

Proyecto LIFE Gestire2020 de Lombardía para Proteger la Biodiversidad

Base de Datos de Estudios de Caso

Una recopilación de buenas prácticas y lecciones aprendidas para aportar soluciones subnacionales innovadoras a problemas globales

Introducción

El proyecto integrado Life “Gestire2020” es un esfuerzo coordinado que afronta los principales retos en materia de biodiversidad en uno de los países con mayor densidad de población de Europa, Lombardía, Italia.

El proyecto se gestiona en cuatro temas de integración:

1. Desarrollo de capacidades y gobernanza
2. Conservación de hábitats y especies
3. Monitorización
4. Comunicación

La característica peculiar del proyecto es la “integración” en un enfoque amplio. Uno de los principales objetivos es fusionar políticas, programas, planes y fondos de diferentes fuentes y vías.

La agricultura tiene un papel prioritario en la conservación de la biodiversidad. En algunos casos, las interconexiones entre otros sectores suelen ser críticas. En este frágil equilibrio, Life Gestire2020 creó la figura de los Facilitadores Técnicos: expertos en biodiversidad y desarrollo de proyectos que apoyan a los agricultores en la búsqueda de fondos para la conservación de la biodiversidad.

Desde 2017, se han financiado 146 iniciativas, con la ayuda de los Facilitadores Técnicos, sumando unos 15 millones de euros

Resumen de proyecto

LIFE IP “GESTIRE2020” (IPG2020) es un proyecto innovador y experimental para la conservación de la biodiversidad en Lombardía, cofinanciado por la Comisión Europea en el marco del Programa LIFE+. IPG2020 tiene como objetivo implementar una estrategia integrada para la red Natura 2000 en Lombardía. La Red Natura 2000 reúne todas las áreas protegidas con hábitat y especies de alto valor conservativo en toda la UE. IPG2020 se articula en 6 líneas de actuación:

- Mejorar los modelos de gobernanza y gestión de la red regional Natura 2000 a través de un aumento de las actividades de desarrollo de capacidades de los actores involucrados en la gestión de la red regional
- Implementar acciones concretas para la conservación de hábitats y especies
- Implementar acciones concretas para la conservación de especies animales
- Prevenir y contrastar la propagación de especies exóticas invasoras
- Supervisar el estado de conservación de los hábitats y las especies protegidas,
- Construir y fortalecer las redes ecológicas, para conectar mejor las áreas protegidas

Información clave

Ubicación

Lombardía, Italia

Áreas de interés

Gobernanza, conservación de hábitats y especies, especies exóticas invasoras, creación de capacidades, seguimiento, comunicación. El área de interés está relacionada con las actividades humanas terrestres, como la agricultura

Fundado en

2015

Inversión

17M€ aportados a través de Fondos LIFE y otros socios y 83M€ aportados a través de Fondos Complementarios

Metas de Aichi para la Biodiversidad abordadas

Objetivo estratégico A, C y E y Meta 1

Objetivos de Desarrollo Sostenible abordados

ODS 15 La vida en la tierra

Autor

Regione Lombardia - Oficina de Medio Ambiente y Clima, Naturaleza y Biodiversidad



ÍNDICE DE CONTENIDOS

Antecedentes y contexto	4
Actividades e innovaciones claves	5
Impactos medioambientales	7
Impactos socioeconómicos	8
Impactos en las políticas	9
Sostenibilidad financiera	10
Asociaciones	10
Replicación y aplicabilidad	11
Sobre Regions4	12

ANTECEDENTES Y CONTEXTO

Lombardía es la cuarta región más grande de Italia. Limita con Suiza y con las regiones italianas de Trentino-Alto Adigio/Südtirol, Véneto, Emilia-Romaña y Piamonte. La población de Lombardía supera los 10 millones de personas, lo que supone un alto índice de densidad humana, especialmente en los terrenos planos. La conservación de la biodiversidad es un reto entre el desarrollo social y económico y las necesidades medioambientales.

