

Le Projet LIFE Gestire2020 de Lombardie pour la Sauvegarde de la Biodiversité

Banque d'études de cas

Une compilation des bonnes pratiques et des leçons apprises pour apporter des solutions infranationales innovantes aux problèmes mondiaux

Introduction

Le projet Intégré Life « Gestire2020 » est un effort coordonné qui fait face aux principaux défis concernant la biodiversité dans un des pays à forte densité de population en Europe : la Lombardie en Italie.

Le projet est géré selon quatre thèmes d'intégration :

1. Renforcement des capacités et gouvernance
2. Conservation de l'habitat et des espèces
3. Surveillance
4. Communication

La particularité du projet est « l'intégration » dans une approche large. L'un des principaux objectifs est de fusionner les politiques, les programmes, les plans et les fonds provenant de différentes sources et voies.

L'agriculture a un rôle prioritaire dans la conservation de la biodiversité, dans certains cas, les interconnexions entre d'autres secteurs sont souvent critiques. Dans cet équilibre fragile, Life Gestire 2020 a créé la figure des facilitateurs techniques : des experts de la biodiversité et du développement de projets qui accompagnent les agriculteurs dans la recherche de fonds pour la conservation de la biodiversité.

Depuis 2017, 146 initiatives ont été financées, avec l'aide de facilitateurs techniques, pour un montant d'environ 15 millions d'euros.

Résumé du projet

LIFE IP « GESTIRE2020 » (IPG2020) est un projet innovant et expérimental pour la conservation de la biodiversité en Lombardie, cofinancé par la Commission européenne dans le cadre du programme LIFE+.

IPG2020 vise à mettre en œuvre une stratégie intégrée pour le réseau Natura 2000 en Lombardie. Le réseau Nature 2000 rassemble toutes les zones protégées avec des habitats et des espèces de grande valeur conservatrice dans l'ensemble de l'UE.

IPG2020 est mis en place en 6 lignes d'action :

- Améliorer les modèles de gouvernance et de gestion du réseau régional Natura 2000 grâce à une augmentation des activités de renforcement des capacités des parties prenantes impliquées dans la gestion du réseau régional
- Mettre en œuvre des actions concrètes pour la conservation des habitats et des espèces
- Mettre en œuvre des actions concrètes pour la conservation des espèces animales
- Prévenir et contraster la propagation des espèces exotiques envahissantes
- Surveiller l'état de conservation des habitats et des espèces protégés
- Construire et renforcer des réseaux écologiques, pour mieux relier les aires protégées

Informations clés

Localisation

Lombardie, Italie

Domaines d'intérêt

Gouvernance, conservation des habitats et des espèces, espèces exotiques envahissantes, renforcement des capacités, surveillance, communication

Le domaine d'intérêt est lié aux activités humaines terrestres, telles que l'agriculture

Fondée en 2015

Investissement

17 millions d'euros fournis par le biais de fonds d'assurance-vie et d'autres partenaires et 83 millions d'euros fournis par le biais de fonds complémentaires

Objectifs d'Aichi pour la biodiversité

Objectif stratégique A, C et E et but 1

Objectifs de développement durable

ODD 15 La vie terrestre

Auteur

Regione Lombardia - bureau de la DG Environnement et Climat, Nature et Biodiversité



TABLE DES MATIÈRES

Historique et contexte	4
Principales activités et innovations	5
Impacts environnementaux	7
Impacts socioéconomiques	8
Impacts sur les politiques	9
Durabilité	10
Partenariats	10
Reproductibilité et applicabilité	11
À propos de Regions4	12

HISTORIQUE ET CONTEXTE

La Lombardie est la quatrième plus grande région d'Italie. Elle est bordée par la Suisse et par les régions italiennes du Trentin-Haut-Adige/Südtirol, de la Vénétie, de l'Émilie-Romagne et du Piémont. La population de la Lombardie est de plus de 10 millions de personnes, ce qui signifie un taux élevé de densité humaine, en particulier dans le terrain plat. La conservation de la biodiversité est un défi entre le développement social et économique et les nécessités environnementales.

