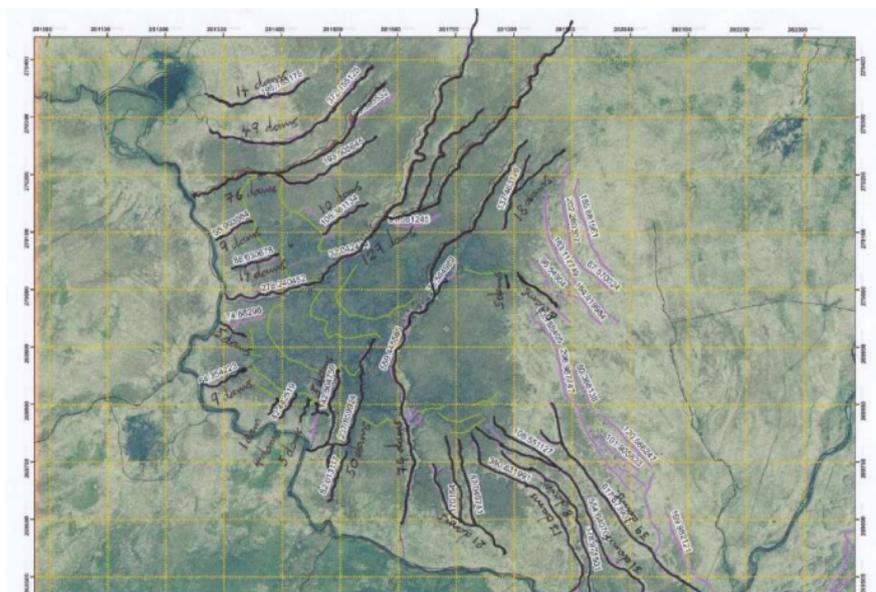
Figure 5. Coupe et récolte de la végétation envahissante des tourbières minérotrophes pour permettre un pâturage à plus long terme dans le cadre de la gestion durable de ce site de tourbière pour des bénéfices en termes de biodiversité et de carbone.

## Exemple du cas Claerwen

Cet exemple de cas concerne la restauration d'une vaste zone de tourbière de couverture fortement érodée dans les vastes plateaux d'Elenydd des monts Cambriens, dans le centre du pays de Galles. Le National Peatland Action Programme (NPAP) a financé un important programme de restauration visant à reprofiler les bords des ravines d'érosion et à élever les niveaux d'eau à la fois dans les ravines d'érosion et plus largement dans la masse de tourbe à l'aide de digues de contour de faible hauteur. Cet objectif a été atteint grâce à un accord conclu en vertu de l'article 16 avec l'Elan Valley Trust, qui gère le site.

Principales caractéristiques du projet :

- Projet réalisé en partenariat entre le NPAP et l'Elan Valley Trust dans le cadre de l'un des plus importants accords de gestion foncière de la section 16 du NRW à ce jour
- Réalisation d'un projet de restauration complexe et de grande envergure dans l'une des régions montagneuses les plus reculées du pays de Galles
- Renforcement des capacités d'un partenaire clé (Elan Valley Trust) ayant peu d'expérience en matière de restauration de tourbières à grande échelle, permettant de prouver le bien-fondé de la fonction plus large de renforcement des capacités du NPAP
- Une demande complète de validation du code des tourbières et un soutien financier pour une gestion durable continue – cette demande a été facilitée par le projet Welsh Peatlands Sustainable Management Scheme (SMS) financé par le gouvernement gallois entre 2018 et 2021
- Démonstration du suivi et de la continuité de la politique, avec le NPAP et l'Elan Valley Trust qui reprennent et réalisent un projet inclus dans le portefeuille de sites Welsh Peatlands SMS en cours d'évaluation et de validation pour le financement du UK Peatland Code (Code des tourbières du Royaume-Uni)



## Surveillance de l'environnement

### Cartographie des conditions

Un programme de surveillance pour le NPAP est en cours d'élaboration et l'un de ses éléments consiste à cartographier l'état de référence d'une sélection de sites du NPAP avant le début des travaux de restauration.

En 2021/22, le programme a commandé deux évaluations de ce type dans le cadre du lot 2 du cadre d'étude des tourbières, qui ont été publiées sous le nom de Turner (2021). Cette méthodologie était basée sur le contrat antérieur de cartographie des conditions financé par le gouvernement gallois en 2020/21 (Forster-Brown et Shepherd, 2021). La figure 6 présente la cartographie des conditions de Y Gylchedd. À l'avenir, le NPAP utilisera cette approche de cartographie des conditions pour une série d'applications, notamment :

- La production de cartes de l'état de référence alignées sur les catégories de déclaration de l'UTCATF afin de permettre l'évaluation des émissions de GES de référence et la déclaration des changements d'émissions résultant de la restauration. Ces cartes fourniront également des données essentielles de vérification sur le terrain pour soutenir les futures évaluations à plus grande échelle de l'état de l'environnement basées sur des données d'observation de la Terre ;
- Les données sur les conditions pour soutenir d'autres priorités en matière de rapports dans le cadre de la nouvelle évaluation des règlements sur les habitats et des facteurs clés du Rapport sur l'état des ressources naturelles (State of Natural Resources Report, SoNaRR), ainsi que le programme plus large de surveillance des sites protégés du NRW ;
- Une couche sur l'état des tourbières pour la nouvelle carte des tourbières du pays de Galles ;
- Les cartes de condition servent de base à la sélection stratifiée de parcelles permanentes d'échantillonnage ponctuel pour l'évaluation des changements réels, à la fois en arrière-plan et en relation avec la restauration du NPAP.

