Arboris
Replicable solutions for climate and biodiversity
Case Study Database

El caso de Lombardía

La Armonización de la aplicación **subnacional** de la **adaptación al cambio climático** con las prioridades nacionales (PAN)

Regions4
Sustainable Development

People

Nature

Colección especial

Nature

Este estudio de caso forma parte de una recopilación especial elaborada por Regions4 con el apoyo de la European Climate Foundation (ECF), Fundación Europea del Clima. En esta recopilación se analiza cómo los gobiernos subnacionales participan en los Planes de Adaptación Nacionales (PAN) en los contextos de gobernanza multinivel.

Territories

La recopilación presenta tres casos: Gauteng (Sudáfrica), São Paulo (Brasil) y Lombardía (Italia). Cada uno de ellos representa una configuración de gobernanza distinta, con sus propios puntos fuertes, carencias y condiciones contextuales a la hora de armonizar las disposiciones legales y la capacidad financiera para la aplicación de los PAN.

Los datos se han sacado de entrevistas y encuestas, y su objetivo es aportar información para las investigaciones en curso y los debates políticos sobre el fortalecimiento de la gobernanza multinivel de la adaptación.

Solutions

Explora la colección completa en **Arboris**.



Connection

Arboris
Replicable solutions for climate and biodiversity
Case Study Database

Regions4
Sustainable Development

RegionsWithNature

European Climate Foundation

Regione Lombardia

Descubre más **soluciones regionales** para el clima y la biodiversidad en **Arboris**.

Octubre de 2026 © Regions4

Acerca de esta publicación

Introducción

Al ser una de las regiones de mayor importancia económica y mayor diversidad climática de Italia, Lombardía está muy expuesta a una amplia gama de riesgos climáticos, desde el retroceso de los glaciares alpinos y las inundaciones de montaña hasta las sequías del valle del Po y el estrés térmico urbano. Su experiencia pone de relieve el potencial de un liderazgo subnacional continuado en la gobernanza de la adaptación, así como los retos persistentes que plantea la tarea de plasmar unos marcos jurídicos y de planificación sólidos en una aplicación coherente en un territorio complejo de varios niveles.

Información clave

Ubicación:
Región de Lombardía, Italia

Sistema de gobernanza:
Sistema unitario con cierta autonomía regional en materia de política medioambiental, dentro del marco legislativo nacional y teniendo en cuenta las particularidades territoriales.

¿El PAN hace referencia a entidades subnacionales?
Sí, de forma explícita

Áreas prioritarias:
ordenación del territorio, gestión de los recursos hídricos, prevención de riesgos, biodiversidad, resiliencia urbana e integración de las cuestiones climáticas en las políticas sectoriales

Colaborador:
Región de Lombardía, Dirección General de Medio Ambiente y Clima

Autor

Regions4, en colaboración con NAP Global Network y con el apoyo de la European Climate Foundation (ECF)

Índice

Antecedentes y contexto	**5**
Presentación del caso	5
Marcos institucionales y de planificación	6
Capacidad y limitaciones financieras	7
La adaptación Multinivel en la Práctica	**8**
La SIRACC y el enfoque integrador	8
De la planificación a la puesta en práctica	9
Reproducibilidad y principales lecciones aprendidas	**10**
Conclusión	**11**
Referencias	**12**
Para más información	**12**

Contexto y antecedentes

Presentación del caso

Lombardía es una de las regiones más importantes de Italia desde el punto de vista económico y demográfico, con una población de más de **diez millones de habitantes** y un mosaico territorial muy variado que abarca los Alpes al norte, los lagos y las estribaciones prealpinas en el centro, y el valle del Po al sur.

Abarca grandes núcleos urbanos, entre ellos Milán, uno de los principales centros económicos de Europa, junto con ciudades más pequeñas, paisajes rurales y comunidades de montaña. Esta complejidad geográfica y socioeconómica determina tanto la magnitud como la naturaleza de los riesgos climáticos que la región debe gestionar.