La pression anthropique due à la fragmentation des terres, à la pollution et aux espèces exotiques envahissantes met en danger les habitats et les espèces. Les changements climatiques augmentent la pression qui pousse l'habitat convenable à des niveaux plus élevés et du côté nord.

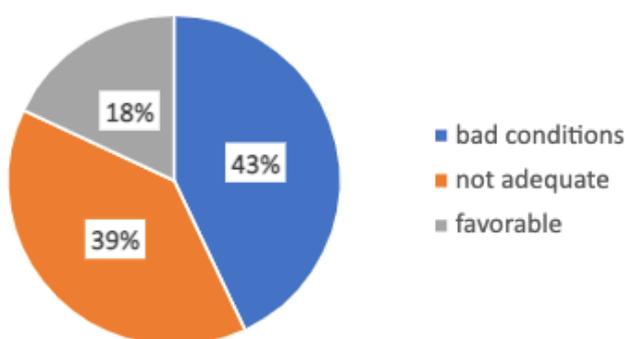
Dans la région biogéographique alpine, 43% des sites N2000 sont en mauvais état, 39% dans un état inadéquat et les 18% restants dans un état favorable. Du côté continental, le plus anthropisé, la situation est de 30% en mauvais état, 43% en mauvais état et 27% en état favorable.

La région est riche en biodiversité et grâce à l'IP LIFE « Gestire2020 » (IPG2020), la Lombardie est en mesure de protéger le réseau Natura 2000 et la biodiversité

de son territoire. IPG2020 est un projet stratégique et complexe, qui vise à améliorer les connaissances et les compétences de gestion des sites Natura 2000, à mettre en œuvre des projets visant à améliorer l'état de conservation des habitats et des espèces particulièrement protégés ou menacés de disparition, à mettre en œuvre des corridors écologiques, à lutter contre les espèces exotiques envahissantes et à élever la sensibilisation du public aux questions liées à la protection de la biodiversité.

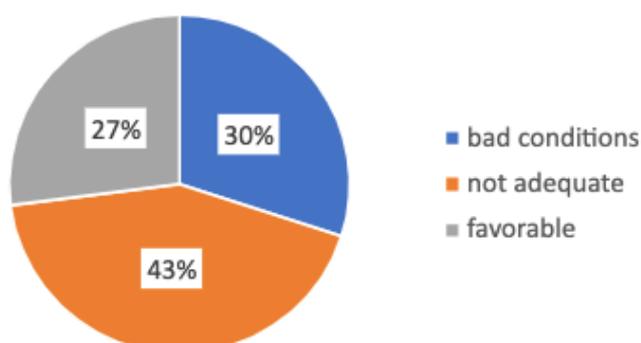
L'un des points forts du projet réside dans les nombreux partenariats qu'il a développés. Dans la présente étude de cas, nous explorerons les alliances formées avec l'Agence Lombarde pour les Forêts et l'Agriculture (ERSAF), la Fondation Lombarde pour l'Environnement (FLA), le Corps Forestier d'État (CCF), la World Wildlife Foundation (WWF), Lipu-BirdLife et Comunità Ambiente, pour lancer un projet intégré, cofinancé par la Commission Européenne et lancé en 2016. Le projet vise à relever les défis de l'intégration des considérations de biodiversité et de l'agriculture. En particulier, le principal défi consiste à accroître la productivité et la durabilité des exploitations agricoles et, en même temps, à créer et à maintenir des habitats et des espèces.

Alpine Biogeographical Region



État des sites N2000 situés dans la région biogéographique alpine

Continental Biogeographical Region



État des sites N2000 situés dans la région biogéographique continentale

PRINCIPALES ACTIVITÉS ET INNOVATIONS

Life IPG2020 est un projet de 8 ans qui vise à développer des initiatives dans quatre grands domaines thématiques : renforcement des capacités et gouvernance, préservation de l'habitat et des espèces, monitoring et communication. Dans le document suivant, nous présenterons les « facilitateurs techniques », des experts qui apportent un soutien aux agriculteurs locaux et aux organismes de gestion du réseau Nature 2000 (N2000) de zones de protection sur le territoire.