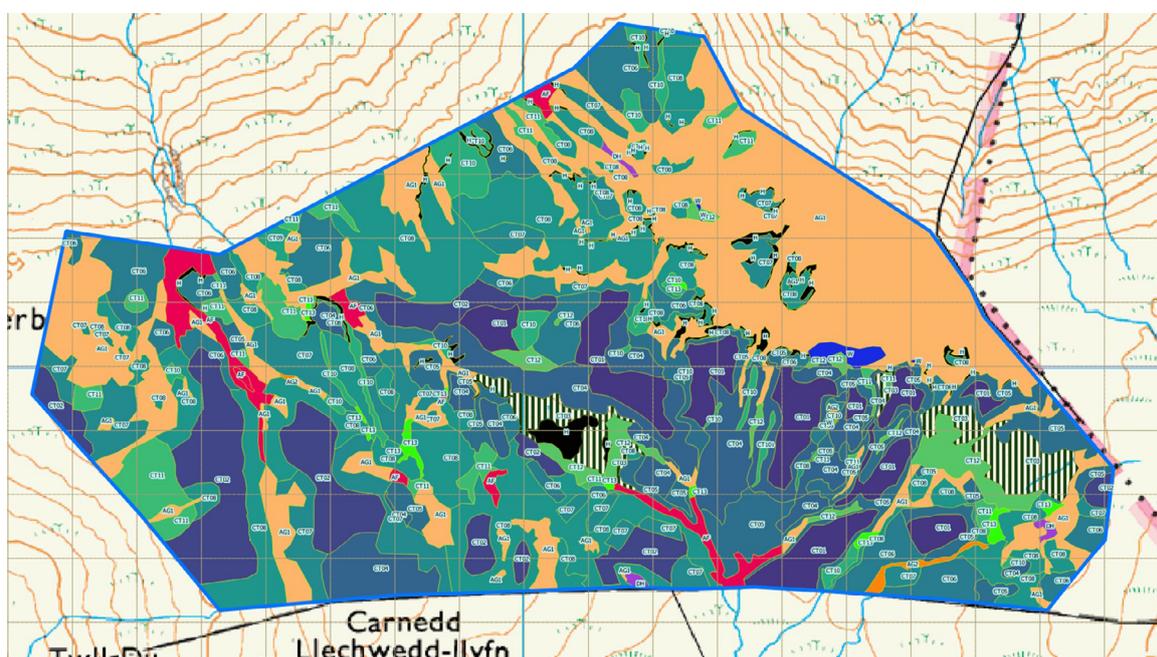


Figure 6. Carte de condition produite pour Y Gylchedd. Partie du contrat d'essai pour l'évaluation et la cartographie des conditions

### Cartographie des conditions

Le programme continue de développer une approche pour le suivi des réponses hydrologiques à la restauration. Les mesures hydrologiques – en particulier le niveau de la nappe phréatique – réagissent plus rapidement à la restauration que les changements dans la végétation et la composition de l'habitat, et ces informations permettent également d'évaluer les transitions vers des états où les émissions de GES sont moindres.

En 2021/22, le NPAP a poursuivi le développement d'une stratégie de surveillance globale pour les besoins de surveillance hydrologique et a mis en œuvre, par le biais de contrats, la surveillance de base et l'instrumentation de deux sites, à savoir Cwrt – un site de tourbières boisées près de Trawsfynydd, et le SSSI Pentrosfa Mire près de Llandrindod Wells – un site de tourbières mixtes alimenté par les eaux souterraines où une enquête initiale est nécessaire en prélude à un futur programme de travaux de restauration planifiés. Le travail sur ce dernier site a été financé par le Fonds pour la biodiversité et les écosystèmes résilients du NRW plutôt que par le NPAP.

### Forêt

L'étude des tourbières boisées du Welsh Government Woodland Estate (WGWE) se poursuit afin d'informer le prochain processus de planification des ressources forestières. Tous les 10 ans, le NRW révisé les plans de gestion à long terme pour chaque zone forestière. Ceux-ci sont compilés dans un nouveau plan de ressources forestières (figure 7).