El Plan nacional de adaptación al cambio climático de Italia (PNACC, 2023), que el país presentó en la CMNUCC, es el marco nacional transversal para este estudio de caso, en el que se analiza la gobernanza de la adaptación en Lombardía.

La región italiana se enfrenta a diversas presiones relacionadas con el clima que están interrelacionadas.

El aumento de la frecuencia y la intensidad de los episodios de lluvias extremas está provocando inundaciones urbanas e inestabilidad hidrogeológica en los sistemas fluviales y las zonas de estribaciones de la región. Las sequías prolongadas y el estrés hídrico están afectando a la productividad agrícola, la garantía de suministro de agua y la generación de energía hidroeléctrica, aspectos fundamentales para la economía lombarda. La aceleración del retroceso de los glaciares en el arco alpino está alterando progresivamente los regímenes de caudal de los ríos y la disponibilidad de agua a largo plazo. El efecto de isla de calor urbana en el área metropolitana agrava las repercusiones de las olas de calor en la salud pública, la demanda energética y las condiciones de trabajo.

Estas presiones interactúan entre los ecosistemas, los sistemas de infraestructuras y las comunidades, lo que exige respuestas coordinadas entre sectores, jurisdicciones y niveles de gobernanza.

En el marco constitucional italiano, las regiones gozan de competencias legislativas y administrativas autónomas en muchos ámbitos, entre los que se incluyen la ordenación del territorio, la gestión de los recursos hídricos, la agricultura, la gestión forestal, la protección civil y la normativa medioambiental, lo que las convierte en agentes institucionales fundamentales para la gobernanza de la adaptación. Este posicionamiento institucional confiere a Lombardía tanto la autoridad como la responsabilidad de desarrollar sus propios marcos de adaptación, en consonancia con la política nacional y las directrices europeas.

El PNACC reconoce explícitamente la gobernanza multinivel como una característica estructural de la puesta en práctica de la adaptación, identifica a las regiones y a las autoridades locales como agentes clave y ofrece directrices metodológicas para el desarrollo de estrategias regionales. De hecho, cita explícitamente el propio enfoque de gobernanza de Lombardía como ejemplo destacado y reproducible para las demás regiones italianas. Este estudio de caso analiza cómo se desarrolla esa función en la práctica a lo largo de una cadena que parte del marco nacional del PNACC, pasa por la respuesta jurídica e institucional de Lombardía y acaba en las carencias de aplicación que surgen cuando la capacidad financiera, la integración intersectorial y el apoyo institucional local aún no están a la altura de las responsabilidades que define dicho marco.



Marcos institucionales y de planificación

La gobernanza de la adaptación en Lombardía se basa en un enfoque integrador que consiste en la **incorporación sistemática de los objetivos climáticos en todas las políticas regionales** y los instrumentos de planificación, en lugar de considerar la adaptación como un ámbito político aparte.

Este enfoque se plasma a través de dos instrumentos principales que se complementan entre sí: la Ley Regional sobre el Clima (Ley Regional n.º (11/2025) y la Estrategia de Adaptación Regional (SIRACC). En conjunto, establecen un marco integrado que combina la adaptación y la mitigación dentro de una única estructura normativa, garantizando la coherencia entre los distintos ámbitos sectoriales.

La Ley Regional sobre el Clima establece el marco legislativo para la integración de las cuestiones climáticas y establece requisitos vinculantes para la incorporación de los objetivos climáticos en los procesos de planificación regional. La SIRACC plasma estos principios en acciones concretas mientras se centra en mejorar la resiliencia territorial en los diversos paisajes y sistemas urbanos de la región. La estrategia garantiza la coherencia con las políticas sectoriales en ámbitos como la ordenación del territorio, la gestión de los recursos hídricos y la prevención de riesgos de catástrofes, e integra la adaptación como un requisito transversal en vez de como un complemento sectorial.

