

# Appels à l'Innovation Locale au Pays Basque : Cofinancer les Bonnes Idées pour les Concrétiser



## Banque d'études de cas

Une compilation des bonnes pratiques et des leçons apprises pour apporter des solutions infranationales innovantes aux problèmes mondiaux

## Introduction

L'Agenda 2030 pour le Développement Durable, adopté par l'Assemblée Générale des Nations Unies en 2015, rassemble 17 objectifs et 169 cibles qui, jusqu'en 2030, régiront les programmes de développement mondiaux visant à poursuivre les transformations globales qui contribuent à mettre fin à l'extrême pauvreté, à combattre les inégalités et les injustices et à lutter contre le changement climatique.

Les objectifs et cibles inclus dans l'Agenda 2030 sont universels et englobent les trois dimensions du développement durable : économique, sociale et environnementale. L'un d'eux, sera tout particulièrement consacré au développement urbain durable qui vise à créer des villes et des établissements humains sûrs et durables, tout en soulignant l'importance de la dimension régionale et sous-régionale pour ce développement.

## Résumé du projet

Dans ce cadre, le Pays Basque a lancé un appel pour stimuler l'innovation au niveau local afin d'améliorer l'intégration de cet agenda de la durabilité.

88 projets proposés par les autorités/administrations locales ont été cofinancés par le gouvernement régional basque entre 2008 et 2020.

Pour y parvenir, la gouvernance de la durabilité au Pays Basque et le leadership d'Ihobe (l'agence environnementale basque) ont été les éléments clés de sa réussite.

## Auteur

Ihobe, Agence Basque de l'Environnement

## Informations clés

### Localisation

Pays Basque, Espagne

### Domaines d'intérêt

Objectifs de développement durable ; Agenda 2031 ; gouvernance à plusieurs niveaux et intégration de la durabilité

### Fondée en

2008

### Investissement

2 317 140 € financés par le Gouvernement régional basque

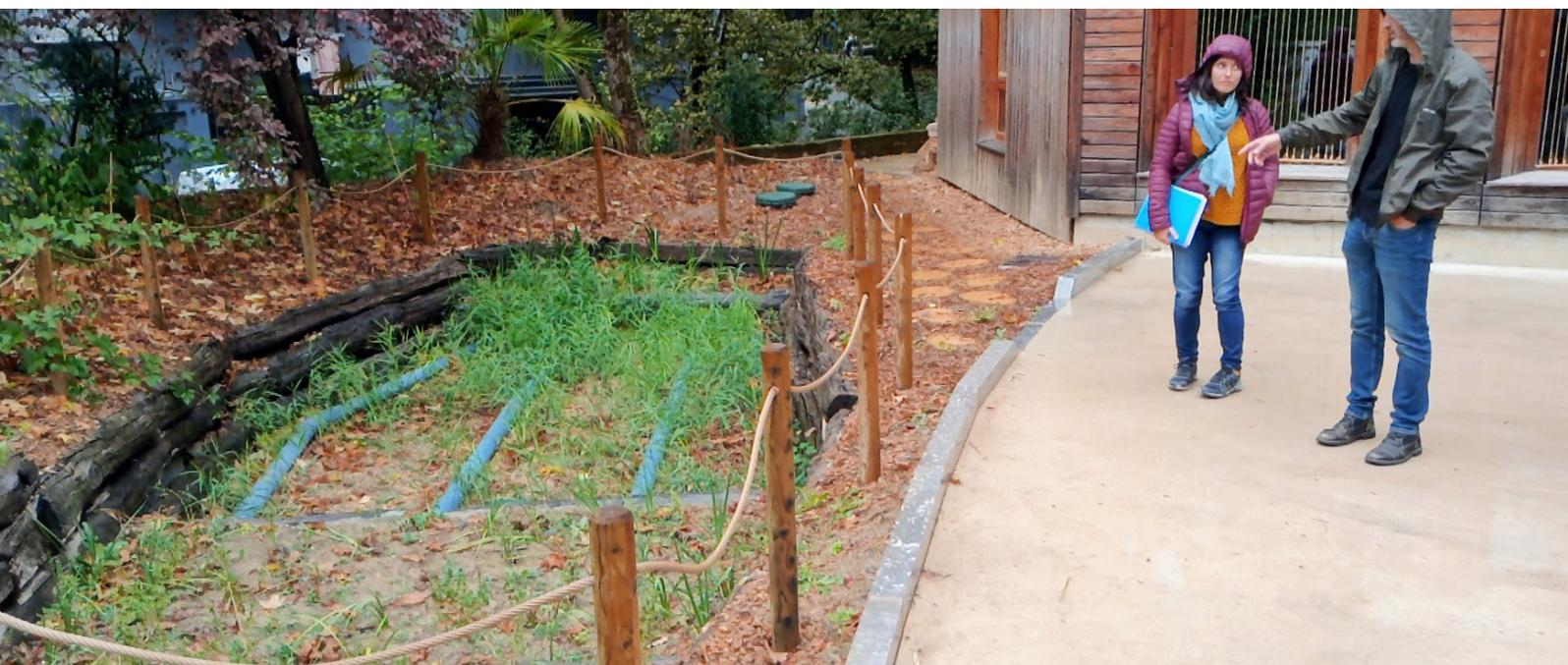
### Objectifs de biodiversité d'Aichi

Objectifs stratégiques A, B, C, D et E

### Objectifs de développement durable

ODDs 3, 6, 7, 11, 12, 13 et 15

[Bassin de purification de l'eau à Oñati \(Appel 2018\)](#)



## TABLE DES MATIÈRES

---

Historique et contexte	4
Principales activités et innovations	8
Impacts environnementaux	16
Impacts socioéconomiques	19
Impacts de genre	23
Impacts sur les politiques	23
Durabilité	25
Partenariats	26
Reproductibilité et applicabilité	27
À propos de Regions4	32

## HISTORIQUE ET CONTEXTE

### Contexte général

Le Pays Basque a une population totale de 2 178 949 habitants et une superficie de 7 235 km<sup>2</sup>. La densité de population est de 301 habitants/km<sup>2</sup> et 65% de la population est installée sur le littoral. 251 municipalités sont réparties sur ses trois provinces. Seulement 3% de ces municipalités ont plus de 50.000 habitants, et 60% ont une population inférieure à 2.000 habitants. En raison de ses caractéristiques territoriales et démographiques, la région possède des municipalités très diverses, allant de grandes villes extrêmement urbaines et industrielles à des villages ruraux et agricoles ou à des destinations touristiques côtières (figure 1).



**FIGURE 1. DIFFÉRENTES TYPOLOGIES DE MUNICIPALITÉS PRÉSENTES AU PAYS BASQUE :  
BILBAO (BIZKAIA), ZERAIN (GIPUZKOA), PLAINE D'ALAVA (ARABA), ZONE CÔTIÈRE D'URDAIBAI  
(BIZKAIA)**

Depuis de nombreuses années, les conséquences des activités industrielles du Pays Basque qui ont marqué l'environnement, ainsi que les effets d'autres secteurs tels que l'industrie de la construction résidentielle et le transport, ont incité les institutions basques (le gouvernement régional basque, les conseils provinciaux et les conseils locaux) à mettre en œuvre une grande variété d'actions visant à faire évoluer la région vers un modèle de développement plus durable.

## Chronologie des politiques locales de durabilité au Pays Basque

Udalsarea 2030 est le Réseau Basque des Municipalités Durables, un réseau consolidé, dynamique et innovant composé des trois niveaux d'administration publique du Pays Basque (le Gouvernement Basque, les trois Conseils Provinciaux et les administrations locales) et d'autres organismes publics supramunicipaux, avec une implication spécifique des organisations locales. Créé en 2002, il est devenu une référence en termes de mise en réseau et d'action locale au niveau national et international (Figure 2).

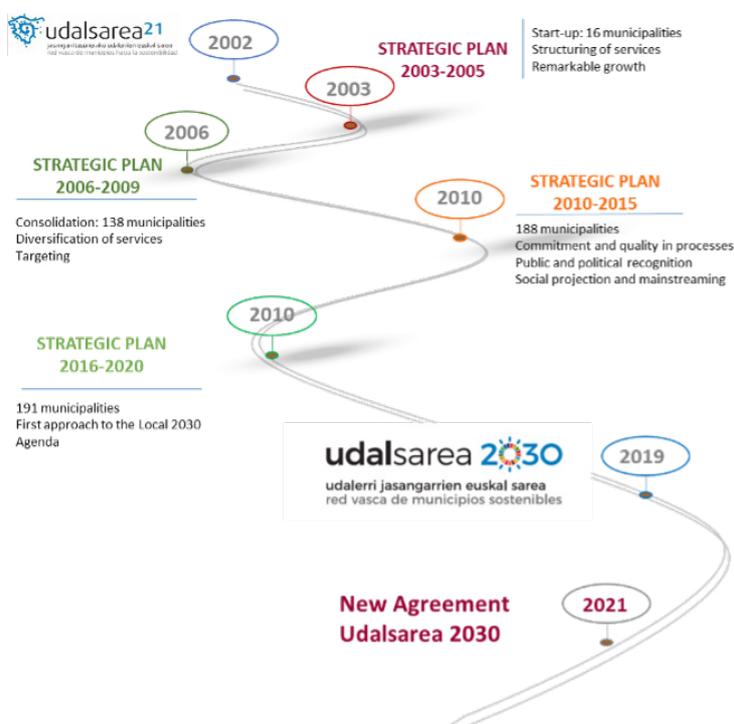


FIGURE 2. L'ÉVOLUTION DU RÉSEAU UDALSAREA 2030

Le développement de l'Agenda 21 local a été établi comme un objectif prioritaire et un engagement des politiques basques de durabilité par le 1<sup>er</sup> programme-cadre environnemental et la planification environnementale<sup>1</sup> qui en a découlé. Il s'agit notamment d'actions visant à soutenir la mise en œuvre de l'Agenda 21 local dans toutes les municipalités basques, une initiative qui a été activement poursuivie tout au long de la décennie 2000-2010.

Les plans locaux de durabilité basés sur l'Agenda 21 sont des politiques municipales qui favorisent une transition naturelle vers les Agendas locaux 2030. L'évolution de la contribution des municipalités basques aux Objectifs de Développement Durable (ODD) au cours de la période 2015-2019 (Figure 3), durant laquelle la majorité était encore des politiques de l'Agenda 21, montre qu'elles représentent un bon point de départ pour l'adoption des Objectifs de Développement Durable au niveau local.