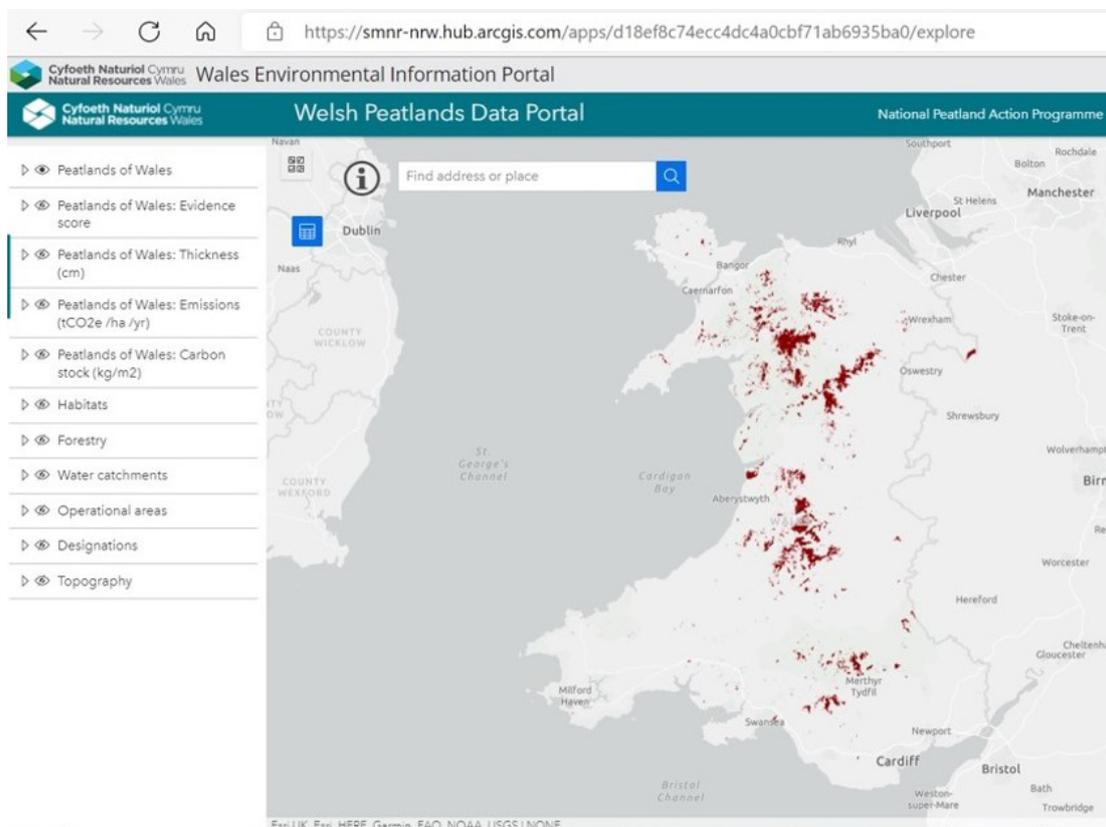
Figure 7. Exemple de carte des résultats de l'étude sur la tourbe pour la zone du plan de ressources forestières d'Alwen

## Portail de données sur les tourbières galloises

Un spécialiste du système d'information géographique (SIG) et des données sur les tourbières a été désigné pour créer le portail de données sur les tourbières galloises. Il s'agit d'un outil cartographique interactif basé sur le Web qui rassemble des cartes et des ensembles de données associés pour faciliter l'engagement avec les partenaires qui entreprennent ou planifient la restauration des tourbières et pour soutenir le plan d'action et les exigences en matière de rapports du NPAP.

Le portail sur la tourbe héberge pour la première fois toutes les données disponibles sur la tourbe dans un format accessible au public. Le portail comprend diverses couches de données spatiales relatives aux tourbières, y compris les nouvelles cartes de distribution de la tourbe et d'attributs du carbone récemment achevées et financées par le gouvernement gallois.

Des travaux sont également en cours pour développer des formats de rapport standardisés sur les activités de restauration des tourbières, à travers le NPAP et les partenaires, afin de rationaliser les rapports. Le NPAP a poursuivi les travaux préparatoires en vue d'élaborer un programme national de suivi des résultats pour aider à démontrer les résultats du programme en matière d'écologie (biodiversité) et d'atténuation du changement climatique, en testant des approches et en développant des collaborations clés.



**Figure 8 : Lancée en avril 2022, la première version du portail de données sur les tourbières galloises fournit : un accès interactif aux cartes et données existantes relatives à la restauration des tourbières au pays de Galles ; la publication de la nouvelle série de cartes sur les tourbières du pays de Galles, qui fournit les meilleures estimations actuelles de la répartition des tourbières dans l'ensemble du pays de Galles ; une mesure de la confiance que nous avons dans la présence de tourbe à un endroit donné ; des mesures de la profondeur de la tourbe ; les estimations des stocks de carbone et des émissions pour l'ensemble des tourbières.**

## IMPACTS ENVIRONNEMENTAUX

En 2021/22, le NPAP s'appuiera sur les fondements de la première année réussie pour réaliser une activité de restauration estimée à environ 2 000 hectares dans cinq des six domaines d'action prioritaires.



