



Informe para la Acción

Mobilización de Inversión Subnacional para la Resiliencia Climática

INFORME PARA LA ACCIÓN



We act,
We connect,
We transform.

Movilización de la Inversión Subnacional para la Resiliencia Climática

Convertir las barreras financieras en soluciones

Programa Acción Climática



Introducción

El 28 de abril de 2026, Regions4 organizó una sesión de la Comunidad de Práctica RegionsAdapt sobre financiación para la adaptación subnacional, que reunió a más de 70 gobiernos regionales y expertos que se conectaron en línea para explorar cómo movilizar y estructurar la financiación para la resiliencia climática a nivel territorial.

Partiendo de las conclusiones del Informe de Progreso RegionsAdapt 2025, la sesión combinó la orientación de expertos con experiencias regionales concretas.

El informe puso de relieve tanto las barreras estructurales que limitan el acceso a la financiación como la creciente innovación de las regiones en el diseño de mecanismos de financiación y marcos de inversión.

El debate marcó un hito importante en la trayectoria de 10 años de RegionsAdapt, reflejando un cambio más amplio: de la planificación de la adaptación a la implementación y la inversión.

Contexto

Esta Comunidad de Práctica se basa en la evidencia y los conocimientos generados a través del Informe de Progreso RegionsAdapt 2025 y la participación continua de los miembros, incluidos los datos del proceso de divulgación de información de los Estados y Regiones de CDP.

El informe destaca 11 casos prácticos subnacionales que demuestran cómo las regiones están aprovechando diversos enfoques financieros, desde los ingresos por carbono hasta los mecanismos de financiación descentralizada, para impulsar la adaptación al cambio climático y, al mismo tiempo, generar beneficios colaterales para la naturaleza y las comunidades. Asimismo, subraya los desafíos persistentes, en particular la brecha entre las necesidades de adaptación y la financiación disponible, y la limitada proporción de fondos que llegan a los niveles subnacionales.

Experiencias de regiones destacadas

- **Quebec** (Canadá) en el mercado de carbono
- **Cataluña** (España) sobre el Fondo Climático y los créditos climáticos
- **Île-de-France** (Francia) sobre la diversificación de las opciones financieras
- **São Paulo (Brasil)** sobre FINACLIMA, un mecanismo para la financiación mixta
- **Lombardía** (Italia) y el presupuesto verde

Orientación experta

- **Sustainable Finance Observatory** sobre cómo hacer que los proyectos de adaptación sean rentables

RegionsAdapt 2025 Report

Financiamiento para la adaptación donde se produce el cambio

[Leer el informe](#)



Material de la sesión

Acceda a la grabación completa y a la presentación de la sesión

- [Programa y ponentes](#)
- [Grabación](#)
- [Diapositivas de la presentación](#)

RegionsAdapt

Informe 2025

A medida que se intensifican los impactos del cambio climático, la adaptación se reconoce cada vez más como una inversión estratégica; sin embargo, los flujos financieros globales siguen siendo insuficientes. Se estima que las necesidades de adaptación de los países en desarrollo ascienden a 365 mil millones de dólares anuales, pero actualmente solo el 3,5 % de la financiación climática global se destina a la adaptación, y menos del 17 % llega a las comunidades locales.

La brecha es más acuciante en el Sur Global, donde los impactos son mayores, pero el acceso sigue estando limitado por sistemas centralizados y un acceso directo restringido.

Al mismo tiempo, muchas regiones, en particular en el contexto de la OCDE, están demostrando liderazgo: movilizan recursos, creando mecanismos y poniendo a prueba soluciones innovadoras, posicionándose como impulsoras de la inversión climática.

El papel de las regiones

Los gobiernos regionales son actores esenciales porque:

- Desempeñan funciones clave en sectores como el agua, la agricultura y la infraestructura.
- Actúan como conectores, traduciendo las estrategias nacionales en acciones territoriales.
- Impulsan la innovación, las pruebas y la ampliación de las soluciones financieras.
- Movilizan la inversión, con los gobiernos subnacionales aportando alrededor del 70% de la inversión pública relacionada con el clima en los países de la OCDE.