<sup>1</sup> [https://eu.euskadi.eus/contenidos/documentacion/eavds20022006/en\\_def/adjuntos/PUB-2002-025-f-l-001.pdf](https://eu.euskadi.eus/contenidos/documentacion/eavds20022006/en_def/adjuntos/PUB-2002-025-f-l-001.pdf)

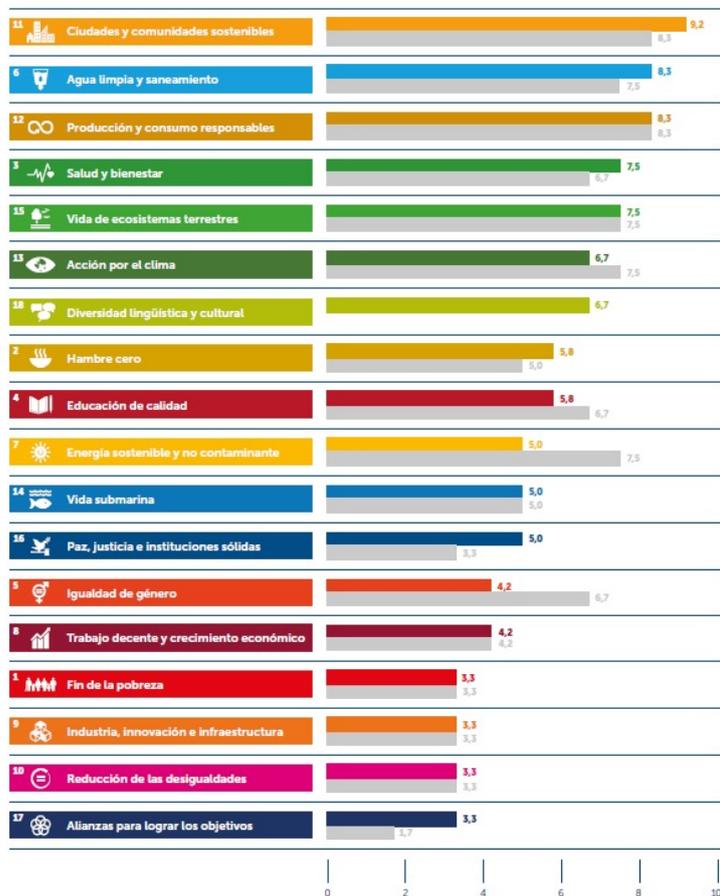


FIGURE 3. INDICES DE CONTRIBUTION À CHAQUE ODD EN FONCTION DES INFORMATIONS DISPONIBLES, DU NIVEAU D'INTERVENTION ET DES RÉALISATIONS DES PLANS D'ACTION LOCAUX POUR LA DURABILITÉ DES MUNICIPALITÉS BASQUES. EN GRIS LA COMPARAISON AVEC LES INDICES DU PREMIER RAPPORT.

Comme il a déjà été mentionné, les caractéristiques spécifiques de la gouvernance locale de la durabilité au Pays Basque ont contribué à créer un contexte approprié pour développer cette stratégie :

- **Coordination et alignement de la durabilité locale sur les politiques supramunicipales** : les relations entre les niveaux régional et local sont fluides en ce qui concerne les politiques de durabilité. Cela permet d'aligner les objectifs et de développer des politiques (internationales, nationales, régionales) au niveau local et de formuler et de mettre en œuvre les politiques régionales dans une perspective locale.

1 [https://eu.euskadi.eus/contenidos/documentacion/eavds20022006/en\\_def/adjuntos/PUB-2002-025-f-l-001.pdf](https://eu.euskadi.eus/contenidos/documentacion/eavds20022006/en_def/adjuntos/PUB-2002-025-f-l-001.pdf)

- **L'approche stratégique** pour définir la durabilité locale dans laquelle les municipalités sont impliquées :
  - La définition des **plans stratégiques** pour 3-4 ans (Vision, Mission, Valeurs et Objectifs Stratégiques) pour développer les activités du réseau, les actions spécifiques à entreprendre (liste des services), les instruments de suivi et les organismes opérationnels.
  - La conception de services à moyen et long terme qui visent à aider et à encourager à mûrir les processus locaux de durabilité. **L'instrument de marketing stratégique de l'AIDAR** (Figure 4) consiste à formuler et à mettre en œuvre des services par étapes, définies en fonction du degré de maturité du processus entre les municipalités.

<b>A</b> ttention:	those municipalities which have not yet initiated a LA21 process.
<b>I</b> nterest:	those which are compiling or have compiled a LAP.
<b>D</b> emand:	those with a LAP underway and which are members of Udalsarea 21.
<b>A</b> ction:	those Udalsarea 21 members who carry out LAP monitoring and follow up.
<b>R</b> ecognition	those municipalities which are members of Udalsarea 21, carry out LAP monitoring and follow up and have more mature processes.

**FIGURE 4. STRATÉGIE AIDAR POUR DÉVELOPPER DES SERVICES PAR ÉTAPE AFIN DE FAVORISER LA DURABILITÉ LOCALE AU PAYS BASQUE**

L'étude de cas présentée ici explique un service avancé axé sur la promotion de l'action et la reconnaissance des municipalités les plus innovantes.

- **Le développement d'une culture de réseautage et de services partagés:** les services sont regroupés dans les catégories suivantes : information, formation, méthodologie, services informatiques, finance, conseil et activités d'assistance technique et de reconnaissance. L'étude de cas est axée sur un service financier.

**Planification de la végétalisation d'une zone industrielle pour promouvoir l'infrastructure verte interurbaine et la résilience climatique à Lezo (Appel 2018)**



## PRINCIPALES ACTIVITÉS ET INNOVATIONS

L'appel à propositions a été lancé/e en 2008 pour promouvoir l'innovation chez les entités locales membres du réseau Udalsarea 2030 dans le cadre d'un service avancé des membres du réseau. L'objectif était de faciliter la mise en œuvre de projets transformateurs et démonstratifs au niveau local, d'aider à les piloter et de récompenser les municipalités les plus avancées dans l'application des politiques de durabilité avec un financement pour concrétiser leurs idées. Depuis lors, 88 projets démonstratifs de 100 administrations locales différentes ont été financés avec 2 317 140 € du Gouvernement Régional Basque.

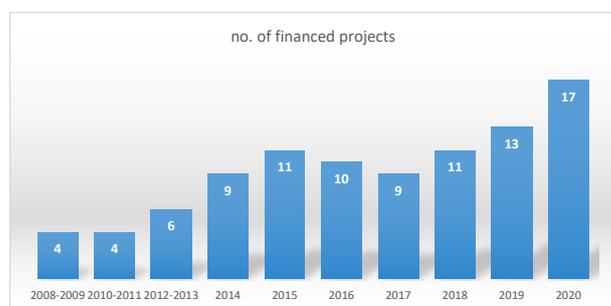


FIGURE 5. NOMBRE DE PROJETS FINANCÉS PAR APPEL ENTRE 2008 ET 2020

Au début (2008-2013), peu de projets ont été financés lors d'appels à propositions biennaux (figure 5). Depuis 2014, des appels annuels ont été lancés et ont financé en moyenne 10 projets par appel. Cette tendance est plus évidente depuis l'appel de 2018.

Le format de l'appel a évolué depuis 2008 aussi bien en ce qui concerne les thèmes à financer que la manière dont l'appel est géré. Cette évolution au fil des ans est due aux contributions des municipalités participantes, aux enseignements tirés par le personnel de gestion des appels et aux suggestions recueillies par les membres du réseau Udalsarea 2030 (Figure 6).

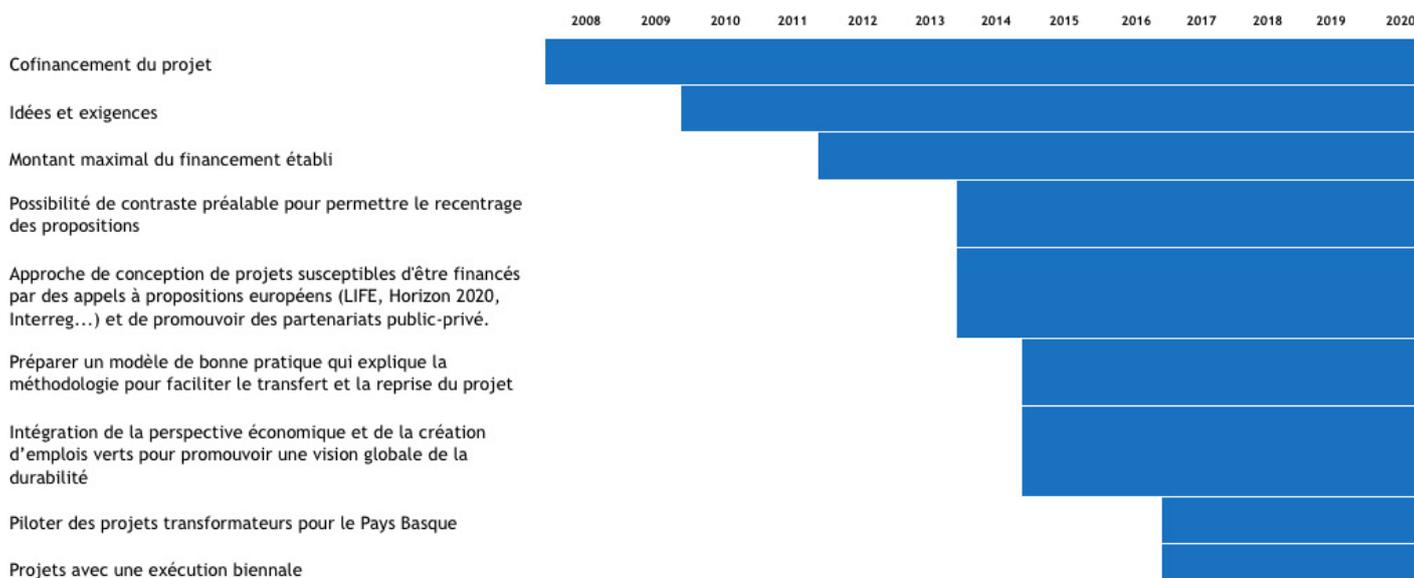


FIGURE 6. ÉVOLUTION DES PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES DE L'APPEL À L'INNOVATION LOCALE DEPUIS 2008

L'investissement total depuis 2008 a été de 2. 317 140 € pour cofinancer des projets qui coûtent 6. 498 017 € (Figure 7). En 2021, l'appel en cours cofinancera 19 projets à hauteur de 514 288 €.

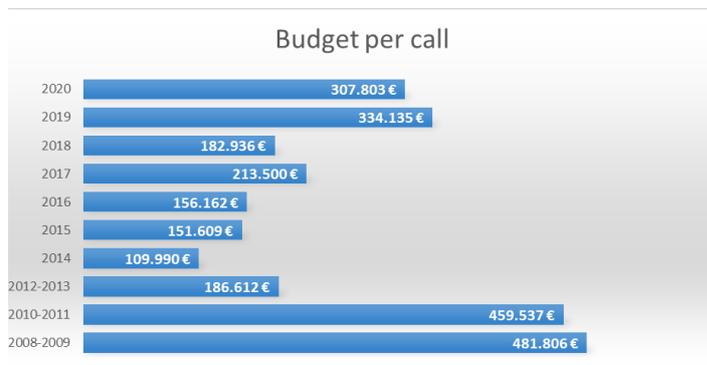
L'appel consiste à cofinancer des projets pour assurer un réel engagement du gouvernement local. Les deux premiers appels diffèrent des autres parce qu'il n'y avait, à cette époque, aucun seuil de financement maximal. Depuis 2012, un maximum par projet a été établi, qui varie au fil des ans. Le pourcentage de financement a également évolué d'année en année (tableau 1).