La trayectoria institucional de Lombardía en este ámbito se remonta muy atrás en el tiempo. La región adoptó su primera estrategia de adaptación en 2014, mientras que su primer plan de acción data de 2016, mucho antes del ciclo de planificación nacional de Italia, lo que refleja un temprano compromiso con el desarrollo de la capacidad de gobernanza en materia de adaptación y el aprendizaje a través de la práctica.

Este compromiso constante ha permitido a la región perfeccionar sus estrategias, reforzar los mecanismos institucionales y acumular una experiencia que ahora se reconoce explícitamente en el marco nacional como punto de referencia para las demás regiones italianas.

Cada iteración de las políticas ha brindado, además, una oportunidad para perfeccionar los enfoques, reforzar los cimientos institucionales y garantizar que los marcos regionales sigan estando en consonancia con las disposiciones legales nacionales a medida que se ha ido desarrollando el PNACC, de modo que la experiencia subnacional revierta en la planificación nacional.

Entre los mecanismos clave que favorecen la integración se encuentran:

A escala nacional	A escala regional
• *El Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de Italia (PNACC, 2023), que ofrece pautas y herramientas metodológicas nacionales para elaborar estrategias regionales.*	• *Ley Regional n.º 11/2025, por la que se establece una base legislativa para la integración de las cuestiones climáticas en todas las políticas regionales.*
• *El Observatorio Nacional de la Adaptación, una plataforma de gobernanza multinivel a través de la cual Lombardía colabora con las autoridades nacionales para aplicar el PAN.*	• *La Estrategia Regional de Adaptación (SIRACC), que proporciona el marco estratégico para la resiliencia territorial y la coherencia con las políticas sectoriales.*
	• *El Comité Regional del Clima y la Plataforma Regional para la Economía Circular y la Descarbonización, que fomentan la coordinación, el intercambio de conocimientos y la coherencia de las políticas entre los distintos agentes y sectores.*

FLa estructura de coordinación de Italia se basa en el marco de la NAP Global Network y combina mecanismos verticales —que vinculan a los gobiernos regionales con los organismos nacionales a través del Observatorio Nacional de la Adaptación— con plataformas multidimensionales, como el Comité Regional del Clima y la Plataforma Regional para la Economía Circular y la Descarbonización, que aglutinan a las administraciones públicas, la sociedad civil, el mundo académico y el sector privado en torno a una agenda común de adaptación.

En este sentido, la participación activa de Lombardía en el Observatorio Nacional reviste especial importancia: permite que la experiencia adquirida en la aplicación a escala regional se incorpore directamente en el desarrollo de metodologías y herramientas nacionales, de modo que se establece la relación bidireccional entre la práctica subnacional y el desarrollo de políticas nacionales que la gobernanza eficaz y multinivel del PAN requiere.

Capacidad y limitaciones financieras

El marco financiero lombardo para la adaptación se basa en una combinación de instrumentos de financiación regionales específicos y en la **integración de los objetivos climáticos** en programas más amplios de inversión y planificación financiera,

una estructura que refleja la misma lógica de integración que sustenta el enfoque general de gobernanza de la región.

La Ley Regional sobre el Clima establece mecanismos de financiación específicos, que incluyen recursos destinados al desarrollo de capacidades, formación y acuerdos territoriales diseñados para respaldar las iniciativas locales de adaptación. Estos instrumentos se complementan con canales de financiación europeos, como los programas enmarcados en la política de cohesión de la UE y el programa LIFE, que desempeñan un papel importante en la financiación de inversiones relacionadas con la adaptación en ámbitos como la restauración de ecosistemas, la gestión de los recursos hídricos, la resiliencia urbana y la reducción del riesgo de inundaciones.

