

Mesa de Cogestión Marítima del Litoral del Baix Empordà

Base de Datos de Estudios de Caso

Una recopilación de buenas prácticas y lecciones aprendidas para
aportar soluciones subnacionales innovadoras a problemas globales

Introducción

Natura 2000 es una red de zonas clave de cría y descanso para especies raras y amenazadas, así como para determinados tipos de hábitats naturales raros. Abarca los 27 estados de la UE. El objetivo de la red es salvaguardar la supervivencia a largo plazo de las especies y hábitats más importantes y amenazados de Europa, que están designados tanto en virtud de la Directiva sobre Aves como de la Directiva sobre Hábitats.

Una de las posibilidades en términos de políticas para protegerlos y hacer frente a los complejos desafíos ambientales y de biodiversidad son los procesos participativos. Estas políticas son especialmente útiles en condiciones que necesitan flexibilidad, transparencia y la inclusión de una amplia gama de conocimientos y valores. Permiten mejorar la gobernanza y tomar medidas que respondan a las necesidades locales.

El proyecto Mesa de Cogestión Marítima del Litoral del Baix Empordà es un ejemplo de cómo la inclusión de una amplia gama de partes interesadas puede traducirse en la práctica.

Resumen del proyecto

El proyecto Mesa de Cogestión Marítima del Litoral del Baix Empordà se centra en la creación de un espacio permanente de participación donde debatir y concretar propuestas para mejorar la gestión y organización de los usos y actividades marítimas en la zona. El proyecto busca aumentar la compatibilidad entre esos usos y actividades y la conservación del patrimonio natural de la región.

Esta experiencia se centra en un sistema de gestión “bottom-up” con la participación de los principales actores implicados, la comunidad científica, la sociedad civil y la administración. Sus objetivos son:

- Asegurar la conservación y mejora del patrimonio natural, cultural y paisajístico de la zona
- Salvaguardar la responsabilidad de los usos y actividades socioeconómicas que se desarrollan en el espacio con la conservación de su patrimonio
- Facilitar la cooperación de los diferentes grupos de interés representados

Información clave

Ubicación

Cataluña, España

Áreas de interés

Colaboración y gobernanza de las partes interesadas, conservación marítima de hábitats y especies, especies exóticas invasoras

Fundado en

2019

Inversión

Financiación autonómica + varios contratos menores en 2018, 2019, 2020 y 2021 (máx. 17.000 € IVA incluido)

Metas de Aichi para la Diversidad Biológica abordadas

Objetivos estratégicos C y E

Objetivos de Desarrollo Sostenible abordados

ODS 13, 14, 15 y 17

Autor

Generalitat de Cataluña

“Economía azul y turismo” de Daco

“Implementación protocolos MPA-ENGAGE” de Cristina Linares, Universidad de Barcelona



ÍNDICE DE CONTENIDOS

Antecedentes y contexto	4
Actividades e innovaciones clave	6
Impacto medioambiental	8
Impactos socioeconómicos	9
Sostenibilidad financiera	9
Asociaciones	10
Replicación y aplicabilidad	11
Sobre Regions4	12

ANTECEDENTES Y CONTEXTO

El área de la Mesa de Cogestión Marítima del Litoral del Baix Empordà es un espacio marino protegido incluido en la Red Natura 2000 del Baix Empordà. Se encuentra en la Costa Brava, una región costera de Cataluña en el noreste de España, de excepcional belleza, altos valores paisajísticos y rico patrimonio natural. La zona está situada frente a los municipios de Palamós, Mont-ras, Palafrugell y Begur y concurrente con las Áreas Marinas Protegidas (AMP) del Plan de Espacios de Interés Natural de Cataluña (PEIN) de “Muntanyes de Begur” y “Castell-Cap Roig”, esta última con un Plan de Protección aprobado en 2006.

En esta área se desarrollan una gran variedad de usos y actividades con diferentes intensidades espacio-temporales y diferentes niveles de interacción entre ellas. Las actividades recreativas son abundantes y predominan durante la temporada de verano; la pesca se realiza regularmente durante todo el año.

En la actualidad, las Secciones de Biodiversidad del Servicio Territorial en Gerona del Departamento de Acción por el Clima, Agricultura y Agenda Rural llevan a cabo una gestión preventiva de la conservación de la biodiversidad en el espacio protegido en base a los instrumentos de gestión de la Red Natura 2000.