Figure 9. Restauration à grande échelle de la tourbière de couverture de Cerniau, qui fait partie de la ZSC de Berwyn. Cette zone est incluse dans un accord S16 établi en 2020/21, avec des travaux réalisés en 2020/21 et 2021/22. Les mares qui en résultent reproduisent fidèlement la configuration naturelle qui caractérise les tourbières en croissance active et qui revêt une importance significative pour la biodiversité des tourbières. Peu de tourbières galloises présentent aujourd'hui ces caractéristiques, l'érosion et le drainage en étant probablement les causes principales. (Photo : Alexander Falkingham)

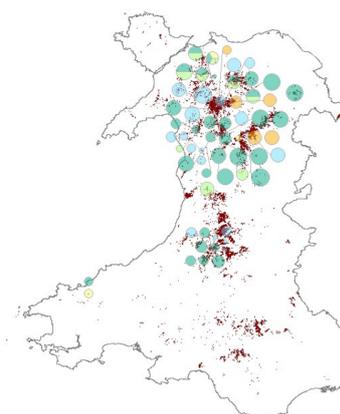
### Adrodd ar Weithgareddau Reporting Activities

#### Wales Peatland Action FY21/22:

- 66 sites
- Over 2,000 ha activity

- Erosion Control
- Grazing Management
- Hydrologic Management
- Tree Management
- Vegetation Management

■ Peatlands of Wales



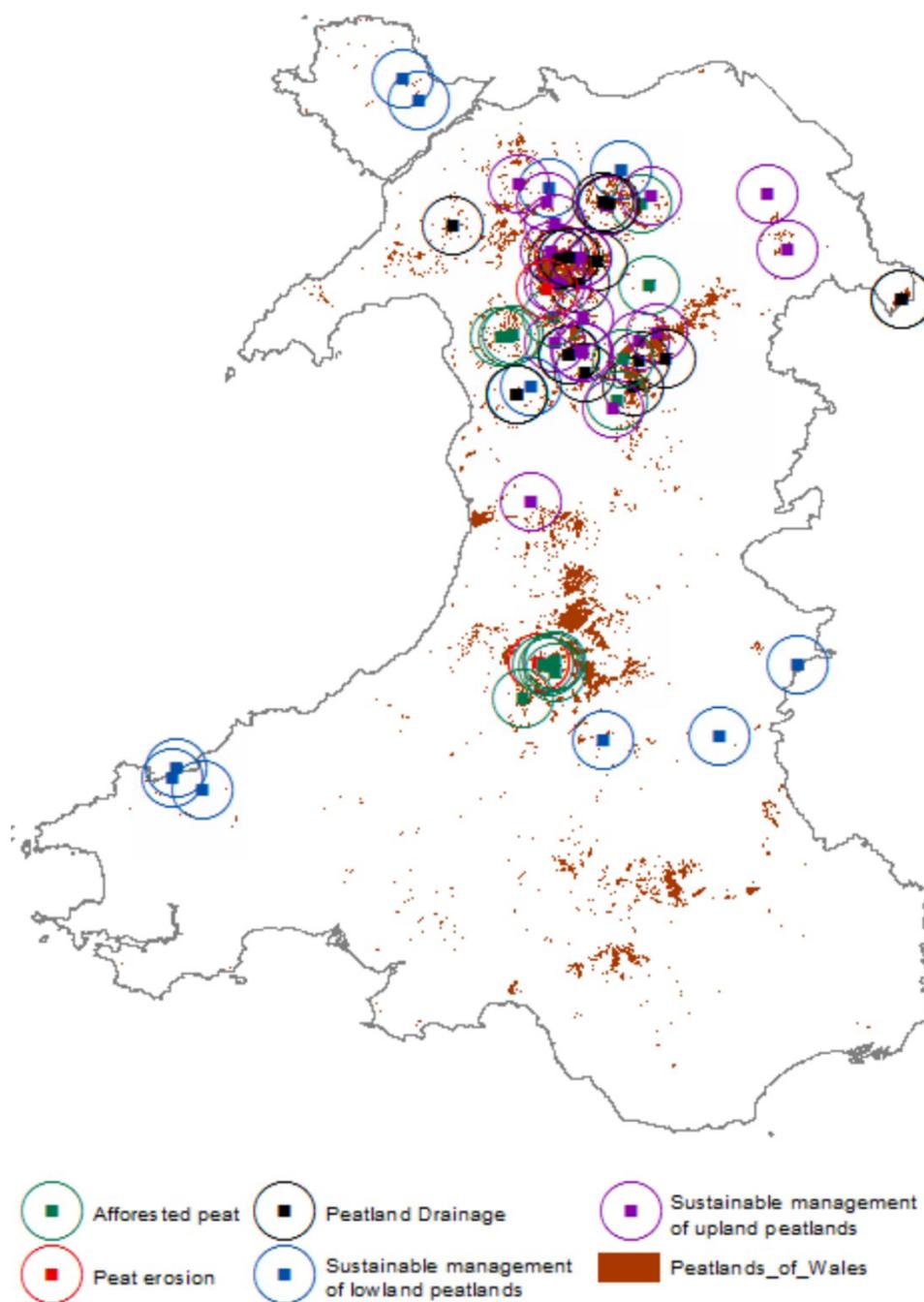


Figure 10. Carte montrant l'emplacement des sites de restauration et le principal type d'activité de restauration sur chacun d'entre eux, superposée à la carte des tourbières du pays de Galles.