La región conserva plena autonomía para asignar sus propios recursos, y esta flexibilidad constituye una ventaja importante a la hora de diseñar estrategias coherentes de inversión para la adaptación. Esta estructura financiera refleja el enfoque integrador más amplio de Lombardía: En lugar de recurrir a un presupuesto específico para la adaptación, la región integra los objetivos climáticos en los instrumentos de planificación financiera ya existentes. Aunque se trata de un modelo que promueve el PNACC, su aplicación coherente en todos los sectores y niveles de la administración requiere una sólida capacidad institucional.

The region retains full autonomy to allocate its own resources, and this flexibility is an important asset in designing coherent adaptation investment strategies. This financial architecture reflects Lombardy's broader mainstreaming approach: rather than relying on a dedicated adaptation budget, the region embeds climate objectives across existing financial planning instruments. Although this is a model that the PNACC encourages, it requires strong institutional capacity to implement consistently across sectors and levels of government.

El acceso a la financiación depende tanto de la disponibilidad de fondos como de la capacidad administrativa para gestionar los distintos mecanismos financieros. Las oportunidades de financiación europeas e internacionales suelen implicar procesos de solicitud competitivos, criterios de elegibilidad complejos y requisitos de presentación de informes cuya gestión exige una capacidad técnica y administrativa considerable.

La región señala que los complejos trámites de solicitud y los procesos de selección competitivos constituyen obstáculos de acceso considerables, sobre todo para los municipios más pequeños del territorio de Lombardía que desean poner en marcha medidas de adaptación según sus necesidades locales, pero que cuentan con recursos institucionales más limitados para elaborar proyectos y movilizar fondos. El gobierno regional desempeña un importante papel de intermediario en este contexto, ya que proporciona asistencia técnica y pautas que ayudan a las autoridades locales a acceder a los instrumentos de financiación disponibles.

La región señala que los complejos trámites de solicitud y los procesos de selección competitivos constituyen obstáculos de acceso considerables, sobre todo para los municipios más pequeños del territorio de Lombardía que desean poner en marcha medidas de adaptación según sus necesidades locales, pero que cuentan con recursos institucionales más limitados para elaborar proyectos y movilizar fondos. El gobierno regional desempeña un importante papel de intermediario en este contexto, ya que proporciona asistencia técnica y pautas que ayudan a las autoridades locales a acceder a los instrumentos de financiación disponibles.

Sin embargo, también pone de relieve una tensión estructural:

cuanto más ambiciosas sean las expectativas del marco nacional en materia de intermediación regional, más importante es que los propios **gobiernos regionales** dispongan de **financiación suficiente, estable y previsible para desempeñar esa función.**

En Lombardía, al igual que en los demás casos de esta serie, la armonización entre las disposiciones legales y la capacidad financiera sigue siendo el principal reto para la aplicación.



La adaptación multinivel en la práctica

La SIRACC y el enfoque integrador

Uno de los aspectos más reveladores de la adaptación en Lombardía es el desarrollo y la puesta en marcha de la Estrategia Regional de Adaptación (SIRACC) como instrumento de gobernanza integrado.

La SIRACC no es un plan independiente, sino un marco estratégico diseñado expresamente para integrar la adaptación en los sistemas de planificación sectorial existentes en Lombardía: desde los marcos de ordenación del territorio y gestión de los recursos hídricos hasta la política agrícola y los instrumentos de reducción del riesgo de catástrofes.

El **modelo lombardo** se caracteriza por esta función de integración: en lugar de crear una estructura de adaptación paralela, la estrategia se desarrolla transversalmente dentro de los sistemas institucionales que ya regulan el territorio y la inversión en la región.