**TABLEAU 1. POURCENTAGE DE COFINANCEMENT ET MONTANT MAXIMAL PAYÉ PAR PROJET PAR LE GOUVERNEMENT RÉGIONAL BASQUE**

Appel	Pourcentage de cofinancement	Montant maximal cofinancé par projet
2008-2009	70%	-
2010-2011	70%	-
2012-2013	70%	50 000 €
2014	60-100%	15 000 €
2015	60-90%	15 000 €
2016	60-90%	25 000 €
2017	60-90%	25 000 €
2018	90%	25 000 €
2019	90%	25 000 €
2020	90%	25 000 €



Remodelage du bâtiment et de l'espace urbain avec un système de chauffage urbain à Zerain (Appel 2014)



**FIGURE 7. BUDGET TOTAL PAR APPEL**

Entre 2008 et 2020, l'appel à l'innovation a touché 38 municipalités différentes et 9 entités supramunicipales de circonscription administrative (groupes de municipalités), englobant jusqu'à environ 100 municipalités sur les 190 impliquées dans le réseau Udalsarea 2030. Par ailleurs, certains de ces organismes locaux se sont réinvestis au fil des ans démontrant l'intérêt/la nécessité d'innover au niveau local et l'utilité de cet appel pour les municipalités : 23 municipalités ont soutenu 1 projet grâce à l'appel. Le maximum a été atteint par 2 municipalités qui ont fait la promotion de jusqu'à 7 projets chacune (tableau 2).

Outre les 2 capitales de la zone qui ont développé jusqu'à 7 et 6 projets d'innovation chacune, il y a 13 petites villes et villages avec plus de 2 projets attribués (tableau 2). En général, les municipalités qui participent à l'appel répètent l'expérience dans les années suivantes.

**TABLEAU 2. NOMBRE DE PROJETS SOUTENUS PAR LES MUNICIPALITÉS**

Non. des projets soutenus dans la même municipalité	Nombre de municipalités
1	23
2	11
3	1
6	1
7	2



Oasis de papillons à Cuadrilla Rioja Alavesa (groupe de 15 municipalités) pour améliorer la résilience climatique et l'attrait touristique des petites municipalités (appel 2019)

Le cas d'Amurrio, (Araba/Álava) une municipalité de 10 330 habitants qui a récompensé 7 projets innovants depuis 2015, est remarquable.

#### Amurrio (10,330 inhabitants)

- Design project and definition of an industrial ecology model for the municipality.
- Improvement of the selective collection of waste from industrial estates.
- Energy transition.
- Bioremediation of the Nervión River as it passes through the urban center.
- Give box.
- Environmental characterization of disused soils classified as potentially contaminated for reuse.
- Preparation of a management plan for the public forest of Amurrio with criteria for adaptation and mitigation to climate change.



FIGURE 8. PROJETS FINANCÉS DEPUIS L'APPEL 2015 À LA MUNICIPALITÉ D'AMURRIO. VOIR AUSSI LA FIGURE 19

Les thèmes de l'appel ont évolué à la suite des priorités régionales établies par le gouvernement régional basque et des nouvelles priorités définies au niveau international, telles que l'Accord de Paris de la Convention des Maires (Figure 8). De même, la définition de nouvelles politiques régionales et internationales a marqué l'évolution des questions à aborder. En outre, la publication de la Déclaration Basque<sup>2</sup> en 2016 et de la Déclaration d'Urgence Climatique en 2019 ont marqué un véritable tournant et ont modifié les priorités de l'appel à subventions et le type de projets.

2 <https://sustainablecities.eu/endorse-the-basque-declaration/>

D'une manière générale, l'appel a financé de manière spécifique des projets sur le changement climatique et le patrimoine naturel, devenant ainsi l'axe central de l'innovation à l'échelle locale au Pays basque depuis 2008 (Figure 8). L'économie circulaire et l'utilisation efficace des ressources favorisent également des changements transformateurs depuis 2015 et 2017, respectivement.

Thème du projet	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Qualité de l'air ; Bruit	3		1					1					
Changement climatique	1		1				7	4	5	2	5	1	3
Patrimoine naturel			1		2		2	2	2	4	2	3	3
Sols pollués												1	1
Édification, réhabilitation, urbanisation et régénération urbaine durable			1		2								
Commandes publiques écologiques					1								
Amélioration de la qualité générale du processus de l'Agenda 21 local					1								
Économie circulaire								4	3	1	1	3	4
Utilisation efficace des ressources										2		2	6

**FIGURE 9. ÉVOLUTION DES THÉMATIQUES FINANÇÉES PAR L'APPEL À L'INNOVATION LOCALE DEPUIS 2008. EN BLEU, LES THÈMES INCLUS DANS CHAQUE APPEL. LE NOMBRE DE PROJETS FINANÇÉS QUI COÏNCIDENT (EN BLANC) ET NE COÏNCIDENT PAS (EN NOIR) AVEC LE SUJET DE L'APPEL. UNE CELLULE DE TABLEAU VIDE SIGNIFIE QUE LE PROJET N'A PAS ÉTÉ FINANÇÉ.**



**Création d'un lotissement périurbain dans une zone précédemment dégradée qui garantit la sécurité alimentaire et favorise la biodiversité à Santurtzi (Appel 2012). Voir aussi l'infographie de la Figure 18**

ALTAMIRAGAIN HANDITZEA ETA BIRMOLDATZEA. EKINTZA-PLANA

AMPLIACIÓN Y REMODELACIÓN DE ALTAMIRAGAIN. PLAN DE ACCIÓN



LEZO Udalak, ihobe, udal Sarega 2030

Réaménagement d'un parc urbain durable à Lezo qui favorise la santé dans les scénarios post-COVID (Appel 2020)

Dans le cas des 21 projets sur la biodiversité, l'appel de 2018 a clairement marqué un changement en ce qui concerne la thématique des projets retenus et le changement climatique est devenu la priorité numéro 1. En effet, entre 2008 et 2019, la plupart des projets étaient liés à l'agriculture et aux infrastructures vertes, mais à partir de 2018, les projets se sont centrés sur les solutions fondées sur la nature et les services économiques et sociaux de l'infrastructure verte (tableau 3).

Dans le cas des 29 projets sur les changements climatiques, au début, seuls des projets d'atténuation ont été présentés. 2018 a également constitué un tournant quant à l'action climatique, car l'appel s'est centré sur la perspective d'adaptation. Cela a été soutenu par les conclusions de la 1<sup>re</sup> révision de la Stratégie basque sur le changement climatique à l'horizon 2050 qui indiquait que l'adaptation au changement climatique devait être encouragée à court terme. Par conséquent, depuis 2018, 11 projets d'adaptation ont été promus auprès des intervenants locaux (tableau 4).

Sous-zone		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Nombre de projets
Agriculture	Périurbain		1			1									2
	Économie				1						1				3
	Espèces exotiques envahissantes								1						1
	Services écosystémiques										1				1
Purification de l'eau; NBS						1						2	1	1	5
Infrastructure verte	Services écosystémiques				1										2
	Santé								1		1				2
	Espaces d'opportunité; friches industrielles												1	1	3
	Tourisme												1		1
	Société													1	1
		Approbation de la Stratégie du Pays Basque sur le changement climatique à l'horizon 2050			Déclaration basque			Déclaration d'urgence climatique			Contexte de la politique régionale				
		Biodiversité			Biodiversité			Patrimoine naturel			Modifications de l'appel				
		Intégration de la perspective de la santé			Intégration de la perspective économique			Promotion des infrastructures vertes, des services écosystémiques et de la renaturation			Le changement climatique est une priorité de l'appel. Promotion de solutions basées sur la nature				

**TABEAU 3. NOMBRE DE PROJETS SUR LA BIODIVERSITÉ FINANCÉS PAR L'APPEL À L'INNOVATION ENTRE 2008 ET 2020 ET CLASSÉS PAR SOUS-THÈMES**

Sous-zone		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Nombre de projets
Atténuation	Énergie renouvelable	1				1		1	1		1*				3
	Rendement énergétique					2		2		2	1*				5
	Mobilité			1		2		2	1						4
	Réhabilitation (urbaine)								2		1				3
	Gaspillage						2								2
	Sensibilisation des citoyens									1					1
Mitigation-Adaptation	Aménagement forestier													1	1
Adaptation	Gestion de l'eau													1	1
	Réhabilitation (urbaine)											1			1
	Urbanisme									2		4	1	1	8
		Approbation de la Stratégie du Pays Basque sur le changement climatique à l'horizon 2050 Déclaration basque Approbation de la Stratégie Biodiversité du Pays Basque 2010										Contexte de la politique régionale			
		Atténuation du changement climatique Intégration de la perspective de la santé Intégration de la perspective économique										Changement climatique (adaptation, atténuation)			
		Intégration de la perspective de la santé Intégration de la perspective économique Promotion des Infrastructures vertes, des services écosystémiques et de la renaturation										Le changement climatique est une priorité de l'appel. Promotion de solutions basées sur la nature			

\*: Un projet avait à la fois des objectifs en matière d'efficacité énergétique et d'énergie renouvelable. Le projet a été comptabilisé comme efficace sur le plan énergétique à des fins budgétaires.

TABLE 4. NUMBER OF CLIMATE CHANGE PROJECTS FINANCED BY THE INNOVATION CALL BETWEEN 2008 AND 2020, ORGANIZED BY SUB-AREAS

Dans le même temps, l'octroi de la subvention et la présentation des projets terminés ont servi à reconnaître le travail des municipalités dans le développement et l'application des politiques de durabilité, plus avancées dans la région basque que chez les autres membres du Réseau Udalsarea 2030. Dans certains cas, cette reconnaissance a transcendé l'échelle géographique du Pays Basque :

**TABLEAU 5. PROJETS FINANCÉS DANS LE CADRE DES APPELS QUI ONT OBTENU UNE RECONNAISSANCE EXTERNE**

Municipalité	Projet	Reconnaissance
Navaridas (200 hab.)	Navaridas 20.25 « Caves, culture et société »: actions environnementales (Appel 2017)	1 <sup>er</sup> prix dans la catégorie « Biodiversité et stimulation économique » et 2 <sup>ème</sup> prix dans la catégorie « Habitats » dans la troisième édition des Prix des bonnes pratiques locales pour la biodiversité, promus par la Fédération espagnole des municipalités et des provinces (FEMP) <sup>3</sup>
Vitoria-Gasteiz (248 087 hab.)	Projet Bir GURPIL, RÉINVENTER la roue : Circularisation des déchets de pneus de vélo pour la fabrication d'éléments d'application dans la mobilité cycliste (Appel 2019)	Reconnu lors du CONAMA 2021 (Congrès national de l'environnement) <sup>4</sup>
Udaltalde Nerbioi Ibaizabal (9 municipalités; 107 832 hab. )	Observatoire supramunicipal de l'énergie et portail de l'énergie des citoyens (Appel 2016)	Mention spéciale au ICLEI Transformative Action Award 2017 <sup>5</sup>

Comme il a été mentionné précédemment, 88 projets ont été financés depuis 2008. À l'origine, le nombre de propositions s'élevait à 99 mais 11 projets avaient rejeté l'aide financière pour les principales raisons suivantes :

- Manque d'engagement (politique, budget de cofinancement) de la part de la municipalité : 5 propositions. Dans 2 cas, un cabinet de conseil externe a élaboré une proposition qui n'impliquait pas les décideurs politiques mais le projet n'a finalement pas été soutenu.
- Impossibilité de respecter les délais fixés dans l'appel : 4 propositions. Bien qu'une date limite biennale ait été fixée, plusieurs problèmes liés aux permis ou à la réglementation des marchés publics ont retardé les délais.
- Absence d'accord avec les principales parties prenantes : 1 proposition. Le projet n'a pas été réalisé parce qu'aucun accord n'a été obtenu avec les éleveurs de bétail.