La Mesa (o “Taula” en catalán) es una iniciativa de ambas unidades, la de Biodiversidad y Políticas Marinas y la de Pesca Sostenible, que tiene como objetivo responder

a la preocupación expresada por los usuarios del territorio.

En 2017 se realizó un primer diagnóstico para identificar los actores y los problemas específicos de los diferentes usos y actividades que se desarrollan en el área. Las encuestas se realizaron a través de archivos de preevaluación y diagnóstico, y posteriormente se invitó a los participantes a una sesión de diagnóstico participativo. Como resultado, y en respuesta a la principal conclusión derivada de las solicitudes de los actores involucrados, se dieron los primeros pasos para crear y constituir la Mesa de Cogestión.

Durante 2018 la misión fue apoyar esta iniciativa local para constituir la Mesa con el apoyo de las Direcciones Generales de Políticas Ambientales y Medio Natural (DTES) y de Pesca y Asuntos Marítimos (DARP) de la Generalitat de Cataluña. Se elaboró una propuesta de estructura y funcionamiento general, que fue contrastada con todos los diferentes actores a través de diversas sesiones participativas.

El espacio permanente de participación donde se debaten y concretan propuestas para mejorar la gestión y organización de usos y actividades, cuenta con una página web a la que pueden acceder todos los usuarios: <https://participa.gencat.cat/assemblees/tcmbaixemporda>.

Monitorización temperatura del agua en Ullastres de Quim Garrabou





ACTIVIDADES E INNOVACIONES CLAVE

El objetivo principal de la Mesa de Cogestión es ser un espacio permanente de participación donde se discutan y concreten propuestas para mejorar la gestión y organización de los usos y actividades, en el ámbito del espacio marino protegido Litoral del Baix Empordà, incluido en la Red Natura 2000. Como administración pública, Cataluña tenía una falta de gobernanza proactiva en las áreas marinas protegidas y esta Mesa de Cogestión ha mejorado tanto las implicaciones del gobierno regional como la participación de las partes interesadas.

La Mesa de Cogestión es, al mismo tiempo, un lugar para el diálogo donde las partes interesadas están empoderadas, y aquellos que tienen intereses diferentes y aparentemente opuestos pueden hablar, discutir y empatizar, y eventualmente llegar a acuerdos.

La Mesa busca compatibilizar esos usos y actividades con la conservación del patrimonio natural a través de una gestión más participativa. Los objetivos de la Mesa son:

- Velar por la conservación y mejora del patrimonio natural, cultural y paisajístico de la zona
- Salvaguardar la contabilidad de los usos y actividades socioeconómicas que se desarrollan en el espacio con la conservación de su patrimonio
- Facilitar la cooperación de los diferentes grupos de interés representados

La Mesa se estructura en las siguientes áreas y subáreas: entidades de la sociedad civil, economía azul y actividades en el mar, pesca profesional, pesca recreativa, actividades subacuáticas, actividades náuticas, ocio - deportes de mar, promoción socioeconómica, comunidad científica, administración pública, incluyendo Ayuntamientos, Diputación y Departamentos de la Generalitat de Cataluña.

Algunas de las actividades clave desarrolladas en 2018 son las siguientes:

- 2 sesiones globales de la Mesa de Cogestión, en junio y noviembre de 2018
- 2 rondas de 4 talleres sectoriales, cada ronda en julio y septiembre de 2018
- 1 Consejo de facilitadores en octubre de 2018
- Acto de constitución de la Mesa, el 1 de febrero de 2019, en Palamós

Las tareas y resultados fueron la creación de la propia Mesa de Cogestión con la definición de su estructura y funcionamiento. El documento de la estructura de la Mesa define los ámbitos y subámbitos, y el documento Directrices de Trabajo definen las 13 líneas de trabajo y 83 acciones; asimismo, el Decálogo recoge los 10 compromisos de los miembros de la Mesa.

En 2019 se realizaron las siguientes actividades:

- 2 rondas de 4 talleres sectoriales cada una
- 4 sesiones del Consejo de facilitadores
- Acto de presentación pública de la Mesa de Cogestión, 26 de febrero de 2020.