La SIRACC se desarrolló mediante un proceso participativo que contó con la intervención de departamentos regionales, municipios, instituciones de investigación y organismos técnicos, entre ellos ARPA Lombardia, que aporta la base científica para los datos climáticos regionales, la elaboración de modelos y el desarrollo de escenarios. Estos datos y previsiones climáticas se ponen a disposición de los ayuntamientos y los agentes locales, lo que les permite **integrar información contextualizada sobre los riesgos climáticos en sus propios procesos de planificación.**

Cabe destacar especialmente el papel del **Comité Regional del Clima**, que desempeña funciones técnicas y de asesoramiento para respaldar las actividades de la región, y de la **Plataforma Regional para la Economía Circular y la Descarbonización**. Estos organismos agrupan a las partes interesadas de la administración pública, el sector privado, la sociedad civil y el mundo académico con el fin de respaldar la aplicación de la Ley Regional del Clima y de políticas climáticas más amplias.

De este modo, fomentan la **colaboración intersectorial**, que resulta esencial para una integración eficaz de las cuestiones climáticas, al tiempo que garantizan la continuidad institucional necesaria para mantener la gobernanza de la adaptación más allá de los distintos ciclos políticos y administrativos. En este sentido, estas plataformas actúan como infraestructura social e institucional para la aplicación del PAN, es decir, son los espacios a través de los cuales las disposiciones legales se traducen en una acción sectorial coordinada duradera.

La experiencia de la SIRACC ilustra, también, un punto concreto de convergencia entre los marcos regionales y nacionales. El PNACC cita explícitamente el enfoque de Lombardía como ejemplo destacado, y la participación de Lombardía en el Observatorio Nacional permite que su experiencia en la aplicación de dicho enfoque se incorpore directamente al desarrollo de las directrices y metodologías nacionales. Esta relación bidireccional, en la que las prácticas regionales sirven de base para las herramientas nacionales, mientras que los marcos nacionales indican la dirección de la planificación regional, refleja el tipo de gobernanza multinivel que se fortalece recíprocamente y que el PNACC concibe como la estructura de trabajo para la adaptación nacional en Italia.

De este ejemplo se puede sacar también una lección más general para la aplicación del PAN:

los gobiernos subnacionales que invierten en capacidad de gobernanza, procesos participativos y sistemas de conocimiento no se limitan a aplicar las prioridades nacionales, sino que generan los datos y el aprendizaje institucional de los que los marcos nacionales dependen para seguir siendo eficaces y arraigar en el territorio.



De la planificación a la puesta en práctica

El PNACC establece un marco ambicioso para la gobernanza regional en materia de adaptación: se espera que las regiones elaboren estrategias, integren los objetivos climáticos en todos los sectores, presten apoyo a las autoridades locales y contribuyan a los sistemas nacionales de seguimiento y aprendizaje.

Lombardía ha respondido con un amplio conjunto de instrumentos jurídicos, estrategias y mecanismos de coordinación. Sin embargo, la brecha entre esta base institucional y su aplicación coherente en los distintos municipios y sectores de la región sigue siendo el principal reto, condicionado por varios factores interrelacionados que reflejan tendencias más amplias en la gobernanza multinivel del Plan de Acción Nacional (PAN).

La integración intersectorial está avanzando, aunque de forma desigual entre los distintos departamentos. La adaptación está integrada formalmente en las estrategias regionales y los instrumentos de planificación, y las unidades dedicadas al medio ambiente y al clima se encuentran en una fase relativamente avanzada en lo que respecta a la incorporación de las consideraciones climáticas en sus procesos. La integración en sectores como el transporte, las infraestructuras y la vivienda —en los que la región desempeña un papel importante en inversión y ordenación del territorio— sigue su curso, a medida que estos departamentos se van adaptando progresivamente a las prioridades de adaptación establecidas en el SIRACC y en la Ley Regional sobre el Clima.

El enfoque integrador incorporado en la legislación regional ofrece un mecanismo estructural para dicha integración, pero para aplicar los requisitos legales en una práctica sectorial coherente se requiere un compromiso institucional continuado y el desarrollo progresivo de directrices de aplicación específicas para cada sector. Esta integración desigual entre sectores no es exclusiva de Lombardía, sino que constituye una característica estructural de la aplicación de los Planes de Acción Nacionales (PAN) observada en todos los casos de esta serie, en los que la adaptación al cambio climático suele avanzar más rápidamente en los departamentos de medio ambiente que en otros sectores en los que se toman decisiones de inversión importantes.