Le principal enseignement qu'on peut tirer lorsque des projets sont annulés est qu'il est nécessaire de garantir leur viabilité en obtenant un soutien politique, un engagement budgétaire de la municipalité, la collaboration d'agents clés et une bonne planification des actions avant de postuler à l'appel.

<sup>3</sup> <http://www.udalsarea21.net/Noticias/ficha.aspx?IdMenu=962e7b38-0afb-4923-ab28-976208ff08c3&Cod=c55e3257-3652-48c4-8e16-6b8d00fc6bca&Idioma=es-ES>

<sup>4</sup> <https://blogs.vitoria-gasteiz.org/medios/2021/05/28/vitoria-gasteiz-proyecta-en-conama-su-green-deal-de-la-mano-de-cientificas-investigadores-y-un-pacto-por-el-clima-de-los-medios-de-comunicacion/>

<sup>5</sup> [https://sustainablecities.eu/transformational-actions-database/?c=search&action\\_id=t0bhcihl](https://sustainablecities.eu/transformational-actions-database/?c=search&action_id=t0bhcihl)

## IMPACTS ENVIRONNEMENTAUX

Les différents projets améliorent l'environnement urbain, ce qui entraîne parfois des réductions importantes. Dans le cas de 21 projets sur la biodiversité, plusieurs co-avantages environnementaux ont été abordés, tels que l'épuration de l'eau ou le changement climatique (Figure 10).

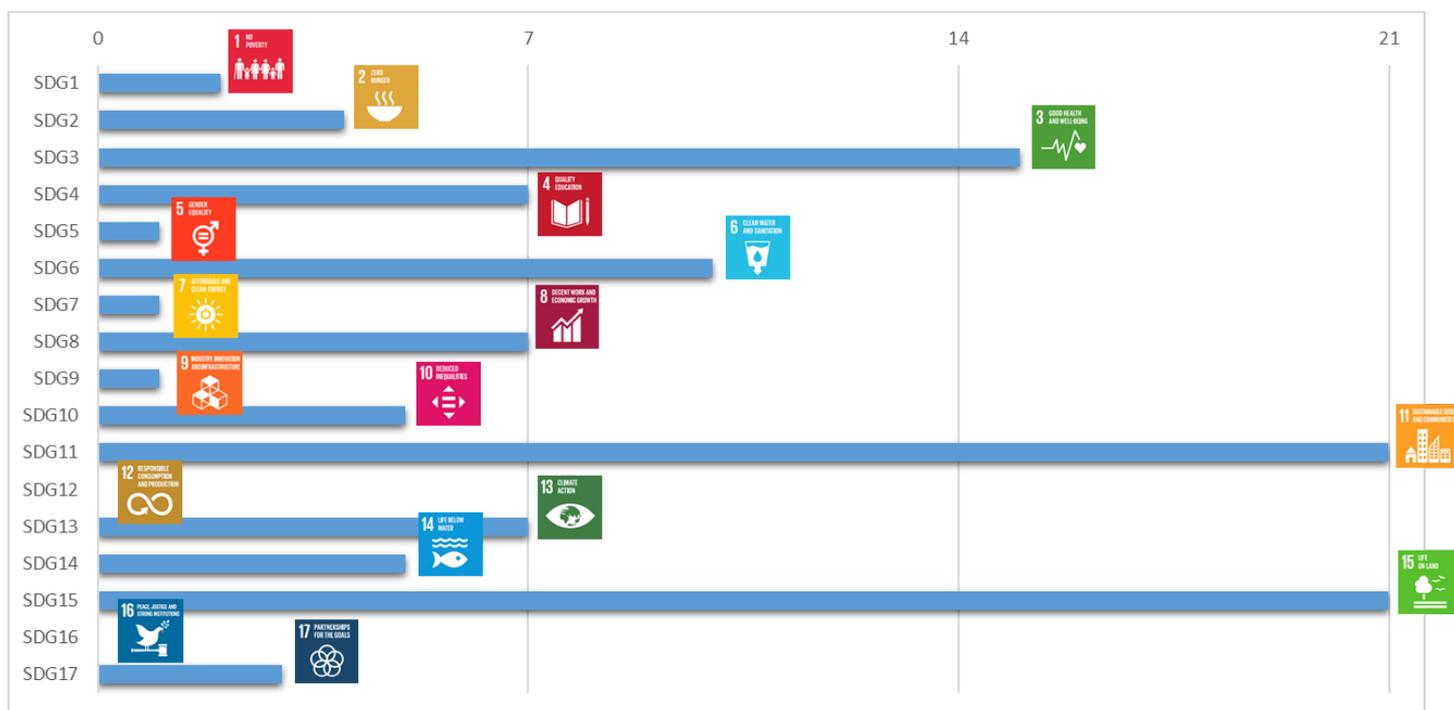


FIGURE 10. CONTRIBUTION AUX ODD DES PROJETS DE BIODIVERSITÉ FINANCÉS PAR L'APPEL À L'INNOVATION LOCALE ENTRE 2008 ET 2020

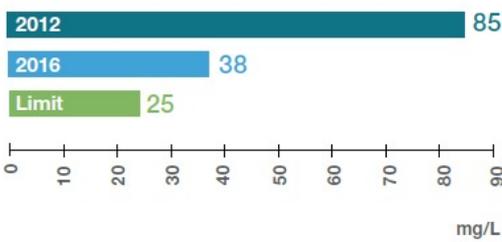
Par exemple, la station d'épuration des eaux usées avec des filtres d'usine de macrophytes à Etxabarri-Ibiña (Zigoitia, 1 707 hab.) a exploité un lagon existant et mis en place un flotteur avec des filtres plantés de macrophytes (6 291 plantes), facilitant ainsi l'intégration paysagère de la plante. Les données ont montré la réduction de la charge organique et l'amélioration des indicateurs biologiques (demande biochimique en oxygène - DBO) et chimiques (demande chimique en oxygène - DCO) grâce à l'action du filtre à macrophytes (Figure 11).



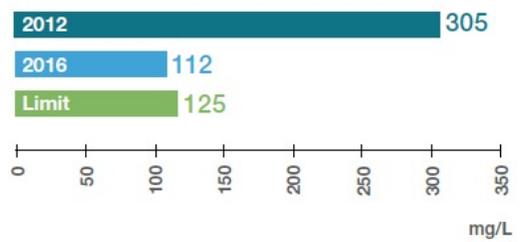
**Before**

**After**

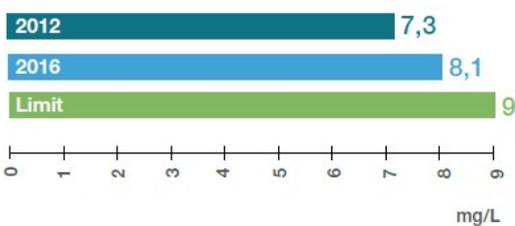
**BOD**



**COD**



**P**



**Solids**

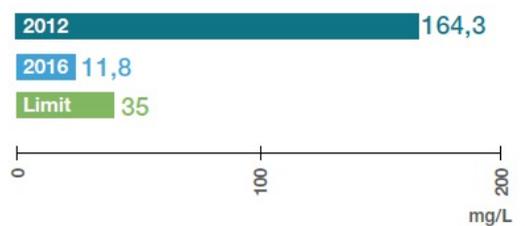
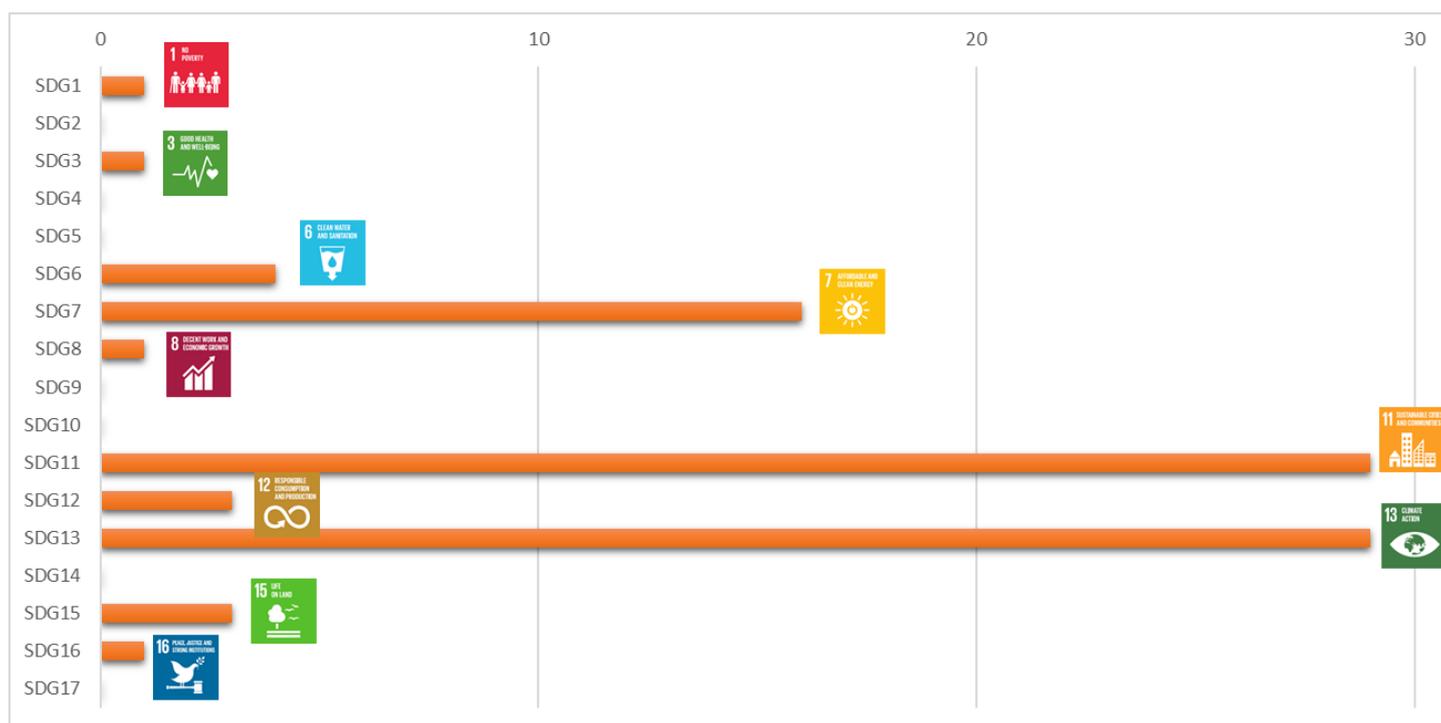


FIGURE 11. ÉVOLUTION DU SITE (CI-DESSUS) ET INDICATEURS DE QUALITÉ DE L'EAU (CI-DESSOUS) DANS LE PROJET ZIGOITA (APPEL 2012-2013).