Fuentes de financiación diversas pero fragmentadas

Los gobiernos subnacionales ya están movilizan una amplia gama de fuentes de financiación, agrupadas en cinco categorías:

1. **Finanzas públicas nacionales** (presupuestos regionales, transferencias nacionales, fondos climáticos)
2. **Finanzas públicas internacionales** (fuentes multilaterales y bilaterales, a menudo accesibles a través de sistemas nacionales)
3. **Participación del sector privado** (préstamos, bonos, asociaciones público-privadas)
4. **Filantropía** (apoyo a la innovación y a proyectos en fase inicial)
5. **Financiación innovadora** (por ejemplo, créditos de carbono y biodiversidad, que aún se encuentran en gran medida en fase piloto).

Barreras para la adaptación subnacional

Desafíos institucionales

- Las regiones carecen de acceso directo y de mandatos claros.
- La adaptación sigue estando aislada en los departamentos medioambientales.
- Integración vertical débil

Brecha de acceso y distribución

- La financiación para la adaptación está altamente centralizada.
- La financiación favorece a las regiones con mayor solvencia crediticia o visibilidad.
- Los territorios más vulnerables tienen dificultades para acceder a la financiación.

Barreras de capacidad y datos

- Escasa preparación de proyectos y/o limitada experiencia técnica para desarrollar proyectos listos para la inversión.
- Falta de datos localizados y sistemas de monitoreo.
- Dificultad para demostrar el impacto

Barreras financieras y de mercado

- Los instrumentos no son adecuados (tamaño grande, procedimientos complejos).
- La adaptación se considera una inversión de bajo retorno. Sin ingresos claros → beneficios difíciles de monetizar
- Autonomía fiscal y capacidad de endeudamiento limitadas.
- Debido a importantes barreras estructurales, existe una cartera limitada de proyectos financiables que cumplan con los requisitos de los inversores en términos de riesgo, rentabilidad e impacto.
- Riesgos elevados y mal asignados.
- Proyectos pequeños y fragmentados → sin escala ni estandarización.
- Altos costos de transacción → pasar del modelo a la implementación: contractualización.
- Dificil de categorizar → La adaptación subnacional es una nueva categoría de proyectos.

El camino a seguir: recomendaciones para los gobiernos subnacionales:

- 1 **Transición de la planificación a los planes de inversión**
Desarrollar proyectos viables y listos para obtener financiación, integrando consideraciones financieras desde el principio.
- 2 **Fortalecer los sistemas de datos y monitoreo**
Para realizar un seguimiento de las inversiones y demostrar su impacto.
- 3 **Diversificar las fuentes de financiación**
Implementar herramientas financieras innovadoras y reforzar la capacidad fiscal, incluidos los ingresos propios y la solvencia crediticia.

- 4 **Integrar la adaptación en los sistemas presupuestarios**
Utilice herramientas como la presupuestación verde para generalizar la adaptación en todo el gasto público.
- 5 **Fortalecer los marcos legales y políticos**
Fortalecer la gobernanza, la coordinación interdepartamental y la experiencia financiera.
- 6 **Desarrollar la capacidad institucional y técnica.**
Fomentar asociaciones multinivel y entre pares, aprovechando redes como RegionsAdapt.

Panel 1

Experiencias subnacionales Movilización de fondos para la adaptación

Quebec

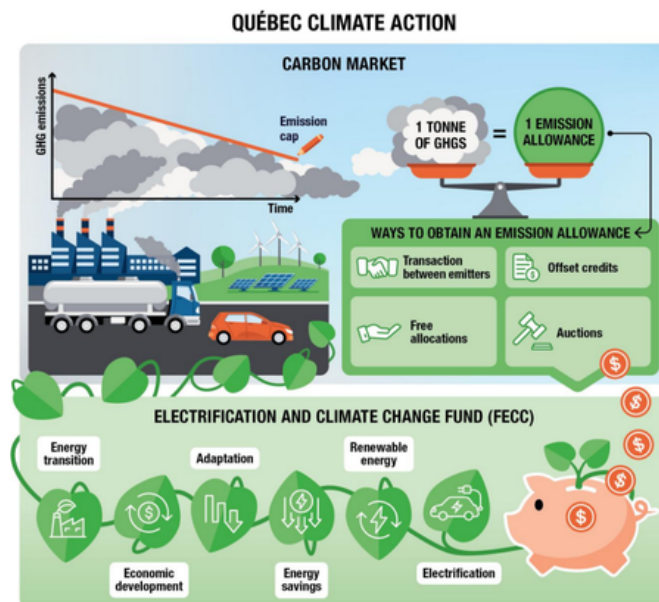
El mercado de carbono como pilar financiero

Québec considera desde hace mucho tiempo que la fijación de un precio al carbono es una de las herramientas más eficaces para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, al tiempo que genera ingresos para financiar la acción climática y los esfuerzos de adaptación.