Los principales resultados de las acciones fueron:

- Vídeo resumen del proceso desarrollado durante 2018
- Presentación informativa en PowerPoint de la Mesa
- Sesión informativa interna sobre competiciones y planes de temporada, noviembre de 2019
- Reglamento interno de funcionamiento, diciembre de 2019
- Plan de Acción 2020, diciembre de 2019
- Sesión pública de presentación del Consejo, de los objetivos y del Plan de Acción 2020, el 27 de febrero de 2020

En 2020, debido a la pandemia del COVID-19, todas las reuniones y actividades se realizaron en línea y, debido a la transversalidad de los temas y asuntos a tratar, se crearon grupos de trabajo (GT). El GT Científico y Administración celebró 2 reuniones; el GT Plan Estacional de Playas, 4 reuniones y el GT Comunicación, celebró 3 reuniones.

Además, los facilitadores de cada área tuvieron 5 reuniones en total. Los principales resultados fueron:

- Documento marco de competencias
- Manual básico de comunicación
- Propuesta de “Planes de uso estacional de las playas”
- Documento de buenas prácticas (resumen de la conferencia en línea)
- La Mesa Redonda fue presentada en el II Premio a las experiencias “Sociedad y Áreas Protegidas”, de Europarc España y obtuvo una mención especial

Biodiversidad y actividades socioeconómicas de Daco



IMPACTO MEDIOAMBIENTAL

Los resultados son parcialmente medibles. Cataluña no ha desarrollado un conjunto de indicadores o métricas de proyectos para medir su impacto. Sin embargo, se puede afirmar que después de tres años de implementación, se han llevado a cabo varias acciones y los miembros de la Mesa han podido sentarse y trabajar juntos para desarrollarlas. Como resultado, han avanzado en sus objetivos comunes y han producido documentos e informes. Estos incluyen:

- La realización de una jornada de presentación y debate sobre las buenas prácticas de la economía azul en el ámbito marino de la Costa del Baix Empordà
- Ponencias de la jornada formativa sobre Capacidad de Carga y Gestión Adaptativa organizada por el Instituto de Medio Ambiente de la UdG y desarrollada en la Cogestión Patronal Marítima del Litoral del Baix Empordà. Estas presentaciones han compartido efectivamente información ambiental relevante con los miembros de la Mesa. Las presentaciones abarcaron los siguientes temas:

- Hacia una gestión integrada de las zonas costeras basada en la gestión de los ecosistemas

- Conceptos y límites de zonas costeras y marinas para una gestión integrada basada en la capacidad de carga y los valores de los ecosistemas
- Corresponsabilidad, coparticipación y cogestión a través de una evaluación socioecológica integrada
- Gestión costera a través del estudio de la capacidad de carga ecológica, física y perceptiva
- Cómo analizar y regular los usos en función del establecimiento de una capacidad de carga adaptativa
- Cogestión del estado ecológico y las presiones de las pesquerías de merluza, camarón y sonso

- Ponencias realizadas en el marco de la Sesión Informativa sobre el Marco Competencial en la Costa del Baix Empordà.

Aparte de los resultados y productos concretos y tangibles enumerados en este capítulo y en el anterior, en los últimos tres años se ha producido un cambio, por un lado, de tener un espacio protegido donde la gestión ambiental activa era, básicamente mantenimiento y prevención, a tener un Plan de Acción diseñado colaborativamente donde cada organismo y entidad contribuye con su experiencia y la implementa.

Castell-Cap Roig (Baix Empordà) de Isidro Jabato



IMPACTOS SOCIOECONÓMICOS

Los principales destinatarios del proyecto son las personas que trabajan y desarrollan sus actividades en esta AMP, desde las diferentes administraciones, el sector privado o economía azul, centros de investigación, y ONGs y sociedad civil en general.

En cuanto al empoderamiento de los actores, se ha pasado de una situación en la que los diferentes actores en muchos casos no se relacionaban entre sí o no se conocían personalmente y donde había mucha resistencia, a tener un espacio de trabajo seguro y confiable para abordar problemas y discrepancias comunes, y desde donde podían establecer objetivos comunes en beneficio del área protegida.

SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

El objetivo y, al mismo tiempo, el reto, es que la Mesa pueda coordinarse y gestionarse de forma autónoma. Esto significa que la propia Mesa encuentra sus mecanismos de financiación para su equipo coordinador o secretario y para las acciones que desea desarrollar, como otras administraciones públicas, fondos europeos, ayudas privadas (patrocinios, mecenazgo...), etc.