Dans le cas des 29 projets sur les changements climatiques, les principaux avantages qui en découlent étaient liés à l'énergie propre et abordable, associée aux projets d'atténuation (figure 12). Par exemple, les 7 projets sur le changement climatique de l'appel de 2014 ont permis de réduire l'émission d'environ 24 000 tonnes de CO<sub>2</sub>. En tant qu'externalité positive, certains de ces projets ont entraîné la réduction des déchets (511 kg / an en moins) ou la création d'emplois<sup>6</sup>.



**FIGURE 12. CONTRIBUTION AUX ODD DES PROJETS SUR LE CHANGEMENT CLIMATIQUE FINANCÉS PAR L'APPEL À L'INNOVATION LOCALE ENTRE 2008 ET 2020**

Par exemple, le Conseil Municipal de Donostia – San Sebastian (182 391 hab. ; Call 2014), à travers *Smartkalea*, a fait la promotion de la consommation d'énergie responsable dans les maisons situées dans le centre de la vieille ville, en accordant une attention particulière aux logements qui peuvent se retrouver en situation de pauvreté énergétique. À cette fin, elle a mené une campagne d'économie d'énergie, d'efficacité énergétique et de réduction des émissions de gaz à effet de serre chez les particuliers à l'aide de compteurs électriques intelligents. Grâce à ce type d'initiative, les familles impliquées ont pu réduire en moyenne de 10% leur émissions de GES, ce qui équivaut à 1 661 kg de CO<sub>2</sub> en moins sur un an.

<sup>6</sup> <http://www.udalsarea21.net/Noticias/ficha.aspx?IdMenu=962e7b38-0afb-4923-ab28-976208ff08c3&Cod=6808860d-8db3-48a8-a457-e39d11248964&Idioma=es-ES>

## IMPACTS SOCIOÉCONOMIQUES

L'investissement total du gouvernement régional basque entre 2008 et 2020 a été de 2. 317 140 € pour cofinancer des projets d'un coût de 6 498 017 €. Compte tenu des résultats d'une précédente analyse concernant l'impact économique des politiques locales de durabilité au Pays Basque<sup>7</sup>, nous pouvons conclure que :

- L'appel à l'innovation aurait généré 16. 245 042. 5 € dans l'économie du Pays Basque entre 2008 et 2020.
- 43 emplois auraient été créés entre 2008 et 2020.
- La déclaration de revenus s'élèverait à un montant de 2. 599 206,8 €.

L'un des résultats les plus à prendre en compte est que, grâce à l'appel, l'innovation locale doit être promue auprès des petites municipalités et des organismes supramunicipaux de la zone concernée. Dans le cas des projets gérés par des entités municipales, qui représentent 76 % de l'ensemble des projets financés, la plupart ont une population inférieure à 6 000 habitants (moyenne = 6 259). Les 67 projets financés dans les municipalités peuvent être regroupés comme suit :

- Capitales de comté (>182 391 habitants) : 13 projets.
- Gros propriétaires (40 176-76 953 habitants) : 4 projets.
- Petites villes et villages (124-29 762 habitants) : 51 projets. Parmi ceux-ci, 10 projets ont été menés par des villages de moins de 800 habitants.

L'un des objectifs de l'appel est d'intégrer les politiques régionales. Ainsi, un travail important a été fait pour promouvoir des projets au niveau supramunicipal de la zone concernée afin d'étendre les réponses locales innovantes et d'avoir un plus grand impact du point de vue régional. Par conséquent, 21 projets (soit 24 % du total) ont été proposés et gérés par 9 entités supramunicipales dont 68 municipalités. Dans le cas d'Udaltalde 21 Nerbioi Ibaizabal, un groupe de 9 municipalités (107 832 hab.) ont uni leurs forces au sein d'un groupe de travail pour relever le défi climatique et ont mis en place un observatoire régional de l'énergie. Cette initiative comporte 3 modules : 1) Comptabilité et gestion de l'approvisionnement énergétique municipal au sein de chaque municipalité; 2) Observatoire régional de l'énergie pour toutes les municipalités et analyse comparative pour l'étalonnage de la consommation et des émissions; et 3) Portail de l'énergie pour les citoyens ainsi que pour les acteurs sociaux et économiques, avec des informations énergétiques des conseils municipaux et des municipalités.

Les propositions financées peuvent mener à une action spécifique et/ou à une étude préliminaire qui permet d'établir la viabilité d'un projet (tableau 6). En général, les appels ont financé environ 50% des études préliminaires et 50% des projets menés à terme dans les différents domaines, à l'exception du cas de « l'utilisation efficace des ressources » qui finance principalement des études préliminaires.

**TABLEAU 6. NOMBRE DE PROJETS, BUDGET DE COFINANCEMENT ET BUDGET TOTAL PAR TYPE DE PROJET**

Type de projet	Nombre de projets	Budget de cofinancement	Budget total
Étude préliminaire	41	834 270 €	1 123 661 €
Exécution	43	1 387 523 €	5 139 224 €
Étude préliminaire et exécution ultérieure	4	75 346 €	235 133 €
<b>Total</b>	<b>88</b>	<b>2 297 140 €</b>	<b>6 498 017 €</b>

<sup>7</sup> <http://www.udalsarea2030.eus/publicaciones/impacto-economico-politicas-sostenibilidad-local-capv>

Dans le cas des études préliminaires, 12 projets ( 29 % de toutes les études préliminaires) se sont poursuivis au-delà de l'appel qui les a financés avec le développement d'actions sur le terrain provenant d'autres sources de financement. Pour certains projets, la participation à l'appel a permis d'élaborer des propositions de projets solides qui ont favorisé la recherche de financements ultérieurs dans le cadre d'appels nationaux et / ou internationaux. Par exemple, dans le cas de Bakio (2 627 hab.; Appel 2018), la représentation des marais et des forêts intérieures inondées autour de la rivière Estepona dans le centre urbain (Figure 13) sera financée par un projet LIFE IP: LIFE Urban Klima 2050<sup>6</sup> (LIFE18 IPC/ES/000001) qui aidera à piloter la mise en œuvre de la stratégie du Pays Basque sur le changement climatique - KLIMA 2050 dans le contexte urbain.



FIGURE 13. IMAGE DE CE À QUOI RESSEMBLERONT LA FORÊT INONDABLE ET LE MARAIS INONDABLE À BAKIO (RIVIÈRE ESTEPONA)

<sup>8</sup> <https://urbanklima2050.eu/en/>

**TABLEAU 7. NOMBRE DE PROJETS, COFINANCEMENT TOTAL PAR LE GOUVERNEMENT RÉGIONAL BASQUE ET BUDGET TOTAL PAR THÈME DE L'APPEL À INNOVATION ENTRE 2008 ET 2020**

Thème du projet	nombre de projets	Cofinancement total	Budget total
Qualité de l'air; Bruit	5	335 885 €	475 168 €
Changement climatique	29	663 374 €	1 439 255 €
Patrimoine naturel	21	670 459 €	3 647 542 €
Sols pollués	2	47 988 €	56 034 €
Édification, réhabilitation, urbanisation et régénération urbaine durable	3	87 850 €	135 000 €
Marchés publics écologiques	1	16 997 €	29 661 €
Amélioration de la qualité globale du processus d'Action 21 locale	1	17 402 €	24 860 €
Économie circulaire	16	307 469 €	514 629 €
Valorisation des déchets (y compris les matières premières renouvelables)	16	307 469 €	514 629 €
Utilisation efficace des ressources	10	149 716 €	175 869 €
<b>Total</b>	<b>88</b>	<b>2 297 140 €</b>	<b>6 498 017 €</b>

Plusieurs avantages sociaux et économiques ont été abordés : la santé (ODD 3), l'éducation (ODD 4), la croissance économique (ODD 8), la réduction des inégalités (ODD 10) ou les partenariats (ODD 17), entre autres (Figure 9). Conseil municipal d'Elburgo : (637 hab.; Appel 2014) Grâce au projet BIOHAZI qui a créé deux espaces municipaux modèles pour soutenir l'entrepreneuriat agroécologique, 2 personnes ont été autorisées à démarrer leurs propres projets d'entreprise dans cette zone rurale en réutilisant les friches industrielles appartenant à la municipalité (Figure 14).

50% du budget de l'appel ont été investis pour financer des projets sur la biodiversité et le changement climatique. Les 21 projets liés à la biodiversité, à hauteur de 3,6 millions d'euros, ont été cofinancés (en moyenne 18% du budget total) par le gouvernement régional basque et 30 projets sur le changement climatique, jusqu'à 1,4 million d'euros, ont été cofinancés (en moyenne 46%) par le gouvernement régional (tableau 7).

Pour les 21 projets en faveur de la biodiversité, le gouvernement régional basque a investi 670 459 € pour cofinancer jusqu'à 3 647 542 € d'actions (tableau 8).

**TABLEAU 8. NOMBRE DE PROJETS EN FAVEUR DE LA BIODIVERSITÉ, COFINANCEMENT TOTAL PAR LE GOUVERNEMENT RÉGIONAL BASQUE ET BUDGET TOTAL PAR SOUS-DOMAINES DE L'APPEL À INNOVATION ENTRE 2008 ET 2020**

Sous-zones	nombre de projets	Cofinancement total	Budget total	
<b>Agriculture</b>	Périurbain	2	270 130 €	2 698 490 €
	Économie	3	53 500 €	76 000 €
	Espèces exotiques envahissantes	1	13 411 €	14 901 €
	Services écosystémiques	1	13 500 €	15 000 €
<b>Purification de l'eau; NBS</b>	5	147 983 €	466 737 €	
<b>Infrastructure verte</b>	Services écosystémiques	2	30 000 €	38 587 €
	Santé	2	42 500 €	198 637 €
	Espaces d'opportunité	3	66 335 €	75 190 €
	Tourisme	1	8 100 €	9 000 €
	Société	1	25 000 €	55 000 €



**FIGURE 14. LOCALISATION ET PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES DU PROJET BIOHAZI (APPEL 2014) POUR L'ENTREPRENEURIAT AGROÉCOLOGIQUE**

## Videos:

- [L'expérience entrepreneuriale agroécologique à BIOHAZI \(Disponible uniquement en espagnol\)](#)
- [Comment le projet BIOHAZI a changé \(Disponible uniquement en espagnol\)](#)

Dans le cas des 29 projets sur le changement climatique, le gouvernement régional basque a investi 663 374 € pour cofinancer jusqu'à 1 439 255 € d'interventions (tableau 9).