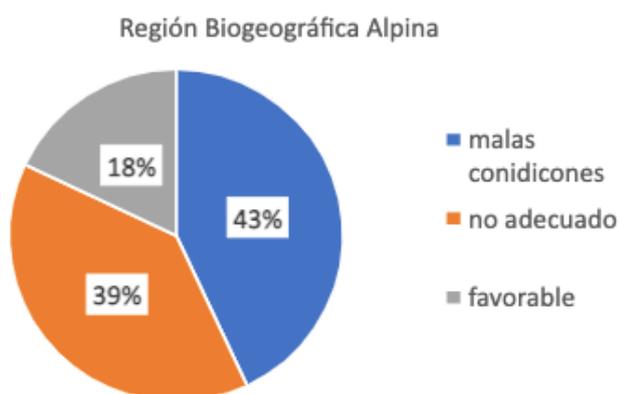
La presión antrópica debida a la fragmentación del terreno, la contaminación y las especies exóticas invasoras está poniendo en peligro los hábitats y las especies. El cambio climático está aumentando la presión, empujando el hábitat adecuado hacia niveles más altos y hacia el lado norte.

En la región biogeográfica alpina, el 43% de los lugares N2000 están en malas condiciones, el 39% en un estado no adecuado y el resto, el 18%, en un estado favorable. En la vertiente continental, la más antropizada, la situación es de un 30% en mal estado, un 43% en estado no adecuado y un 27% en estado favorable.

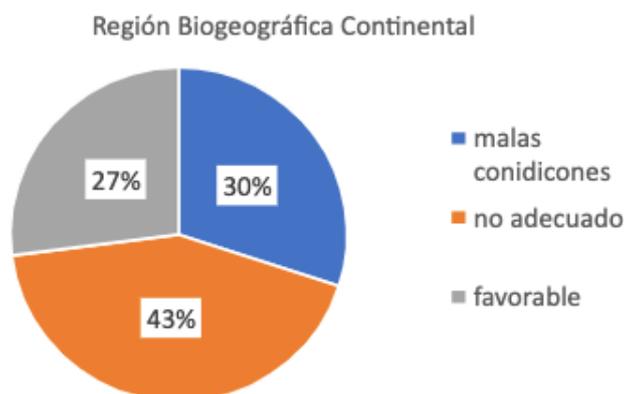
La región es rica en biodiversidad y, gracias al programa LIFE IP "Gestire2020" (IPG2020), Lombardía puede

proteger la red Natura 2000 y la biodiversidad de su territorio. IPG2020 es un proyecto estratégico y complejo, cuyo objetivo es mejorar los conocimientos y las capacidades de gestión de los espacios Natura 2000, poner en marcha proyectos para mejorar el estado de conservación de los hábitats y las especies especialmente protegidas o en riesgo de desaparición, poner en marcha corredores ecológicos, luchar contra las especies exóticas invasoras y sensibilizar a la población sobre las cuestiones relacionadas con la protección de la biodiversidad.

Uno de los puntos fuertes del proyecto son las numerosas asociaciones que ha desarrollado; en el presente estudio de caso exploraremos las alianzas formadas con la Agencia de Lombardía para los Bosques y la Agricultura (ERSAF), la Fundación de Lombardía para el Medio Ambiente (FLA), el Cuerpo Forestal del Estado (CCF), la Fundación Mundial para la Naturaleza (WWF), Lipu-BirdLife y Comunità Ambiente, para poner en marcha un proyecto integrado, cofinanciado por la Comisión Europea y lanzado en 2016. El proyecto pretende abordar los retos de la integración de la biodiversidad y la agricultura. En concreto, el principal reto es aumentar la productividad y la sostenibilidad de las granjas y, al mismo tiempo, crear y mantener el hábitat y las especies.



Estado de los lugares N2000 situados en la región biogeográfica alpina



Estado de los lugares N2000 situados en la región biogeográfica continental

ACTIVIDADES E INNOVACIONES CLAVE

Life IPG2020 es un proyecto de 8 años de duración que trabaja para desarrollar iniciativas en cuatro grandes áreas temáticas: Desarrollo de capacidades y gobernanza, restauración de hábitats y especies, seguimiento y comunicación. En el siguiente documento, presentaremos a los “Facilitadores Técnicos”, expertos que prestan apoyo a los agricultores locales y a los organismos de gestión de la red de áreas de protección Natura 2000 (N2000) en el territorio.