Les principales activités des facilitateurs techniques sont les suivantes :

- Mise en réseau entre les bureaux de l'administration publique
- Engagement des parties prenantes
- Recherche et suivi des possibilités de financement
- Soutien pratique aux agriculteurs et aux organes de gestion du réseau N2000 pour préparer des projets en vue de subventions

L'objectif est de surmonter les limites qui contraignent le plein accès des bénéficiaires aux possibilités de financement. Dans la programmation actuelle des politiques agricoles et environnementales de l'UE, les facilitateurs techniques jouent un rôle important, plus que par le passé, et cette tendance semble confirmée par le processus post-2020 aux niveaux européen et mondial. Tous ces processus et politiques ont conduit à la disponibilité de nombreux types de fonds (publics, privés, régionaux, européens, ...) qui peuvent potentiellement contribuer à la sauvegarde de la biodiversité.

Pour cette raison, en particulier pour ceux qui ont géré les ressources foncières en tant qu'agriculteurs et organismes de gestion N2000, il est nécessaire de savoir comment exploiter au mieux tous les fonds. En effet, d'une part, cette récente course au financement

des questions environnementales est sans aucun doute économiquement positive mais, d'autre part, le paradigme selon lequel l'allocation d'une quantité suffisante de ressources est suffisante pour atteindre les objectifs n'est pas automatiquement atteint. Le cas du Verdissement est emblématique : après quelques années d'application, la Cour Européenne a déjà déclaré qu'il est peu probable que ce paiement obligatoire ait un impact significatif sur l'environnement et le climat. La cause principale peut résider dans le manque de considération scientifique, les différents besoins locaux et l'absence de lien logique entre le paiement environnemental et les résultats attendus. Les facilitateurs techniques soutiennent les parties prenantes (organes de gestion de N2000, agriculteurs, associations professionnelles, ...) également pour une approche scientifique afin de faire face aux besoins locaux pour les appliquer dans les territoires et de manière à garantir de plus grands avantages environnementaux.

Les « facilitateurs techniques » sont les figures professionnelles qui font face à cette lacune à travers de :

- identifier les fonds disponibles
- partager ces opportunités avec les agriculteurs et les parties prenantes
- fournir aux agriculteurs et aux intervenants un soutien technique spécialisé
- orienter leur utilisation là où c'est le plus nécessaire et de la manière la plus appropriée.

Après les premières années d'activité, la participation des parties prenantes s'est accrue. Au total, 249 projets ont été soumis pour un montant d'environ 24 millions € (voir le graphique en page 10). Parmi ceux-ci, le Plan de Développement Rural (PDR) a été le fonds le plus exploité (120), qui a porté à la fois sur les thèmes environnemental et agricole; 56 étaient les projets individuels qui impliquaient les fonds CARIPLO (inclus

dans quelques projets plus importants). Fin 2019, 146 projets ont été financés pour environ 15 millions €, rassemblant des fonds publics et privés.

Au-delà de l'importance économique, cette expérience aura pour rôle important de suggérer et d'influencer les méthodes de décaissement des fonds pour une meilleure efficacité dans la sauvegarde de la biodiversité.

L'une des bonnes pratiques du projet concerne l'importance des fonds de jumelage et des partenariats public-privé. Par exemple, grâce au financement de projets complexes tels que la mesure 16 du PDR et les fonds privés de la Fondation CARIPLO, les facilitateurs techniques ont pu combiner financement public et cofinancement privé, questions environnementales et thèmes agricoles, de sorte que ces projets ont eu plus de chances de succès. A titre d'exemple, le PDR a financé un projet qui a le double objectif d'améliorer la durabilité environnementale et économique des exploitations agricoles (nouvelles plantes pour la stabilisation biologique des effluents et l'amélioration des plantes existantes, restauration fonctionnelle des fontaines) et de valoriser les ressources naturelles, le paysage, l'environnement, la culture et le tourisme durable (création de nouveaux espaces, de nouvelles routes, restauration de fontaines qui représentent des habitats précieux pour la flore et la biodiversité animale). De même, deux grands projets (à partir de 300 000 et 1 million d'euros) vont être réalisés avec les fonds CARIPLO et trois autres sont actuellement en cours d'évaluation. Ils concernent une vaste zone, qui aura des avantages à la fois agricoles et environnementaux.