## Exemple du cas Claerwen

### Principaux résultats du projet

- Restauration de 120 ha de tourbières de plateau anciennement érodées, entraînant une réduction nette prévue des émissions de gaz à effet de serre de 448 tonnes de CO<sub>2</sub>eq/an
- Détection d'une réponse hydrologique précoce sous la forme d'une élévation et d'une stabilisation des niveaux d'eau dans la masse de tourbe (la surveillance se poursuit à l'aide d'enregistrements automatiques des niveaux d'eau et de tiges d'élévation de la surface de la tourbe pour mesurer l'accumulation de la tourbe)
- Détection d'une réponse positive précoce de la biodiversité sous la forme d'une colonisation par des indicateurs de tourbières humides, à savoir la Sphaigne *Sphagnum cuspidatum* et la Laïche en ampoules *Carex rostrata* (voir figure 11)
- Augmentation de la rétention d'eau dans les rigoles bloquées et derrière les digues de contour (figure 12), ce qui devrait entraîner des avantages en termes de risques d'inondation et de qualité de l'eau en réduisant et en retardant les débits de pointe, en augmentant les débits de base et en améliorant la qualité de l'eau d'un réservoir d'importance nationale
- Augmentation de la résilience d'un écosystème très sensible au changement climatique (tourbières érodées)



Figure 11. Les niveaux d'eau élevés dans les ravines d'érosion ont été reprofilés et bloqués par des barrages de tourbe à Claerwen. La mare est déjà colonisée par la Laïche en ampoules, un bon indicateur de l'habitat de tourbière humide. Image : Jack Simpson/NPAP



Figure 12

## IMPACTS SOCIOÉCONOMIQUES

Le soutien du public et de tous les secteurs envers la restauration des tourbières au pays de Galles est fondamental et reflète les principes de la gestion durable des ressources naturelles (Sustainable Management of Natural Resources – SMNR), à savoir la promotion de la collaboration et de la coopération, ainsi que la participation du public. La communication sur l'importance des tourbières est un élément clé de la stratégie britannique pour les tourbières (UICN, 2018) qui définit le résultat principal pour 2018-2040 comme suit : « Les tourbières sont reconnues pour les avantages qu'elles procurent et la société est consciente à la fois des avantages des tourbières saines et de l'impact de leur dégradation ».

Le programme cherchera à promouvoir la compréhension publique et intersectorielle des avantages que procurent les tourbières. Les thèmes et principes clés du programme d'engagement public peuvent être résumés comme suit :

- Élaboration d'un kit d'outils de communication comprenant les principaux objectifs, la vision, les messages et les publics.

- Développement d'une série de ressources de base pour expliquer l'importance des tourbières.
- Garantie d'informations fondées sur les meilleures données disponibles et communiquées de manière professionnelle.
- Assurance d'une information attrayante, appropriée et pertinente par rapport aux besoins du public.
- Conception d'une marque et d'un format visant à promouvoir la reconnaissance du programme d'action national.
- Implication dans la participation du public et encouragement de cette dernière.
- Renforcement du soutien des investisseurs à la restauration des tourbières. Les partenaires du groupe d'action reconstitué pour les tourbières galloises auront un rôle important à jouer dans le soutien et la sensibilisation du public aux tourbières galloises et au travail plus large du programme d'action du pays de Galles pour les tourbières.

## IMPACTS DE GENRE

L'obligation d'égalité dans le secteur public (Public Sector Equality Duty, PSED) du Royaume-Uni impose aux organismes répertoriés de revoir leurs objectifs d'égalité existants au moins tous les quatre ans.

Conformément aux recommandations de la Commission de l'égalité et des droits de l'homme (Equality and Human Rights Commission, EHRC) et du gouvernement gallois, l'obligation représente une opportunité pour les organismes du secteur public au pays de Galles de travailler ensemble pour reconnaître et avoir un impact collectif sur les défis énoncés dans le rapport de l'EHRC « Is Wales Fairer » (Le pays de Galles est-il plus juste ?) de 2018.

Le Wales Public Bodies Equality Partnership représente un groupe d'organismes publics qui s'engagent à travailler ensemble pour s'unir derrière des objectifs communs en matière d'égalité. Cette approche favorise un travail plus

intelligent et crée la possibilité d'un engagement, d'un apprentissage et d'une intervention partagés afin d'avoir un impact plus important dans l'ensemble du secteur public et des services publics au pays de Galles, contribuant ainsi de manière significative à la réalisation de l'égalité.

## IMPACTS SUR LES POLITIQUES

---

Politique de la neutralité carbone et des ressources naturelles (solutions basées sur la nature).

La restauration des tourbières est un mécanisme de mise en œuvre du plan de neutralité carbone:

**Politique 1:** Transition juste – restauration des tourbières endommagées par des années d'activité humaine; soutien à la décarbonisation des secteurs d'utilisation des sols; et développement des compétences nécessaires à la restauration et à la gestion des tourbières.

**Politique 2:** Urgence naturelle – le NPAP intègre les urgences climatiques et naturelles dans son approche. La restauration des tourbières vise à rétablir des écosystèmes fonctionnels qui, à leur tour, sauvegardent et séquestrent le carbone.

Changement de l'utilisation des terres et foresterie : « Au cours des cinq prochaines années, le gouvernement gallois s'efforcera de restaurer chaque année 600 à 800 hectares de tourbières dégradées dans le cadre de notre programme national d'action pour les tourbières ».