Las actividades clave de los Facilitadores Técnicos son:

- Creación de redes entre oficinas de la administración pública
- Compromiso de las partes interesadas
- Investigación y seguimiento de las oportunidades de financiación
- Apoyo práctico a los agricultores y a los organismos de gestión de la red N2000 para preparar los proyectos para las subvenciones

Su objetivo es superar las limitaciones que restringen el pleno acceso de los beneficiarios a las oportunidades de financiación. En la programación actual de las políticas agrícolas y medioambientales de la UE, los Facilitadores Técnicos están desempeñando un papel importante, más que en el pasado, y esta tendencia parece confirmarse con el proceso posterior a 2020 a nivel europeo y mundial. Todos estos procesos y políticas han dado lugar a la disponibilidad de muchos tipos de fondos diferentes (públicos, privados, regionales, europeos, ...) que pueden ayudar potencialmente a salvaguardar la biodiversidad.

Por ello, especialmente para los que gestionan los recursos de la tierra como agricultores y organismos de gestión de N2000, es necesario saber explotar al máximo todos los fondos.

De hecho, por un lado, esta reciente carrera por la

financiación de las cuestiones medioambientales es sin duda positiva desde el punto de vista económico, pero, por otro lado, no se cumple automáticamente el paradigma de que la asignación de una cantidad adecuada de recursos es suficiente para alcanzar los objetivos. El caso de las ecologizaciones es emblemático: tras unos años de aplicación, el Tribunal Europeo ya ha declarado que es poco probable que este pago obligatorio tenga un impacto significativo en el medio ambiente y el clima. La causa principal puede residir en la falta de consideración científica, las diferentes necesidades locales, la falta de un vínculo lógico entre el pago medioambiental y los resultados esperados. Los Facilitadores Técnicos también apoyan a las partes interesadas (organismos de gestión de N2000, agricultores, asociaciones comerciales, asociaciones profesionales, ...) para que un enfoque científico haga frente a las necesidades locales con el fin de aplicarlas en los territorios de forma que garantizarían mayores beneficios ambientales.

Los “Facilitadores Técnicos” son las figuras profesionales que afrontan este desfase a través de:

- identificar los fondos disponibles
- compartir esas oportunidades con los agricultores y las partes interesadas
- proporcionar a los agricultores y a las partes interesadas apoyo técnico especializado
- dirigir su uso donde más se necesite y de la forma más adecuada.

Tras los primeros años de actividad, la participación de las partes interesadas ha aumentado. Se han presentado un total de 249 proyectos por un importe de unos 24 millones de euros (véase el gráfico en la página 10). Entre ellos, el Plan de Desarrollo Rural (PDR) ha sido el fondo más explotado (120), que incluía tanto el tema medioambiental como el agrícola;

56 fueron los proyectos individuales que implicaron los fondos CARIPLO (incluidos en algunos proyectos más grandes). A finales de 2019, se han financiado 146 proyectos que suponen unos 15 millones de euros, reuniendo fondos públicos y privados.

Más allá de la importancia económica, esta experiencia tendrá el importante papel de sugerir e influir en los métodos de desembolso de fondos para una mayor eficacia en la salvaguarda de la biodiversidad.

Una de las buenas prácticas del proyecto tiene que ver con la importancia de los fondos de contrapartida y las asociaciones público-privadas. Por ejemplo, a través de la financiación de proyectos complejos como la Medida 16 del PDR y los fondos privados de la Fundación CARIPLO, los Facilitadores Técnicos han podido combinar la financiación pública y la cofinanciación privada, las cuestiones medioambientales y los temas agrícolas, con el resultado de que estos proyectos alcanzaron mayores posibilidades de éxito. Así, como un ejemplo, el PDR financió un proyecto que tiene el doble objetivo de mejorar la sostenibilidad ambiental y económica de las granjas agrícolas (nuevas plantas para la estabilización biológica de los efluentes y la mejora de las existentes, restauración funcional de fuentes) y valorizar los recursos naturales, el paisaje, el medio ambiente, la cultura y el turismo sostenible (creación de nuevos espacios, nuevos caminos, restauración de fuentes que representan hábitats preciosos para la biodiversidad vegetal y animal). Asimismo, dos grandes proyectos (de 300 mil y 1 millón de euros) se van a realizar con los fondos CARIPLO y otros tres están actualmente en evaluación. Implican una gran superficie, que obtendrá beneficios tanto agrícolas como medioambientales.