IMPACTS ENVIRONNEMENTAUX

L'impact environnemental de l'ensemble du Life IPG2020 et en particulier le rôle des facilitateurs techniques seraient efficaces à moyen et à long terme. Bien que cet aspect nécessite une analyse approfondie, la Lombardie peut déjà déterminer que de nombreux projets sont mis en œuvre avec succès grâce au soutien et à l'assistance fournis par les facilitateurs techniques.

Quelques exemples de projets financés grâce à ce type de soutien ont permis d'atteindre à la fois la durabilité économique des agriculteurs et l'objectif de biodiversité qu'ils se sont fixés. Parmi les initiatives lancées, mentionnons :

- Récupération des sources fontaines pour assurer l'approvisionnement en eau des cultures et l'habitat central des zones humides (ces projets, principalement financés par le PDR, ont impliqué plus de 20 fermes, 4 municipalités et autres associations, coopératives et consortiums)
- Fourniture de 50 clôtures électriques qui aident le berger à protéger son troupeau des attaques de prédateurs (les facilitateurs techniques ont collaboré pour l'inclusion de ces sujets dans la

mesure 4 du PDR de 2019; cet appel a conduit au financement de clôtures)

- Le contrôle des espèces exotiques envahissantes par le pâturage contrôlé des chèvres et des moutons contribue à la sauvegarde d'espèces particulières telles que les vergers et les habitats de prairies sèches (Projet « Natura Vagante »)
- 7 projets concernant la gestion des espèces qui combine l'abattage d'arbres d'âges différents et la libération de plantes mortes pour soutenir la vie des chauves-souris et plusieurs espèces d'oiseaux ;
- Formation et éducation sur les meilleures pratiques et les enseignements tirés du projet IPG2020 visant à renforcer une nouvelle approche de la gestion des terres pour 1000 fonctionnaires de l'administration publique

En travaillant de manière intégrée et holistique, les facilitateurs techniques jouent un rôle de coordinateurs pour s'assurer que toutes les initiatives sont alignées sur la vision plus large de bénéficier à la fois aux agriculteurs locaux et à la biodiversité et à la nature touchées par leurs activités.



IMPACTS SOCIOÉCONOMIQUES

Les actions des facilitateurs techniques génèrent des avantages économiques pour les agriculteurs qui développent conjointement un projet. L'objectif est de promouvoir un changement d'état d'esprit dans l'approche des consultants en matière de possibilités de financement environnemental. Au tout début, les subventions environnementales et le financement de la biodiversité étaient perçus par les agriculteurs comme moins intéressants. Les agriculteurs ont été très impliqués dans l'enrichissement des subventions d'autres mesures (PDR). Les facilitateurs techniques soutiennent les agriculteurs dans la découverte de nouvelles opportunités.

Voici quelques-unes des initiatives visant à assurer un impact économique à long terme grâce à la présence des facilitateurs techniques :

- Sensibiliser au potentiel économique des sites Natura 2000, dans le but de mettre en évidence le potentiel économique découlant du tourisme et ses préoccupations
- Promotion et soutien des activités agro-environnementales en organisant des ateliers et des rencontres avec les agriculteurs locaux
- La promotion de la biodiversité en tant que maillon essentiel de l'augmentation de la production de qualité et de la promotion de la chaîne

d'approvisionnement courte

- Création et partage de connaissances sur la pertinence des pratiques agricoles innovantes pour accroître la productivité dans les territoires où l'activité agricole est difficile (c'est-à-dire les territoires abandonnés, marginaux et de montagne)
- Création d'emplois, augmentation de la demande de compétences spécialisées liées à la gestion des sites Natura 2000
- Paiement pour les services écosystémiques, pour soutenir des écosystèmes sains et, en même temps, garantir des avantages économiques et sociaux aux agriculteurs

Les avantages sociaux comprennent :

- Sensibilisation du public aux avantages des sites Natura 2000
- Les services écosystémiques fournis par les biens environnementaux peuvent être un outil valable pour l'inclusion sociale, le tourisme et le développement économique qui contrasterait le dépeuplement des territoires difficiles grâce à de nouvelles opportunités de revenus
- Des communautés locales plus résilientes
- Sauvegarde et utilisation des connaissances locales et traditionnelles

Photo par Sergio Canobbio



IMPACTS SUR LES POLITIQUES

Le résultat le plus important est la démonstration que la biodiversité est un thème transversal. Ensuite, il est important de noter comment l'approche multisectorielle peut rassembler des fonds pertinents pour un objectif commun.