Les habitats des tourbières sont inclus dans le rapport sur l'état des ressources naturelles produit en vertu de l'article 7 (1), car ils sont d'une importance capitale pour le maintien et l'amélioration de la biodiversité au pays de Galles. En tant que tel, l'article 7 (3) impose aux ministres du pays de Galles l'obligation de :

*Prendre toutes les mesures raisonnables pour maintenir et améliorer les organismes vivants et les types d'habitats figurant sur toute liste publiée en vertu de la présente section, et encourager d'autres personnes à prendre de telles mesures.*

## DURABILITÉ

---

Le programme national financé par le budget central permettra aux bailleurs de fonds et aux mécanismes de financement de s'assurer que les investissements contribuent à de véritables priorités nationales dans le cadre d'un programme stratégique coordonné. Le programme initial de cinq ans représente un investissement important de la part du gouvernement gallois, l'accent étant mis sur les tourbières qui ont le plus besoin d'être restaurées et sur la sauvegarde de celles qui sont en bon état ou en voie de rétablissement.

Le programme quinquennal initial n'est que le point de départ de la réalisation de l'ambition en matière de tourbières. Il faudra encore de nombreuses années de travail pour que le gouvernement, le NRW et les partenaires réalisent pleinement cette ambition. Les mesures prises dès aujourd'hui, dans le cadre des thèmes prioritaires et des mesures de soutien, contribueront de manière décisive à l'amélioration de l'état des tourbières et à la résolution de la crise naturelle et de l'urgence du changement climatique au pays de Galles.

Le ministre gallois chargé du changement climatique depuis 2021 a annoncé en octobre 2022 une série de recommandations sur la biodiversité (Biodiversity Deep Dive), à savoir une série d'actions collectives que le pays de Galles peut entreprendre pour soutenir la régénération de la nature. Il s'agit notamment de l'engagement d'augmenter la capacité de mise en œuvre du NPAP, de sorte que d'ici à 2030, le programme soit mis en œuvre à une échelle permettant d'atteindre l'objectif de restauration de 45 000 hectares de tourbières en respectant la neutralité carbone cible pour 2050.

## Subventions

Pour inverser la perte d'habitat et améliorer l'état des tourbières galloises, des subventions de développement de capital sont disponibles pour un montant compris entre 10 000 £ et 30 000 £.

La subvention au développement permettra aux individus et aux organisations:

- De déterminer si leur projet de restauration de tourbière est réalisable;
- D'élaborer, d'ici mars 2024, un projet chiffré de restauration des tourbières ayant des chances réalistes d'aboutir;
- De rassembler les informations dont ils auront besoin pour se porter candidats à de futures séries de subventions pour la mise en œuvre de projets.

Tous les projets devront répondre à une ou plusieurs des priorités du programme national d'action en

faveur des tourbières.

Les projets financés par des subventions contribueront en fin de compte à l'objectif actuel de 600 hectares d'activités de restauration au pays de Galles chaque année.

Deux types de subventions sont actuellement disponibles:

- Financement stratégique alloué à des organisations approuvées.
- La bourse de développement compétitive.

Une troisième subvention concurrentielle est également mise en place pour financer la restauration d'organisations ou d'individus. Elle s'appuie ensuite sur la subvention au développement et implique donc un processus en deux étapes, à savoir l'élaboration de propositions, puis leur mise en œuvre.

## PARTENARIATS

Le NPAP est un projet de collaboration entre le **Natural Resources Wales (NRW)** et le **gouvernement gallois**.

Le gouvernement gallois a fourni 1 M £ pour les travaux de restauration, auxquels s'ajoutent 0,145 M £ du budget d'investissement pour la qualité de l'eau et 0,573 M £ du budget d'investissement pour le Fonds de résilience de l'écosystème de la biodiversité (BERF). Une allocation de recettes de 0,276 M £ a été prévue pour la dotation en personnel du programme. Le gouvernement gallois a également prévu un budget de 0,075 M £ pour répondre aux besoins prioritaires en matière de preuves. Le chef de file du gouvernement gallois pour la politique relative à la tourbe est représenté au conseil du NPAP.

Travailler en partenariat est essentiel à l'effort de restauration. Le NPAP a organisé un atelier conjointement avec

le chercheur attaché à l'université de Swansea et œuvrant pour la collecte de preuves concernant les tourbières galloises en janvier 2022, afin de réunir les principaux partenaires stratégiques ayant un intérêt et une expérience en matière de surveillance des tourbières au pays de Galles.

L'événement virtuel a été suivi par 26 personnes de 10 organisations partenaires (NRW non compris). Les objectifs de l'atelier étaient les suivants:

- Identifier les besoins en matière de suivi, c'est-à-dire quels résultats de la restauration des tourbières cherchons-nous à mettre en évidence ?
- Identifier les méthodologies disponibles et celles qui sont utilisées.
- Identifier les meilleures pratiques et les lacunes/besoins.
- Comprendre la contribution potentielle des méthodologies et approches émergentes.
- Progresser en vue de l'adoption consensuelle d'une méthodologie de suivi minimale standardisée à l'usage du NPAP et de ses partenaires.