**TABLEAU 9. NOMBRE DE PROJETS SUR LE CHANGEMENT CLIMATIQUE, COFINANCEMENT TOTAL PAR LE GOUVERNEMENT RÉGIONAL BASQUE ET BUDGET TOTAL PAR SOUS-DOMAINES DE L'APPEL À INNOVATION ENTRE 2008 ET 2020**

Sous-zones		nombre de projets	Cofinancement total	Budget total
Atténuation	Énergie renouvelable	3	129 556 €	301 565 €
	Rendement énergétique	5	67 731 €	81 359 €
	Mobilité	4	138 904 €	209 359 €
	Réhabilitation (urbaine)	3	55 000 €	211 469 €
	Gaspillage	2	11 590 €	12 878 €
	Sensibilisation des citoyens	1	14 907 €	21 296 €
Atténuation; Adaptation	Aménagement forestier	1	24 300 €	27 000 €
Adaptation	Gestion de l'eau	1	22 500 €	25 000 €
	Réhabilitation (urbaine)	1	25 000 €	203 870 €
	Urbanisme	8	173 886 €	345 459 €

L'énergie propre (DG S7) et la consommation responsable (ODD 12) figurent parmi les co-avantages sociaux et économiques des projets sur le changement climatique, (Figure 15). Le conseil municipal de Balmaseda (7 684 hab. ; Appel 2015) a favorisé la réhabilitation d'un immeuble d'appartements grâce à sa conception innovante et à l'engagement de différentes parties prenantes. À cette fin, les guildes locales ont été formées pour se spécialiser dans les interventions de réhabilitation pour l'amélioration du confort et de l'efficacité énergétique; les administrateurs de biens fonciers et locaux ont désormais suivre une méthodologie pour gérer les travaux de réhabilitation dans les communautés de copropriétaires; de nouveaux outils urbains et municipaux ont été mis en place pour promouvoir et faciliter une réhabilitation

durable, et un programme a été créé pour soutenir les foyers concernés et aider à financer la réhabilitation. Grâce à la co-création, le projet a contribué à sensibiliser les foyers concernés ; à former des guildes et des gestionnaires immobiliers pour des interventions similaires ultérieures; et à créer des outils pour soutenir le conseil municipal.

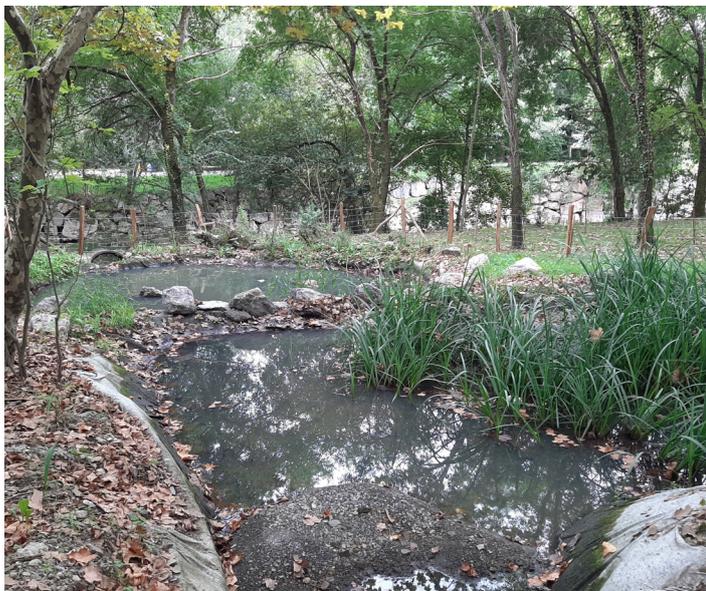


**FIGURE 15. BLOC D'APPARTEMENTS RÉNOVÉS À BALMASSA (APPEL 2015)**

## IMPACTS DE GENRE

L'appel à l'innovation n'est pas axé sur des politiques spécifiques au genre mais les ODD peuvent avoir un impact positif pour réduire les différences entre les sexes.

La gestion administrative des projets financés garantit l'égalité des chances entre les sexes dans l'accès aux contrats.



## IMPACTS SUR LES POLITIQUES

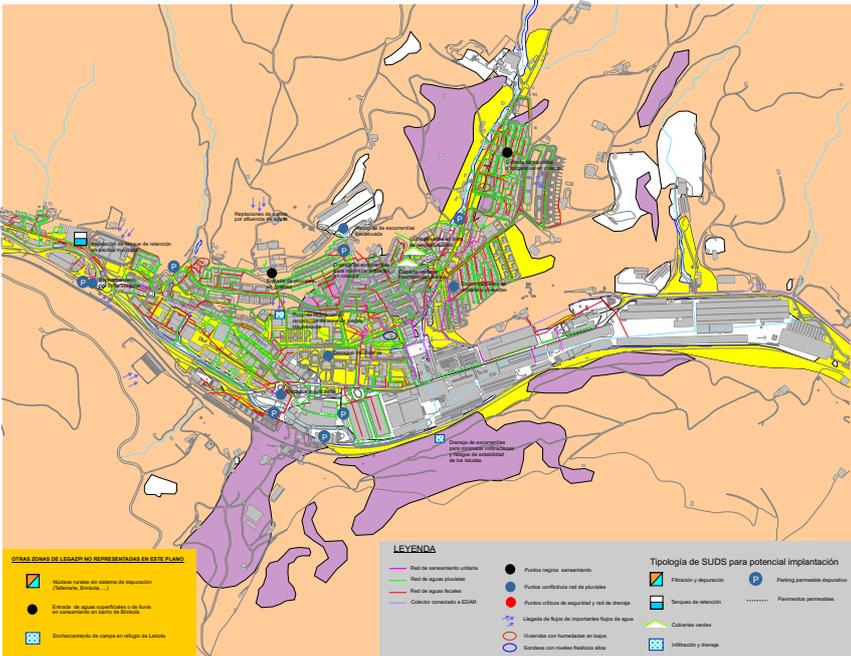
Dans le cas de la réhabilitation durable, l'ordonnance sur la réhabilitation durable élaborée par le groupe de municipalités de Debarrena (8 municipalités, 55 660 hab.) lors de l'appel 2012-2013 a contribué à renforcer ce sujet dans différentes municipalités telles que Balmaseda (appel 2015) avec sa proposition pour la réhabilitation durable mentionnée précédemment.

Le conseil municipal de Legazpi (8 409 hab.) a développé, grâce à l'appel de 2018, un partenariat sur la mise en place de systèmes durables de drainage, de laminage et de traitement de l'eau pour la municipalité et le développement d'une action spécifique (Figure 16). Il a ouvert la voie pour favoriser la mise en place de projets d'adaptation, en devenant une référence pour d'autres municipalités, au niveau régional et au sein du conseil municipal lui-même, quant à l'intégration systématique de ce diagnostic et aux possibilités d'amélioration dans la mise en œuvre de systèmes de drainage urbain durables dans les futures interventions urbaines.

Régénération d'un espace périurbain dégradé à Errenteria sous 6 infrastructures linéaires routières (autoroute, route, train) pour améliorer la connectivité fluviale, réduire le risque d'inondation, promouvoir la mobilité et générer des espaces comme refuges thermiques (Appel 2019).



**SUDS LEGAZPI** **POTENCIACIÓN DE SUDS POR ZONAS** *Gestión de las aguas en origen*



<b>Kiroldégia</b> 28% / 72%	<b>Itxaropen</b> 25% / 75%	<b>Mendebaldeko hiri-erdi</b> 42% / 58%	<b>San Ignazio</b> 37% / 63%	<b>Laubide</b> 10% / 85%
<b>Ekialdeko hiri-erdi</b> 61% / 39%	<b>Industriagunea</b> 4% / 96%	<b>Úrtaza</b> 34% / 66%	<b>San Juan</b> 34% / 66%	

Zonas permeable/impemeables

**Zona para potenciar actuaciones preventivas**  
Áreas de fuerte pendiente y áreas con litologías desfavorables (Coluviales)

- Refuerzo de plantaciones para fijar suelos y desecar zonas.
- Incrementar sangraderas en pistas y reconducción de aguas a zonas más adecuadas.
- Realizar sostenimientos de biogenería, permeables y con vegetación para fijar y extraer flujos hipodérmicos.

**Zona para potenciar SUDS filtración y políticas ambientales**  
Suelos rurales donde se pueden implementar SUDS de infiltración aprovechando los suelos residuales (suelos aluviales) permeables



**OBJETIVOS**

- Imitar a la naturaleza
- Minimizar riesgos / Optimizar recursos
- Participación / Sensibilización



FIGURE 16. ACTIONS PROMUES DANS LE LEGAZPI À PARTIR DU DIAGNOSTIC : CARTE DU DIAGNOSTIC, INCORPORATION DE SYSTÈMES DE DRAINAGE URBAIN DURABLE À UNE COUR DE RÉCRÉATION, CONSTRUCTION DE TOITS VIVANTS ET SYSTÈMES DE DRAINAGE URBAIN DURABLE DANS UNE COUR DE RÉCRÉATION PUBLIQUE (APPEL 2018)



Conception d'une cour de récréation de jardin d'enfants pour réduire l'effet d'îlot de chaleur et augmenter son potentiel éducatif à Vitoria-Gasteiz (appel 2020)

## DURABILITÉ FINANCIÈRE

Les appels à l'innovation locale sont devenus des outils très importants pour promouvoir des solutions avancées face aux défis actuels et futurs. L'appel à l'innovation locale est donc vraiment apprécié par les autorités politiques régionales et locales. Une enquête sur le degré de satisfaction vis-à-vis des différents services du réseau Udalsarea 2030 est périodiquement réalisée auprès de ses membres et indique qu'ils sont très appréciés. Voilà pourquoi, l'appel est reconnu comme un outil important pour le développement des politiques régionales au Pays Basque et pour obtenir des fonds supplémentaires des appels nationaux et / ou européens.

Au début, le budget était obtenu à partir des cotisations que les membres payaient chaque année pour faire partie du réseau Udalsarea 2030. Grâce à la projection publique et internationale des projets menés à terme, il a été démontré que l'appel s'avérait être un succès pour le développement d'un projet d'innovation local et des fonds supplémentaires ont été obtenus. Depuis 2020, un nouvel appel de financement a été lancé et les domaines d'innovation doivent s'aligner sur les mesures prioritaires du cadre sur les changements climatiques. La création, la conception et la gestion du nouveau programme de financement sont incluses dans le budget du projet Urban Klima 2050 IP LIFE<sup>10</sup> (LIFE18 IPC/ES/000001). Ce budget assurera des appels annuels d'au moins 250 000 € chacun, jusqu'en 2025. En 2021, une source de financement supplémentaire est venue de l'appel national PIMA, mené par le ministère espagnol de la Transition écologique, pour promouvoir l'adaptation au changement climatique au niveau régional.

<sup>10</sup> <https://webgate.ec.europa.eu/life/publicWebsite/project/details/5189>

## PARTENARIATS

Ihobe, l'Agence environnementale du Département du développement économique, de la durabilité et de l'environnement du gouvernement basque, qui gère l'appel, constitue un élément clé dans le succès de cette étude de cas. D'une part, l'institution a identifié les défis pour favoriser l'innovation, dynamisé l'appel et mobilisé les entités locales, en identifiant les synergies entre les parties prenantes et en réorientant conceptuellement les propositions. D'autre part, en tant que secrétariat technique du réseau Udalsarea 2030, elle a construit au fil des années une relation de proximité et de confiance avec les municipalités et s'est ainsi convertie en un agent de premier plan capable de développer des projets positifs pour les entités locales et pour la région.

En outre, Udalsarea 2030 est un exemple de partenariat à plusieurs niveaux pour l'administration publique, puisque ses membres sont le gouvernement régional et ses organes, les entités supramunicipales et les municipalités. Les appels innovants destinés à ses membres indiquent clairement que cette structure de gouvernance permet une relation fluide entre le gouvernement régional et les municipalités et aligne les priorités régionales sur les propositions de projets. De plus, les différents ministères et organisations impliqués dans le réseau supervisent les projets primés dès le début, y compris leurs propositions et suggestions et ce, tout au long du projet.