Après 4 ans d'activités, l'expérience acquise montre des défis importants qui interfèrent avec un accès plus efficace au financement. L'expérience acquise sur le terrain a été utile à la Commission Européenne pour remédier aux limites des subventions en cours et les surmonter au cours de la prochaine période de programmation.

En ce qui concerne l'alignement national-infranational, les résultats des travaux des facilitateurs techniques ont été communiqués au Ministère des Affaires Environnementales. L'approche Life IPG2020 adoptée pour impliquer les agriculteurs locaux et promouvoir la conservation de la biodiversité a été partagée pour inviter d'autres régions italiennes à reproduire l'approche. En octobre 2019, un groupe de 19 collègues appartenant aux Abruzzes, au Latium, au Molise et à la Sardaigne visitent le projet Life IPG2020 pendant deux jours de réunion. La visite a été gérée par le fonctionnaire du ministère national de l'Environnement qui a choisi Life IPG2020 comme étude de cas pour le projet « Mettiamoci in riga ».

À l'échelle infranationale, le dialogue entre la Direction Régionale du Climat et de l'Environnement et les autres départements qui gèrent les terres, l'agriculture, l'éducation et la planification a été utile et a jeté les bases de futures collaborations.

Photo par Marco Tessaro

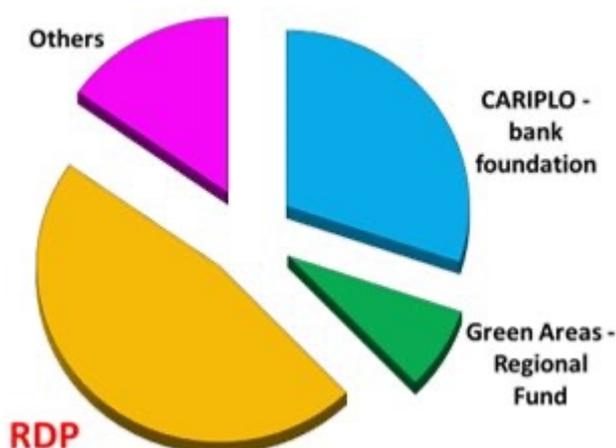


DURABILITÉ FINANCIÈRE — PARTENARIATS

La viabilité financière du projet IPG2020 repose sur sa capacité à rechercher et à obtenir des fonds complémentaires. En effet, il est nécessaire de lever 83 M€, auprès de sources non-Life, en tant que fonds complémentaires. C'est l'un des plus grands défis du projet, mais c'est aussi la valeur ajoutée de ce projet qui vise à utiliser les fonds Life dans le but d'orienter d'autres fonds vers la conservation de la biodiversité. En 2020, l'IPG2020 a atteint la moitié de la durée du projet, et l'expérience, à ce stade, est positive car nous avons remarqué et augmenté le nombre de projets, en termes de valeur; un intérêt croissant de la part des parties prenantes et une prise de conscience accrue des valeurs de la biodiversité chez les fabricants de produits et les habitants.

Le « Pacte Vert pour l'Europe » et la « stratégie de l'UE en faveur de la biodiversité à l'horizon 2030 » ont lancé un appel fort à l'agriculture et aux productives à coopérer pour l'intégration de la biodiversité. Par conséquent, l'intégration de la biodiversité et de ses considérations est à la base de l'approche de durabilité à long terme du rôle des facilitateurs techniques.

Sur le plan financier, les coûts des facilitateurs techniques sont pris en charge par le projet IPG2020. Pour l'avenir, nous prévoyons que les coûts seront inclus dans le budget des projets qu'ils soutiennent.