## 2021/2022

En 2021/2022, environ 50 % des dépenses consacrées aux activités de restauration ont été réalisées en collaboration avec des partenaires du pays de Galles, financées par des mécanismes tels que les marchés publics, les subventions, les accords de gestion foncière et un protocole d'accord.

Un important programme d'engagement a également été mis en place, grâce à la nomination d'un responsable de la communication et des partenariats pour le NPAP, avec notamment des événements, du contenu sur le Web, des vidéos d'information et un engagement auprès des médias.

Le NPAP a continué à nouer et à entretenir des relations avec des partenaires extérieurs qui débouchent sur des prestations directes. L'équipe du NPAP a également établi de nouvelles relations au sein du Natural Resources Wales (NRW), ce qui a conduit à des activités de restauration sur le domaine forestier du gouvernement gallois (Welsh Government Woodland Estate, WGWE) en 2020/21 et 2021/22 et à un plan pour d'autres activités dans les années à venir. Ces relations internes ont permis de développer une compréhension mutuelle des différents objectifs commerciaux et de trouver un terrain d'entente qui a conduit à des résultats directs sur certains des types de tourbières les plus modifiées du pays de Galles. Le NPAP, en collaboration avec les **équipes chargées de la politique forestière**, poursuit l'évaluation du potentiel de restauration des tourbières sur le WGWE. Ces données seront utilisées pour informer les nouveaux plans de ressources forestières qui identifient les possibilités de restauration des tourbières.

Le NPAP a développé la coordination nationale de la restauration des tourbières. L'équipe du projet a établi des lignes de communication avec chacun des six responsables de la **déclaration de zone** (Area Statement, AS)<sup>3</sup> afin d'identifier les options d'intégration du NPAP dans chacune des AS. Le NPAP a organisé un atelier conjoint avec

---

3. Natural Resources Wales a élaboré une série de déclarations de zone innovantes couvrant sept régions distinctes, mais extrêmement diverses du pays (Pays de Galles). Chaque déclaration de zone décrit les principaux défis auxquels est confrontée cette localité particulière, ce qui peut être fait pour relever ces défis et comment mieux gérer les ressources naturelles de la région dans l'intérêt des générations futures. Pour en savoir plus, veuillez consulter le site [www.naturalresources.wales](http://www.naturalresources.wales)

l'équipe de l'AS du nord-ouest en juin et juillet 2021 et a reçu des réactions très positives de la part des participants externes et internes. Le NPAP a également organisé un atelier interne sur l'AS pour la région moyenne, qui a également reçu des commentaires positifs, et s'efforcera de travailler en collaboration avec les équipes AS pour structurer l'engagement d'une manière collaborative et axée sur le lieu.

Au début de l'année 2022, le NPAP a organisé la première réunion du nouveau groupe de partenaires stratégiques pour la mise en œuvre des tourbières. Le nouveau groupe remplace le groupe d'action gallois pour les tourbières par un forum mieux adapté au soutien d'un programme financé par le budget central et axé principalement sur la restauration des tourbières, et reflète la nécessité très immédiate de répondre efficacement aux urgences liées au changement climatique et à la nature. En 2022, l'équipe a également mis en place un forum national de surveillance et de recherche sur les tourbières en collaboration avec **l'université de Swansea**.

Le NPAP a mené une approche pionnière au sein du NRW pour établir des relations de travail positives avec les **entrepreneurs**. Le NPAP et les services d'achats ont entrepris des visites de sites opérationnels afin de rencontrer et de connaître les fournisseurs des cadres établis au cours de la première année. Cette mesure a été accueillie favorablement, a aidé à résoudre plus rapidement les problèmes contractuels et a permis aux entrepreneurs d'alerter au plus tôt de la présence de problèmes. La disponibilité des entrepreneurs est un risque majeur pour le programme des tourbières et cette approche d'engagement s'avère très positive.

L'équipe du programme a établi des liens avec d'autres projets britanniques similaires, à savoir **Peatland Action en Écosse, Natural England's Peatlands for Climate Grant Scheme, et le programme émergent Peatland Strategy en Irlande du Nord**. Ces contacts révèlent des défis communs qui pourraient être résolus plus efficacement grâce à la collaboration, l'accent devant être mis dans un premier temps sur les normes et les méthodologies d'établissement des rapports.

Le NPAP a utilisé un protocole d'accord existant avec **Natural England (NE)** pour financer des travaux sur la tourbière ombrotrophe transfrontalière des réserves Fenn's et Whixall Mosses, dont les composantes galloise et anglaise sont gérées par NE dans le cadre d'un accord avec NRW. L'un des principaux objectifs des travaux sur ce site en 2021/22 concerne une phase majeure de restauration hydrologique visant à augmenter et à stabiliser les niveaux d'eau dans une grande partie de la zone de mousse de Fenn'au pays de Galles.