La aplicación a escala municipal es un aspecto fundamental del reto que entraña la puesta en práctica. El PNACC identifica explícitamente el respaldo a las autoridades locales como una responsabilidad regional, lo que convierte el fortalecimiento progresivo de esta función de intermediario no solo en una prioridad regional, sino también en una condición para la aplicación efectiva del PAN a escala nacional.

La puesta en práctica de medidas concretas de adaptación depende considerablemente de la capacidad institucional, los conocimientos técnicos y los recursos financieros de las autoridades locales, que varían enormemente dentro de la diversa red de municipios de Lombardía. La armonización de las prioridades, los plazos y los enfoques de aplicación a lo largo de esta cadena de gobernanza requiere una intermediación eficaz que la respalde —con orientación técnica, información climática adaptada al contexto local y marcos de coordinación— y que ayude a los municipios más pequeños a integrarse en las prioridades regionales y nacionales de adaptación de forma viable, teniendo en cuenta sus propias realidades institucionales. Los acuerdos territoriales y los instrumentos de desarrollo de capacidades previstos en la Ley Regional sobre el Clima abordan este reto en parte, aunque la región reconoce que el refuerzo de esta función de respaldo local sigue siendo una prioridad.

La capacidad institucional para el seguimiento y la presentación de informes también se está desarrollando progresivamente. Lombardía participa en el marco de seguimiento del Observatorio Nacional y se está esforzando por armonizar los sistemas de seguimiento regionales con las metodologías e indicadores nacionales. Aún no se han establecido plenamente los mecanismos formales de información obligatoria entre los niveles regional y nacional debido a que el plan nacional se ha publicado recientemente y a que los mecanismos de seguimiento del PAN aún se encuentran en fase de consolidación en Italia. La importancia de esta brecha va más allá del cumplimiento de las obligaciones administrativas: sin un sistema de información estructurado, el aprendizaje bidireccional no puede funcionar de forma sistemática; sin embargo, la eficacia de la gobernanza multinivel del PAN depende de dicho aprendizaje para que la experiencia de la aplicación regional sirva de base para pautas nacionales, mientras que los marcos nacionales se adapten a las realidades territoriales.

En conjunto, estos factores significan que Lombardía ha establecido una sólida base institucional para la gestión de la adaptación. Sin embargo, la transición hacia una aplicación continuada y cuantificable en todos los sectores y municipios sigue evolucionando a medida que se refuerzan progresivamente las orientaciones operativas, los instrumentos financieros y la capacidad institucional local.



Reproducibilidad y principales lecciones aprendidas

La experiencia de Lombardía pone de relieve cómo una inversión institucional continuada en gobernanza de la adaptación puede establecer un entorno propicio sólido para la aplicación del PNACC mediante el desarrollo progresivo de políticas, disposiciones legales y mecanismos de coordinación estructurados.

Al mismo tiempo, los resultados de la ejecución siguen dependiendo de la interacción entre estos elementos y los recursos financieros, la integración sectorial y la capacidad variable de las autoridades locales en un territorio complejo y heterogéneo. Las regiones que se estén planteando aplicar estas lecciones a su propio contexto deben tener en cuenta tres dimensiones interrelacionadas:

La inversión temprana y continuada en gobernanza permite desarrollar la capacidad de aplicación con el tiempo.