Le dialogue et l'engagement continu avec tous les organismes impliqués dans les programmes en cours ont joué un rôle déterminant dans le succès du projet. L'interaction étroite de tous les organismes concernés est essentielle pour intégrer les considérations relatives à la biodiversité dans les différents programmes et activités de planification.

Le travail des facilitateurs techniques est certainement un élément positif qui a permis la participation des intervenants à l'intérieur et à l'extérieur du gouvernement. Leur rôle en tant que lien essentiel entre les institutions gouvernementales et les agriculteurs locaux est particulièrement important, leur travail fournit un soutien par leurs connaissances techniques et leurs compétences en conception, et il peut également être utile en tant qu'outil de liaison entre les gestionnaires de fonds et les utilisateurs. Leur approche repose donc sur une double direction qui, d'une part, favorise une meilleure utilisation des fonds, et d'autre part contribue à une amélioration des appels (opportunités de financement) grâce à des suggestions ascendantes appropriées.

RDP Measures involved

- Measure 1 - formation, information
- Measure 4 - Environmental investment
- Measure 8 - Forestry
- Measure 10 - Payments for environmental commitments
- Measure 12 - Natura 2000 compensations
- Measure 13 - Mountain agriculture
- Measure 16 - Cooperation

Outcome of the projects (financed, not financed, under evaluation): 24.310.013 Euro.

REPRODUCTIBILITÉ ET APPLICABILITÉ

L'expérience du facilitateur technique peut facilement être reproduite dans des régions présentant des défis similaires à ceux de la Lombardie. Les principes fondamentaux de leur travail sont les suivants :

- Réseautage par l'entremise des bureaux et des organismes environnementaux et, plus important encore, avec les partenaires du projet
- Donner la priorité aux partenariats public-privé. Life IPG2020 est cofinancé par la Fondation CARIPLO
- Renforcer les liens et l'engagement des intervenants
- Adopter une approche intégrée sur la biodiversité
- Penser à long terme

L'IPG2020 implique des types de zones très différentes (montagnes, avions, rivières, lacs, ...) que l'on peut trouver dans plusieurs endroits du monde. Cela rend le modèle IPG2020 reproductible dans différents domaines. En fait, à l'échelle européenne, les autres régions peuvent utiliser les mêmes fonds européens qui représentent l'énorme pourcentage de l'ensemble des ressources économiques. Les personnalités professionnelles employées en tant que facilitateurs techniques dans ce projet peuvent également être trouvées dans d'autres pays. Deux délégations de collègues (9 de Chypre (Life Cyclamen) le 12/12/2017 et 19 de Slovenija (Life Capacity Building) le 11/09/2018) ont visité IPG2020 tout en élaborant leurs propositions. L'approche IPG2020 a été illustrée à plusieurs reprises à Bruxelles. Par conséquent, cette méthode peut être exportée en dehors de la Lombardie, en l'adaptant aux conditions territoriales et administratives individuelles.

POUR PLUS D'INFORMATIONS

Pour plus d'informations sur ce projet, veuillez consulter
<https://naturachevale.it/en/>

Vous pouvez également nous contacter à l'adresse info@regions4.org pour organiser une réunion d'information, résoudre vos doutes et obtenir un soutien pour la mise en œuvre de projets similaires.



Case
Study
Database



RegionsWithNature

À PROPOS DE REGIONS4

Regions4 (anciennement connu sous le nom de nrg4SD) est un réseau mondial qui représente exclusivement les gouvernements régionaux (états, régions et provinces) dans les processus de l'ONU, les initiatives de l'Union Européenne et les discussions mondiales dans les domaines du changement climatique, de la biodiversité et du développement durable. Regions4 a été créé en 2002 lors du Sommet Mondial de Johannesburg et représente actuellement plus de 40 membres de 20 pays sur 4 continents. Grâce au plaidoyer, à la coopération et au renforcement des capacités, Regions4 donne aux gouvernements régionaux les moyens d'accélérer l'action mondiale.

Pour plus d'information, visitez le site : www.regions4.org
@Regions4SD | #Regions4Biodiversity #RegionsVoice

Chaussée d'Alseberg 999- B-1180, Bruxelles, Belgique

www.regions4.org

info@regions4.org

@Regions4SD

#Regions4Biodiversity #RegionsVoice