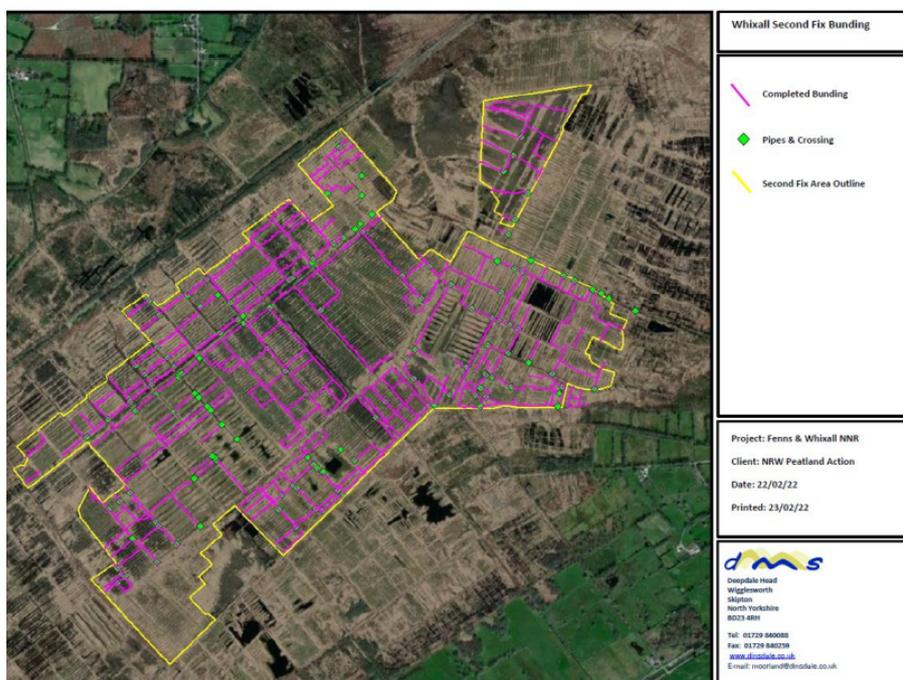


Figure 13. Installation de digues sur la section galloise des réserves Fenn's et Whixall Mosses, achat par NRW et gestion par NE à l'aide d'un protocole d'accord.

## REPRODUCTION ET APPLICABILITÉ

---

À l'échelle mondiale, les tourbières contiennent jusqu'à un tiers du carbone du sol, soit deux fois la quantité de carbone contenue dans les forêts de la planète. Il est absolument essentiel de garder ce carbone enfermé pour atteindre les objectifs climatiques mondiaux. Cependant, environ 12 % des tourbières actuelles ont été drainées et dégradées, contribuant à 4 % des émissions annuelles mondiales d'origine humaine ([Global Peatlands Assessment : The State of the World's Peatlands \(L'état des tourbières dans le monde\) | PNUE – Programme des Nations unies pour l'environnement](#)).

Le NPAP du pays de Galles démontre qu'il est possible de restaurer les tourbières à grande échelle et fournit un modèle de réussite que d'autres régions peuvent mettre en œuvre. Le NRW tire également des enseignements de ses homologues décentralisés. Le NRW et le gouvernement gallois participent au programme de l'UICN sur les tourbières où siège le groupe de travail des quatre pays (groupe de fonctionnaires).

Tels sont les principaux enseignements tirés de ce projet :

- Une action soutenue et coordonnée au niveau national<sup>4</sup> permet de mettre en place les éléments constitutifs d'une mise en œuvre rapide à toutes les échelles.
- L'intégration de la tourbe dans le paysage politique jette également les bases de l'action.
- La coordination et la cohérence au niveau national permettent aux propriétaires fonciers, aux ONG et aux entrepreneurs d'investir en toute confiance dans l'avenir – de renforcer les capacités parce qu'il y a un avenir stable plutôt que des régimes de subventions disparates et ad hoc non coordonnés.

---

4. Pour une clarification sur l'utilisation du niveau national dans ce document, veuillez vous référer à la note de bas de page 2 de la page 5.



## POUR PLUS D'INFORMATIONS

Pour plus d'informations sur ce projet, veuillez consulter:  
<https://naturalresources.wales/evidence-and-data/maps/the-national-peatland-action-programme/?lang=en>

Vous pouvez également nous contacter à l'adresse [info@regions4.org](mailto:info@regions4.org) pour organiser une réunion d'information, résoudre vos doutes et obtenir un soutien pour la mise en œuvre de projets similaires.



Case  
Study  
Database



RegionsWithNature

### À PROPOS DE REGIONS4

Regions4 (anciennement connu sous le nom de nrg4SD) est un réseau mondial qui représente exclusivement les gouvernements régionaux (états, régions et provinces) dans les processus de l'ONU, les initiatives de l'Union Européenne et les discussions mondiales dans les domaines du changement climatique, de la biodiversité et du développement durable. Regions4 a été créé en 2002 lors du Sommet Mondial de Johannesburg et représente actuellement plus de 40 membres de 20 pays sur 4 continents. Grâce au plaidoyer, à la coopération et au renforcement des capacités, Regions4 donne aux gouvernements régionaux les moyens d'accélérer l'action mondiale.

Pour plus d'information, visitez le site : [www.regions4.org](http://www.regions4.org)

@Regions4SD | #Regions4Biodiversity #RegionsVoice

Chaussée d'Alseberg 999- B-1180, Brussels, Belgium

[www.regions4.org](http://www.regions4.org)

[info@regions4.org](mailto:info@regions4.org)

@Regions4SD

#Regions4Biodiversity #RegionsVoice