IMPACTOS MEDIOAMBIENTALES

El impacto medioambiental de todo el Life IPG2020 y, en concreto, el papel de los Facilitadores Técnicos, sería efectivo a medio-largo plazo. Aunque este aspecto requeriría un análisis en profundidad, Lombardía ya puede determinar que muchos proyectos se están llevando a cabo con éxito gracias al apoyo y la asistencia de los Facilitadores Técnicos.

Algunos ejemplos de los proyectos financiados gracias a este tipo de ayudas han logrado tanto la sostenibilidad económica de los agricultores como el objetivo de biodiversidad que se habían propuesto. Entre algunas de las iniciativas puestas en marcha se encuentran:

- Recuperación de manantiales para garantizar el suministro de agua para los cultivos y el hábitat central de los humedales (estos proyectos, financiados principalmente a través del PDR, implicaron a más de 20 granjas agrícolas, 4 municipios y otras asociaciones, cooperativas y consorcios)
- Suministro de 50 vallas eléctricas que ayuden al pastor a proteger su rebaño de los ataques de los depredadores (los Facilitadores Técnicos han

colaborado para la inclusión de estos temas dentro de la Medida 4 del PDR de 2019; esta convocatoria llevó a la financiación de las vallas

- El control de las especies exóticas invasoras mediante el pastoreo controlado de cabras y ovejas ayuda a salvaguardar especies concretas como los hábitats de los huertos y los prados secos (Proyecto “Natura Vagante”);
- 7 proyectos de gestión forestal que combinan la tala de árboles de diferentes edades y la liberación de plantas muertas para mantener la vida de los murciélagos y varias especies de aves
- Formación y educación sobre las mejores prácticas y las lecciones aprendidas dentro del proyecto IPG2020 para reforzar un nuevo enfoque de la gestión de la tierra para 1000 funcionarios de la administración pública

Al trabajar de forma integrada y holística, los Facilitadores Técnicos desempeñan una función de coordinación para garantizar que todas las iniciativas estén en consonancia con la visión más amplia de beneficiar tanto a los agricultores locales como a la biodiversidad y la naturaleza afectadas por sus actividades.



IMPACTOS SOCIOECONÓMICOS

Las acciones de los Facilitadores Técnicos generan un beneficio económico para los agricultores que desarrollan conjuntamente un proyecto. El objetivo es promover un cambio de mentalidad en el enfoque de los consultores sobre las oportunidades de financiación medioambiental. Al principio, las subvenciones medioambientales y la financiación de la biodiversidad eran percibidas por los agricultores como menos interesantes. Los agricultores estaban más interesados en las subvenciones más ricas procedentes de otras medidas (RDP). Los Facilitadores Técnicos apoyan a los agricultores en el descubrimiento de nuevas oportunidades.

Algunas de las iniciativas para asegurar un impacto económico a largo plazo derivado de la presencia de los Facilitadores Técnicos son

- Sensibilización sobre el potencial económico de los espacios Natura 2000, con el objetivo de poner de relieve el potencial económico derivado del turismo y lo que le concierne
- Promoción y apoyo de las actividades agroambientales mediante la organización de talleres y reuniones con los agricultores locales;
- Promoción de la biodiversidad como factor esencial para el aumento de la producción de calidad y el

fomento de la cadena corta de suministro

- Creación e intercambio de conocimientos sobre la pertinencia de las prácticas agrícolas innovadoras para aumentar la productividad en los territorios donde la actividad agrícola es difícil (es decir, territorios abandonados, marginales y de montaña)
- Creación de empleos verdes, aumento de la demanda de competencias especializadas relacionadas con la gestión de los espacios Natura 2000
- Pago por Servicios Ecosistémicos, para sostener ecosistemas saludables y, al mismo tiempo, garantizar beneficios económicos y sociales a los agricultores.