Lombardía aprobó su primera estrategia de adaptación en 2014, más de una década antes de la actual Ley Regional sobre el Clima. Este claro reflejo de una trayectoria en la que la madurez en materia de gobernanza se va consolidando progresivamente a través del desarrollo iterativo de políticas, el aprendizaje institucional y la experiencia técnica acumulada señala a las demás regiones la importancia de iniciar el proceso de gobernanza de la adaptación, aunque aún no se hayan definido del todo las disposiciones legales nacionales. A medida que evolucionan los marcos nacionales, las sucesivas políticas pueden servir de base para el desarrollo de las disposiciones legales nacionales y, al mismo tiempo, brindar oportunidades para actualizar las estrategias regionales de modo que se garantice una equiparación continua y se fortalezcan los cimientos institucionales para la acción futura. En el contexto italiano, esta relación iterativa entre la práctica regional y el desarrollo del marco nacional se institucionaliza a su vez a través del Observatorio Nacional, lo que convierte la larga trayectoria de gobernanza de Lombardía no solo en un activo regional, sino también en una contribución al esfuerzo nacional de adaptación.

Integrar la adaptación en los instrumentos de planificación existentes resulta más eficaz que crear estructuras de gobernanza paralelas.

La Ley Regional sobre el Clima de Lombardía y la SIRACC incorporan los objetivos climáticos en las políticas sectoriales y los sistemas de planificación que ya regulan el territorio y las inversiones, lo que reduce la fragmentación institucional y garantiza que la adaptación se integre allí donde realmente se toman las decisiones sobre infraestructuras, uso del suelo y servicios públicos. Este enfoque refleja directamente la lógica de aplicación del PNACC y ofrece un modelo reproducible para regiones con contextos de gobernanza diversos. Algo que resulta especialmente relevante para quienes pretendan ampliar la gobernanza de la adaptación sin necesidad de grandes presupuestos ni de crear nuevas estructuras administrativas, así como para quienes quieren garantizar la coherencia entre la adaptación al cambio climático y las prioridades más genéricas de planificación del desarrollo.

La participación activa en las plataformas nacionales de gobernanza amplía el impacto regional.

La participación de Lombardía en el Observatorio Nacional de la Adaptación permite que su experiencia práctica contribuya al desarrollo de metodologías y herramientas nacionales aplicables en todas las regiones italianas. Esta relación bidireccional entre la práctica regional y el desarrollo de políticas nacionales ilustra cómo los gobiernos subnacionales pueden actuar no solo como ejecutores de las prioridades nacionales, sino también como agentes que contribuyan a configurar los marcos en los que se definen y se ponen en práctica dichas prioridades.

La formalización y la dotación de recursos de esta función de intermediación por medio de mecanismos de coordinación estructurados, sistemas de datos compartidos y un respaldo específico del desarrollo de capacidades mejorarían considerablemente la reproducibilidad en todas las regiones italianas y en otros países. Una lección práctica para las demás regiones: invertir en la capacidad de participar de forma significativa en las plataformas nacionales de gobernanza constituye, de hecho, una forma de aplicación del Plan de Acción Nacional (PAN) que multiplica el impacto regional más allá de las fronteras territoriales.

Resumen del marco de gobernanza multinivel: Lombardía, Italia

En el PAN se hace referencia a entidades subnacionales	**Sí:** de forma explícita, como agentes clave para la puesta en práctica; Lombardía se menciona como ejemplo a seguir
Disposiciones legales	**Sí:** La Ley Regional sobre el Clima (2025) establece requisitos vinculantes en materia de integración de las cuestiones climáticas
Plan de adaptación regional	**Sí:** La SIRACC, además de la integración en los marcos de planificación regionales
Desarrollo de capacidades	**No existe:** no se ha recibido ningún respaldo formal por parte del Gobierno nacional para el desarrollo de capacidades
Mecanismos de coordinación	**Moderados:** se ha puesto en marcha el Observatorio Nacional; la presentación de informes oficiales aún no está estructurada
Capacidad financiera	**Parcial:** estable e integrada en el presupuesto regional, aunque aún insuficiente
Armonización entre la legislación y la financiación	**Moderados:** un marco jurídico y de planificación sólido; la integración financiera avanza, pero aún está incompleta

Conclusión

La experiencia de Lombardía es un claro ejemplo de que la aplicación eficaz de los PAN a escala subnacional es el resultado de una inversión institucional continuada a lo largo del tiempo: más de una década de gestión iterativa ha sentado las bases normativas y de planificación necesarias para que el PNACC pueda aplicarse de forma efectiva a escala regional.