FIGURE 17. TOILETTES SÈCHES INSTALLÉES DANS UN ESPACE VERT D'ERRIGOITI (APPEL 2020)



## RÉPLICATION ET APPLICABILITÉ

---

La présente étude de cas est étroitement liée à l'élaboration de l'agenda durable au Pays Basque. Le contexte de gouvernance locale-régionale reflété dans le Réseau basque de municipalités durables Udalsarea 2030 est l'un des piliers de son succès. La réplication de l'expérience dans d'autres régions devrait également tenir compte du contexte favorable (gouvernance, intégration, collaboration et soutien) qui favorise l'innovation au niveau local. L'une des principales leçons apprises est que le *quoi* (projets d'innovation locaux) est aussi important que le *comment* (appels à l'innovation) ainsi que le *avec qui* (avec une organisation dynamique intégrée dans un système de gouvernance régional-local).

En ce qui concerne la reproductibilité des projets financiers, l'innovation elle-même est entièrement consacrée à favoriser l'applicabilité des nouveaux outils régionaux. Par exemple, pour illustrer la philosophie du transfert et de la recherche de la reproductibilité, le texte de l'appel de 2020 comprenait les déclarations suivantes :

- *“L'objectif de l'appel est d'aider au développement de projets pilotes d'innovation et de démonstration dans des domaines prioritaires qui peuvent être transférables et qui impliquent une réduction des impacts environnementaux”.*
- *“Le caractère de démonstration du projet est lié à la transférabilité et à la capacité de reproduire les projets pilotes qui, sur la base d'indicateurs de résultats antérieurs à l'intervention, permettent de comparer et de démontrer la faisabilité technique et économique d'actions qui impliquent un effet positif sur les aspects environnementaux pertinents pour, en cas d'obtention de résultats positifs, promouvoir sa mise en œuvre à partir de l'administration elle-même”.*

En outre, les critères d'évaluation accordent 35 points sur 100 au *“caractère innovant, démonstration, transformation et/ou motivation de la nécessité de mettre en œuvre la proposition”*.

Les bases de l'appel à l'innovation incluent également, depuis 2015, l'obligation pour l'entité locale récompensée d'élaborer une bonne pratique de gestion de projet qui sera affichée sur le site Web<sup>11</sup> Udalsarea 2030 avec les catégories suivantes : emplacement, coût, description, résultats, coordonnées.

Dans certains cas, des infographies (figure 18) ou des vidéos<sup>12</sup> ont également été créées pour expliquer l'action transférable de manière simple et graphique afin d'inspirer d'autres municipalités.

---

<sup>11</sup> <http://www.udalsarea2030.eus/iniciativa-local>

<sup>12</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=4fwzoiT0wbo>

area21

### HOW TO PREPARE A MUNICIPAL BYELAW TO FOSTER SUSTAINABLE REFRUBISHING

**Phase I. Approach**  
Approach when preparing a byelaw regarding refurbishing residential buildings, and for housing units and commercial premises.

**Phase II. Establishing the purpose**  
Establishing the main purpose of the byelaw.

**Phase III. Setting up the scope of application**  
Establishing a scope of application of the refurbishing work to be carried out.

**Phase IV. Working on the content of the byelaw**  

- Establishing a score for the refurbishing work depending on the type to be carried out.
- Byelaw model collected by the technicians and validated by the municipal politicians.
- Adding a specific document (annex) to the project documents that includes all the sustainability measures envisaged in the project.
- Establishing mandatory minimum conditions.
- Establishing eco-efficiency, environmental and sustainability parameters with which the refurbishing works have to comply.

**Phase V. Gathering contributions**  
Meetings with the working parties.

**Phase VI. Final document**  
Final drafting of the byelaw.

**Phase VII. Validation**  
Approval by the relevant authority.

Udalsarea 21, Basque Network of Municipalities for Sustainability Basque Government  
Alameda Urquijo Nº35 - 4ª planta, 48011 - Bilbao  
Tel. 94 423 97 43 • udalsarea21@hobe.net • www.udalsarea21.net

This infographic refers to the Debagoiena project: "Debarrena Sustainable Refurbishing Byelaw, submitted in the call for projects in innovation in local sustainable development that the Udalsarea 21 network runs annually."

udalsarea21

### HOW TO GET A SUPRAMUNICIPAL PROCUREMENT SERVICE WITH SUSTAINABILITY CRITERIA UP AND RUNNING

**Objective**  
To develop a methodology for create a sustainable procurement service centralised among municipalities

**Phase I. Analysis**  
• Analysis of government and municipal procurement.  
• Assessment of existing services.

**Phase II. Cross-checking and validation**  
• Exchange with the municipalities.  
• Validation of the procurement process.

**Phase III. Operational and legal support**  
• Changes in the current system.  
• Setting up of a service.

**Phase IV. Planning**  
• Identifying the needs.  
• Identifying the suppliers.

**Phase V. Implementation**  
• Implementation of the service.  
• Monitoring and evaluation.

**Phase VI. Reporting**  
• Reporting to society on the project status in each phase.

Reporting to society on the project status in each phase

udalsarea21

### HOW TO INCORPORATE SUSTAINABILITY CRITERIA IN URBAN ALLOTMENTS

**Phase I. Pre-selecting site**  
According to urban zoning, accessibility, terrain, availability services and acoustic and thermal comfort.

**Phase II. A. Assessing the biodiversity**  

- Does it have a relevant ecological value? (Presence of species, presence of an ecosystem or conservation interest in the SAC.)
- Is it conserving biodiversity compatible with growing produce? (Promotes measures: Connectivity by means of green corridors, organic, fertilizer, managing, subdivisions sports, etc.)

**Phase II. B. Assessing the risk for human health**  

- Has a site invasion been carried out?
- Could the soil be altered? (Field visit: hazardous waste or remains of a past activity that may have potentially polluted the soil are identified; history of the use of the site using the Basque Government geo-registry or Google Earth; to identify whether any activity that may have potentially polluted the soil has taken place at the site; The site is located near to areas with high/medium traffic density, industrial areas or factories; Other evidence: municipal records, neighbours, etc.)

**Phase II. C. Assessment of the suitability to grow produce**  

- Is it sufficiently suitable for growing produce? (Physical depth, access, orientation, orientation, autonomy and biological activity, direction, biodiversity, etc.)

**Phase III. Designing the allotment**  

- Dividing the land (size, layout, orientation).
- Native plant species that foster the ecological connectivity with the environment.
- Crops and rotations according to the type of soil and climate.
- Location of additional amenities: changing rooms and tables, storage.
- Other facilities: recreation area, seedbed, composting zone, nursery tables for people with reduced mobility, etc.

**Phase IV. Exploitation and training**  

- Sustainable Farming/Growing Manual.
- Agro-ecosystemic health cards.

udalsarea21

### ECOLOGICAL PURIFICATION SYSTEM FOR SCATTERED POCKETS OF POPULATION

**Objective**  
To develop a methodology to design and implement a water purification system in treatment ponds using the floating macrophyte filter system (FMF).

**What does this system involve?**  

- Installation of natural ponds in places that are shallow (0.5-1m) and with a length less than 10m.
- Installing a macrophyte plant filter (macrophytes) and planting on the surface of the water by means of a mesh.
- Creating suitable fish ponds (carps) (with under 2000 inhabitants) and which have an available land surface area of around 0.5 m<sup>2</sup>/inhabitant.

**Phase I. Designing**  

- Study of the characteristics of the population.
- Study of the suitability of the setting-site.

**Phase II. Implementation**  

- Preparing the site: cleaning the perimeter, fencing, preparing the disposal unit.
- Planting macrophytes: 1) Installing the mesh. 2) Entering the soil.
- Study of the suitability of the setting-site.

**Phase III. Monitoring and Assessment**  

- Monitoring the plant progress.
- Improving the visual impact.
- Analysis of the parameters of the effluent and monitoring for unpleasant smells.

**Performance**

Reference	BOD5 (mg/L)	CCO2 (mg/L)	SS (mg/L)	PH (mg/L)	N (mg/L)	Sludge Collection
Zalaitza	85	305	164	55	55	
Theoretical	80-95	60-80	70-90	40-60	55-85	5-10 years

BOD5: Biological Oxygen Demand; CCO2: Chemical Oxygen Demand; SS: Solids in Suspension; PH: Phosphorus in Nitrogen.  
Source: Geological and Mining Institute of Spain, 2003

**Process Diagram**

**System Diagram**

Udalsarea 21, Basque Network of Municipalities for Sustainability Basque Government  
Alameda Urquijo Nº35 - 4ª planta, 48011 - Bilbao  
Tel. 94 423 97 43 • udalsarea21@hobe.net • www.udalsarea21.net

This infographic refers to the Zabalza Water Development project: "Ecological water treatment system in Zabalza (Leizor)", submitted in the call for projects in innovation in local sustainable development that the Udalsarea 21 network runs annually.

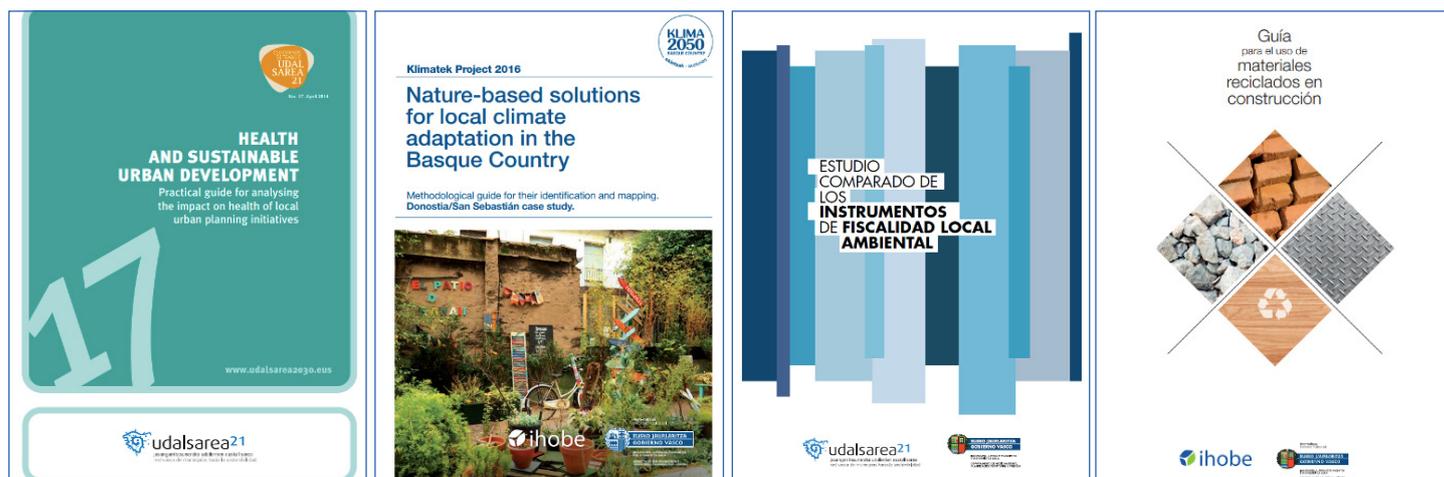
FIGURE 18. EXEMPLES D'INFOGRAPHIES ISSUES DE PROJETS NOVATEURS<sup>13</sup>

L'appel à l'innovation est l'un des instruments du gouvernement régional pour mettre en œuvre et/ou piloter de nouveaux outils afin d'intégrer le cadre ou les politiques environnementales sectorielles au niveau local (tableau 10).