Los beneficios sociales incluyen:

- Concienciación pública sobre los beneficios de los espacios Natura 2000
- Los servicios ecosistémicos proporcionados por los bienes ambientales pueden ser una herramienta válida para la inclusión social y el desarrollo turístico y económico que contrastaría la despoblación de territorios difíciles a través de nuevas oportunidades de ingresos
- Comunidades locales más resistentes
- Salvaguardar y utilizar conocimientos locales y tradicionales

Foto de Sergio Canobbio



IMPACTOS EN LAS POLÍTICAS

Foto Marco Tessaro

El resultado más importante es la demostración de que la biodiversidad puede ser, y es, un tema transversal. Luego, es importante observar cómo el enfoque multisectorial puede reunir los fondos pertinentes para un objetivo común.

Tras 4 años de actividades, la experiencia acumulada muestra importantes retos que interfieren en un acceso más efectivo a la financiación. La experiencia adquirida sobre el terreno sirvió a la Comisión Europea para abordar las limitaciones de las subvenciones en curso y para superarlas en el próximo periodo de planificación.

En cuanto a la alineación nacional-subnacional, los resultados del trabajo de los Facilitadores Técnicos se compartieron con el Ministerio de Medioambiente. El enfoque Life IPG2020 adoptado para involucrar a los agricultores locales y promover la conservación de la biodiversidad se compartió para invitar a otras regiones italianas a replicar el enfoque. En octubre de 2019, un grupo de 19 colegas pertenecientes a Abruzzo, Lazio, Molise y Cerdeña visitaron el proyecto Life IPG2020 durante dos días de reunión. La visita fue gestionada por el funcionario del Ministerio de Medio Ambiente nacional que eligió Life IPG2020 como caso de estudio como mejor práctica y replicación.



SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

La sostenibilidad financiera del proyecto IPG2020 se basa en su capacidad para buscar y asegurar fondos complementarios. De hecho, es un requisito recaudar 83 millones de euros, procedentes de fuentes que no sean parte de los fondos Life, como fondos complementarios. Este es uno de los mayores retos del proyecto, pero también es el valor añadido de este proyecto que pretende utilizar los fondos Life con el objetivo de dirigir otros fondos hacia la conservación de la biodiversidad. En 2020, el IPG2020 alcanzó la mitad de la duración del proyecto, y la experiencia en este punto es positiva, ya que notamos un aumento del número de proyectos, en términos de valor; un interés creciente por parte de los interesados y una mayor conciencia de los valores de la biodiversidad tanto en los responsables políticos como en la población local.

El “Acuerdo Verde Europeo” y la “Estrategia de Biodiversidad de la UE para 2030” hicieron un fuerte llamamiento a la agricultura y a la producción para cooperar en la integración de la biodiversidad. Por lo tanto, la integración de la biodiversidad y sus consideraciones son la base del enfoque de sostenibilidad a largo plazo de la función de los Facilitadores Técnicos. Desde el punto de vista financiero, los costes de los Facilitadores Técnicos corren a cargo del proyecto IPG2020. En el futuro, prevemos que los costes se incluyan en el balance de los proyectos que apoyan.

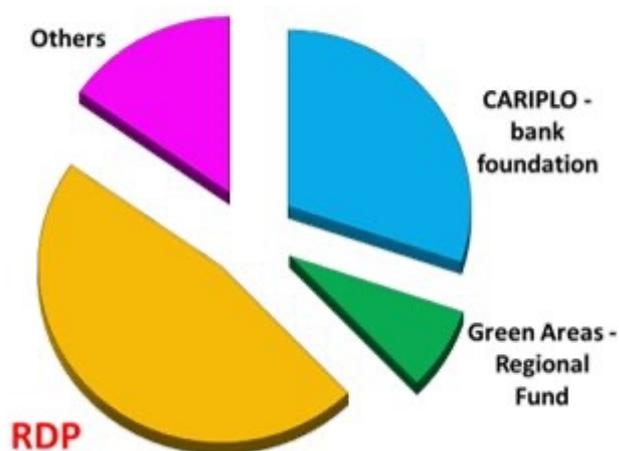
Medidas del PDR implicadas

- Medida 1 - formación, información
- Medida 4 - Inversión medioambiental
- Medida 8 - Silvicultura
- Medida 10 - Pagos por compromisos medioambientales
- Medida 12 - Compensaciones Natura 2000
- Medida 13 - Agricultura de montaña
- Medida 16 - Cooperación