Una estructura de gobernanza sólida no es suficiente por sí sola: la visión multinivel del PNACC sigue necesitando una integración intersectorial coherente, unos recursos financieros adecuados y el respaldo estructurado a las autoridades locales; sin embargo, estos requisitos aún no se cumplen del todo. La participación activa de Lombardía demuestra, además, que las regiones pueden desempeñar un doble papel en la gobernanza de la adaptación: aplicar las prioridades nacionales y, al mismo tiempo, contribuir al desarrollo de enfoques nacionales a través de su propia experiencia práctica.

Para las demás regiones, la experiencia de Lombardía pone de relieve que el elemento más reproducible de un modelo de gobernanza no son sus instrumentos específicos, como la ley, la estrategia o las comisiones, sino su lógica cohesionadora: incorporar la adaptación en los procesos de toma de decisiones de planificación, participar activamente en los marcos nacionales y considerar la gobernanza una inversión a largo plazo en lugar de una simple medida política puntual.



Referencias

Regione Lombardia (2025) Legge Regionale n. 11/2025 - Legge sul Clima. Regione Lombardia, Italy. Disponible aquí.

Regione Lombardia (2016) Strategia Regionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici (SIRACC). Regione Lombardia, Italy. Disponible aquí.

Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (2023) Piano Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici (PNACC). Government of Italy. Disponible aquí.

Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (2023) The National Plan for Adaptation to Climat

Para más información

Para obtener más información sobre este proyecto, contáctenos por correo electrónico a **info@regions4.org** para programar una reunión informativa, aclarar sus dudas y recibir apoyo para la implementación de proyectos similares.

Contribuciones

Regions4

Héloïse Chicou,
Gerente del Programa de Acción Climática y Resiliencia

Mélisa Cran
Gestora de RegionsAdapt

Gabriela Carrera
Oficial del Programa de Biodiversidad

Brenda Tenório
Oficial de Comunicaciones Junior

Consultoría externa

Ana Dias
Consultora del Programa Climático de Regions4

Agradecimientos

Este estudio de caso se ha realizado con el apoyo de la Fundación Europea para el Clima (ECF). Los datos fueron proporcionados por el Gobierno del Estado de São Paulo (Secretaría de Medio Ambiente, Infraestructura y Logística), el Gobierno Provincial de Gauteng (Departamento de Medio Ambiente), así como por las autoridades regionales de Île-de-France (Dirección de Medio Ambiente, Agricultura, Asuntos Rurales y Transición Ecológica) y Lombardía. Los resultados y las interpretaciones son responsabilidad de los autores.

Cláusula de exención de responsabilida

Esta publicación ha contado con el apoyo de la Fundación Europea para el Clima (ECF). Los autores son los únicos responsables de la información y las opiniones expresadas en esta publicación. La Fundación Europea para el Clima no se hace responsable del uso que pueda hacerse de la información contenida o expresada en este documento.

Acerca de Regions4

Regions4 es una red global de gobiernos subnacionales que impulsa acciones en materia de cambio climático, biodiversidad y desarrollo sostenible. Nació en 2002 para representar a estados, regiones y provincias en negociaciones de la ONU, iniciativas de la Unión Europea y debates mundiales sobre biodiversidad, cambio climático y desarrollo sostenible. Hoy, Regions4 reúne a 59 miembros de 25 países, que representan colectivamente a 171 gobiernos subnacionales con un alcance de más de 430 millones de personas.

Para más información, visite: www.regions4.org

Rue Egide Van Ophem, 40 A, 1180 Uccle, Belgium

Octubre de 2026 © Regions4