Desde finales de 2019, se están implementando algunas acciones con fondos europeos del proyecto MPA-ENGAGE vinculado al programa InterregMed. Este proyecto tiene como objetivo mejorar la adaptación a los impactos del cambio climático en el Mediterráneo y fortalecer las áreas marinas protegidas como una herramienta clave para evitar la pérdida de biodiversidad y mantener el buen estado de los ecosistemas. La abreviatura responde al nombre del proyecto: “Involucrar a los actores clave mediterráneos en el enfoque ecosistémico para gestionar las áreas marinas protegidas para enfrentar el cambio climático”.

Actualmente, el gobierno regional de Cataluña está “entre bastidores” apoyando financieramente todos los contratos administrativos:

- en 2017 se firmó un contrato para las encuestas y la sesión participativa
- contratos menores en 2018, 2019, 2020 y 2021 (máx. 17.000 € IVA incluido) para la constitución, dinamización y acompañamiento de los miembros de la Mesa a través de una consultoría externa especializada en procesos participativos y de mediación. Estos contratos se han pagado alternativamente entre los Departamentos de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación y el Departamento de Territorio y Sostenibilidad. Un pequeño equipo técnico se encargó de coordinar el trabajo entre ambos Departamentos

El siguiente paso importante, ahora que la Mesa es estable en términos de sus funciones, es crear un nuevo paso o paradigma financiero y de gobernanza para asegurar su sostenibilidad a largo plazo.



“Caminos de Ronda y Calas del Baix Empordà” de Calafellvallo

ASOCIACIONES

La colaboración más importante al inicio de la constitución de la Mesa es la creada entre los departamentos de Medio Ambiente y de Pesca dentro de la administración catalana, que son, con la ayuda del municipio de Palamós representado por su Museo de la Pesca, junto con el consultor externo encargado de la dinamización, el “motor” que hizo posible la creación y continuidad de la Mesa.

Una vez constituida la Mesa, la asociación se abrió para reunir a todas las partes interesadas que participan y pertenecen a ella. En el Patronato del Litoral del Baix Empordà podemos estimar que actualmente participan alrededor de 76 organizaciones entre administraciones públicas, comunidad científica, usuarios (empresas y sector primario) y entidades de la sociedad civil.

REPLICACIÓN Y APLICABILIDAD

En cuanto a los impactos en otras AMP cercanas, esta nueva estructura de gobernanza es un ejemplo para otras AMP en Cataluña en una situación similar de déficit de gestión o gobernanza. En ese sentido, ha inspirado a otras AMP a implementar una mesa de cogestión o un instrumento de gestión equivalente, con las administraciones locales y otras partes interesadas.

Algunas de las condiciones que son necesarias para replicar este instrumento en otras regiones son: realizar un diagnóstico para comprender mejor los problemas y necesidades específicas de la región; crear asociaciones sólidas entre los departamentos pertinentes del gobierno regional; incluir a los actores multisectoriales y multinivel en las actividades a través de la creación de un proceso participativo, así como un espacio de diálogo y coordinación entre estos diferentes actores. Esto permite la formulación de medidas y políticas compatibles con las necesidades económicas y sociales de la población local y la protección del ecosistema. También es importante organizar reuniones periódicas y sesiones de trabajo, para que los esfuerzos sean sostenibles y adaptables a las necesidades y condiciones cambiantes.

PARA MÁS INFORMACIÓN

Para más información sobre este proyecto, visite <https://participa.gencat.cat/assemblies/tcmbaixemporda>

También puede ponerse en contacto con nosotros en info@regions4.org para concertar una reunión informativa, resolver dudas y obtener apoyo en la ejecución de proyectos similares.



Case
Study
Database



RegionsWithNature

SOBRE REGIONS4

Regions4 (antes conocida como nrg4SD) es una red mundial que representa exclusivamente a los gobiernos regionales (estados, regiones y provincias) ante los procesos de la ONU, las iniciativas de la Unión Europea y los debates mundiales en los ámbitos del cambio climático, la biodiversidad y el desarrollo sostenible. Regions4 se creó en 2002 en la Cumbre Mundial de Johannesburgo y actualmente representa a más de 40 miembros de 20 países de 4 continentes. A través de la promoción, la cooperación y el desarrollo de capacidades, Regions4 capacita a los gobiernos regionales para acelerar la acción global.

Para más información, visite: www.regions4.org
@Regions4SD | #Regions4Biodiversity #RegionsVoice

Chaussée d'Alseberg 999- B-1180, Brussels, Belgium

www.regions4.org

info@regions4.org

@Regions4SD

#Regions4Biodiversity #RegionsVoice