ASOCIACIONES

El diálogo y el compromiso continuos con todos los organismos que participan en los programas de financiación han sido fundamentales para el éxito del proyecto. La estrecha interacción de todos los organismos implicados es fundamental para integrar las consideraciones relativas a la biodiversidad en los diferentes programas y actividades de planificación.

El trabajo de los Facilitadores Técnicos es sin duda un elemento positivo que permitió la participación de las partes interesadas dentro y fuera del gobierno. Especialmente importante es su papel como vínculo esencial entre las instituciones gubernamentales y los agricultores locales. Su trabajo proporciona apoyo a través de sus conocimientos técnicos y sus habilidades de diseño, y también puede ser útil como herramienta de enlace entre los gestores de fondos y los usuarios. Su enfoque se basa, pues, en una doble dirección que, por un lado, favorece un mejor uso de los fondos y, por otro, contribuye a una mejora de las convocatorias (oportunidades de financiación) a través de adecuadas sugerencias ascendentes.



Resultado de los proyectos (financiados, no financiados, en evaluación):
24.310.013 euros

REPLICACIÓN Y APLICABILIDAD

La experiencia del facilitador técnico puede reproducirse fácilmente en regiones con retos similares a los de Lombardía. Los principios básicos de su trabajo son:

- Creación de redes a través de las oficinas y organismos medioambientales y, lo que es más importante, con los socios del proyecto
- Dar prioridad a las asociaciones público-privadas. Life IPG2020 está cofinanciado por la Fundación CARIPLO
- Reforzar los vínculos y el compromiso de las partes interesadas
- Adoptar un enfoque integrado de la biodiversidad
- Pensamiento a largo plazo

Ya que el IPG2020 involucra muy diferentes tipos de áreas (montañas, planos, ríos, lagos, ...) que se pueden encontrar en varios lugares del mundo, el modelo IPG2020 puede ser replicable en diferentes áreas. De hecho, a escala europea, las demás regiones pueden utilizar los mismos fondos europeos que representan el enorme porcentaje del conjunto de los recursos económicos. Las figuras profesionales empleadas como Facilitadores Técnicos en este proyecto también pueden encontrarse en otros países. Dos delegaciones de colegas extranjeros, 9 de Chipre (Life Cyclamen) en 12/12/2017 y 19 de Slovenia (Life Capacity Building) en 11/09/2018, visitaron IPG2020 mientras desarrollaban sus propuestas. El enfoque de IPG2020 ha sido presentado a la Comisión Europea y disponibilizado a otros países. Por lo tanto, este método puede exportarse fuera de Lombardía, adaptándolo a los contextos territoriales y administrativas individuales.

PARA MÁS INFORMACIÓN

Para más información sobre este proyecto, visite <https://naturachevale.it/en/>

También puede ponerse en contacto con nosotros a través de info@regions4.org para concertar una reunión informativa, resolver dudas y obtener apoyo en la ejecución de proyectos similares.



Case
Study
Database



RegionsWithNature

SOBRE REGIONS4

Regions4 (antes conocida como nrg4SD) es una red mundial que representa exclusivamente a los gobiernos regionales (estados, regiones y provincias) ante los procesos de la ONU, las iniciativas de la Unión Europea y los debates mundiales en los ámbitos del cambio climático, la biodiversidad y el desarrollo sostenible. Regions4 se creó en 2002 en la Cumbre Mundial de Johannesburgo y actualmente representa a más de 40 miembros de 20 países de 4 continentes. A través de la promoción, la cooperación y el desarrollo de capacidades, Regions4 capacita a los gobiernos regionales para acelerar la acción global.

Para más información, visite: www.regions4.org

Chaussée d'Alsemberg 999- B-1180, Brussels, Belgium

www.regions4.org

info@regions4.org

@Regions4SD

#Regions4Biodiversity #RegionsVoice