**TABLEAU 10. CHRONOLOGIE DES PRINCIPAUX OUTILS RÉGIONAUX INCLUS DANS L'APPEL À INTÉGRER L'ACTION LOCALE**

Année d'inclusion dans l'appel	Outil régional	Types de projets
2014	Pour l'analyse des effets sur la santé des initiatives locales d'urbanisme <sup>14</sup>	Dans les projets liés à l'urbanisme. Recommandé entre 2014 et 2019. Obligatoire depuis 2019.
2018	Application de la méthodologie favorisant l'utilisation de solutions fondées sur la nature pour une adaptation au niveau local <sup>15</sup>	Dans les projets liés à l'adaptation au climat et à la biodiversité.
2018	Pour l'analyse de la fiscalité locale afin de promouvoir l'amélioration de l'environnement <sup>16</sup>	Volontaire depuis 2018. Inclus comme critère d'évaluation pour attribuer plus de points dans l'évaluation. Obligatoire pour tous les projets depuis 2019.
2019	Certificat EMAS	Critère d'évaluation : une attribution de 3 points sur 100.
2020	Guide pour l'utilisation de matériaux recyclés dans la construction <sup>17</sup>	Dans les projets où des matériaux de construction sont utilisés, ils doivent incorporer au moins 40 % de matériaux recyclés, des agrégats recyclés provenant de la récupération des déchets de construction et de démolition (CDW) et des agrégats de fer et d'acier recyclés dérivés de la récupération des scories d'acier.

Certains projets ont le potentiel nécessaire pour être poursuivis après leur conclusion, de cette manière, 11 des 88 projets attribués (les résultats IR, les instruments conçus ou les solutions/outils pilotés) ont été transférés à d'autres appels consacrés au financement de l'action locale liée à la durabilité.



Dans les 10 autres cas, une fois les projets achevés, ils servent à promouvoir d'autres projets de la même entité (en tant que continuité du sujet) ou à inspirer d'autres municipalités. Par exemple, dans le cas de la réhabilitation durable ou de l'utilisation de systèmes de drainage urbain durables pour l'action climatique mentionnés précédemment. Dans certains cas, l'approche novatrice a été maintenue et d'autres propositions de projets ont été soumises dans le cadre d'appels à l'innovation ultérieurs. Par exemple, les services écosystémiques, la réduction des déchets et l'épuration de l'eau (tableau 11).

<sup>13</sup> <https://www.pinterest.com/udalsarea21/best-practices-on-local-agenda-21-processes/>

<sup>14</sup> <http://www.udalsarea2030.eu/we-publish-publications/health-and-sustainable-urban-development-practical-guide-for-analysing-the-impact-on-health-of-local-urban-planning-initiatives-5>

<sup>15</sup> <http://www.udalsarea2030.eu/we-publish-publications/nature-based-solutions-for-local-climate-adaptation-in-the-basque-country>

<sup>16</sup> <http://www.udalsarea2030.eu/publicaciones/estudio-comparado-instrumentos-fiscalidad-local-ambiental-4>

<sup>17</sup> <https://www.ihobe.eu/publicaciones/guia-para-uso-materiales-reciclados-en-construccion-3>

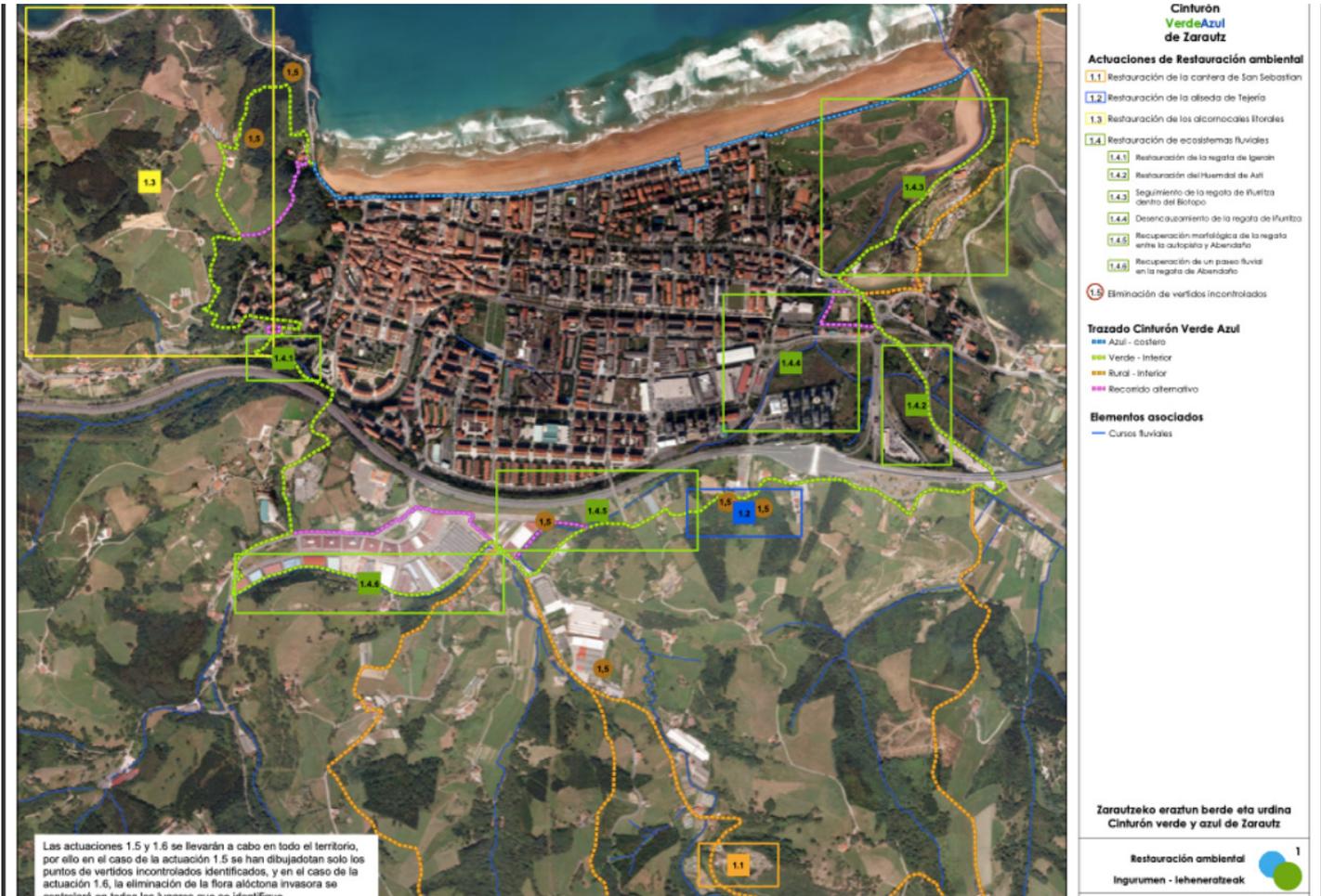
TABLEAU 11. CHRONOLOGIE DES PROJETS FINANCÉS PAR L'APPEL SUR LES SERVICES ÉCOSYSTÉMIQUES, LA RÉDUCTION DES DÉCHETS ET LA PURIFICATION DE L'EAU

Services écosystémiques	Réduction des déchets		Purification de l'eau
	Au niveau industriel	Au niveau du citoyen	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Diagnostic environnemental et culturel avant le renouvellement du Plan général d'urbanisme (Legutio; 1 802 hab.; Appel 2014)</li> <li>Conception de la stratégie de biodiversité urbaine et mise en valeur du patrimoine naturel à l'aide de la technologie (Deba; 5 453 hab.; Appel 2015)</li> <li>Projet de prospection de variétés locales et de promotion des services écosystémiques (Cuadrilla de Ayala; 5 municipalités; Appel 2017)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Amurrio EKOIZtu (Amurrio; 10 330 hab.): conception et définition d'un modèle d'écologie industrielle (Appel 2015); amélioration de la collecte sélective des déchets des zones industrielles (Appel 2016).</li> <li>Gestion intelligente des déchets dans les zones industrielles de la région (Udalalde Nerbioi Ibaizabal; 9 municipalités; Appel 2017).</li> <li>Etude diagnostique et alternatives pour la réintroduction dans le circuit de production des matières premières secondaires de déchets encombrants (Vitoria-Gasteiz; 248.087; Appel 2019).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Projet de démonstration pour la prévention et l'upcycling des déchets d'emballages en PET du secteur du tourisme (Donostia-San Sebastián; 182 391 hab.; Appel 2017).</li> <li>Give Box (Amurrio; 10 330 hab.; Appel 2018).</li> <li>Réduction du gaspillage alimentaire pour un système alimentaire plus durable (Orduña; 4 233 hab.; Appel 2020).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Usine de traitement écologique avec des plantes macrophytes flottantes (Zigoitia; 1 707 hab.; Appel 2012-2013).</li> <li>Bioremédiation de la rivière Nervión lorsqu'elle traverse le centre urbain (Amurrio; 10 330 hab.; Appel 2018).</li> <li>Projet de nouvel assainissement et de purification écologiques (Ibarrangelu; 621 hab.; Appel 2018).</li> <li>Conversion d'une fosse septique en un fossé à écoulement vertical - zone humide (Errigoiti; 490 hab.; Appel 2019).</li> <li>Proposition de diffusion et de mise en place de toilettes publiques dans un espace vert et dans l'abri municipal (Errigoiti; 490 hab.; Appel 2020).</li> </ul>



FIGURE 19. GIVE-BOX DÉVELOPPÉE À AMURRIO (APPEL 2018) POUR RÉDUIRE LES DÉCHETS AU NIVEAU DES CITOYENS

Anneau vert-bleu pour l'amélioration des infrastructures vertes, du tourisme et de la santé des citoyens de Zarautz (appels 2016 et 2017)



**POUR PLUS D'INFORMATIONS**

Pour plus d'informations sur ce projet, veuillez consulter <http://www.udalsarea2030.eu/>

Vous pouvez également nous contacter à l'adresse [info@regions4.org](mailto:info@regions4.org) pour organiser une réunion d'information, résoudre vos doutes et obtenir un soutien pour la mise en œuvre de projets similaires.



Case  
Study  
Database



RegionsWithNature

## ABOUT

Regions4 (formerly known as the nrg4SD) is a global network that solely represents regional governments (states, regions and provinces) before UN processes, European Union initiatives and global discussions in the fields of climate change, biodiversity and sustainable development. Regions4 was established in 2002 at the World Summit in Johannesburg and currently represents over 40 members from 20 countries in 4 continents. Through advocacy, cooperation and capacity building, Regions4 empowers regional governments to accelerate global action.

For more information visit: [www.regions4.org](http://www.regions4.org)

@Regions4SD | #Regions4Biodiversity #RegionsVoice

Chaussée d'Alsemberg 999- B-1180, Brussels, Belgium

[www.regions4.org](http://www.regions4.org)

[info@regions4.org](mailto:info@regions4.org)

@Regions4SD

#Regions4Biodiversity #RegionsVoice