La provincia de Quebec introdujo por primera vez un precio al carbono en 2007 mediante un impuesto a los combustibles, que financió su plan inicial de acción climática. En 2013, se creó un sistema de límites máximos y comercio de emisiones (SPEDE), que integró el costo del carbono directamente en las decisiones empresariales. En 2014, Quebec conectó su sistema con California, creando el mayor mercado de carbono de América, con una posible expansión futura al estado de Washington para 2027.

Actualmente, el sistema cubre aproximadamente el 80 % de las emisiones de gases de efecto invernadero de Quebec. Las entidades reguladas de los sectores del transporte, la industria, los edificios y la energía deben entregar derechos de emisión correspondientes a sus emisiones, los cuales pueden adquirir mediante subastas, transacciones de mercado, asignación gratuita o créditos de compensación. Las emisiones restantes también pueden abordarse mediante proyectos voluntarios, incluidos mecanismos de compensación.

Québec destacó que el sistema está diseñado para reducir las emisiones al menor coste posible, ofreciendo al mismo tiempo flexibilidad y previsibilidad a las empresas. Una característica clave es que todos los ingresos generados — más de 11 mil millones de dólares hasta la fecha— se reinvierten íntegramente en acciones climáticas a través del Fondo de Electrificación y Cambio Climático (FEC). Este fondo apoya una amplia gama de intervenciones, que incluyen la electrificación, la eficiencia energética, la innovación, el desarrollo económico y, cada vez más, la adaptación, mediante la implementación del Plan para una Economía Verde 2030 de Québec.



La financiación para la adaptación ha aumentado considerablemente con el tiempo. Para el plan de implementación 2025-2030, Quebec ha destinado aproximadamente 1.340 millones de dólares canadienses a la adaptación, casi triplicando los niveles anteriores. Las inversiones se centran en riesgos clave como inundaciones, olas de calor, erosión costera e incendios forestales.

Los programas financiados incluyen:

- Un programa de 500 millones de dólares canadienses que apoya a los municipios en la elaboración de planes climáticos (incluidas evaluaciones de riesgos y medidas de adaptación) a través de la iniciativa “Accelerating Local Climate Transition”
- Programas de resiliencia ante inundaciones
- Iniciativas de *greening* urbano (por ejemplo, OASIS) que apoyan a municipios y comunidades indígenas
- Proyectos de erosión y sumersión costera
- Agriculmat, apoyando a los agricultores en la integración de la adaptación en sus prácticas.

En respuesta a las preguntas, Quebec aclaró que los fondos están legalmente reservados para la acción climática. Sin embargo, la asignación entre mitigación y adaptación sigue siendo flexible y está determinada políticamente, con una clara tendencia a aumentar el gasto en adaptación a medida que se intensifican los impactos del cambio climático.

Para más información

- Diapositivas de la presentación: [PPT disponible aquí](#).
- Mercado del carbono: https://www.environnement.gouv.qc.ca/changementsclimatiques/marche-carbone_en.asp
- Plan 2030 para una Economía Verde: <https://www.quebec.ca/en/government/policies-orientations/plan-green-economy>
- Estudio de caso de Regions4 sobre el mercado de carbono de Quebec disponible en inglés, francés y español: <https://regions4.org/csd/quebec-carbon-market-financing-climate-action>



Cataluña

Fondo climático, impuestos verdes y créditos climáticos emergentes

Cataluña presentó un sistema dual que combinaba la financiación pública procedente del impuesto sobre las emisiones de CO₂ de los vehículos a motor con mecanismos de financiación privada a través de créditos climáticos financiados por propietarios de tierras y empresas.

Fondo Catalán para el Clima

El Fondo Catalán para el Clima, creado en 2017 mediante la ley de presupuestos regionales y reforzado por la Ley de Cambio Climático, es un instrumento con recursos totalmente específicos dedicado exclusivamente a la mitigación y adaptación al cambio climático. La asignación de fondos sigue una priorización estructurada en cinco categorías: investigación e innovación, proyectos empresariales, proyectos de administraciones locales, participación ciudadana y proyectos estratégicos especiales.

El fondo está financiado en parte por:

- El 50% de los ingresos obtenidos del impuesto sobre las emisiones de CO₂ de los vehículos de motor, que se creó específicamente para capitalizar el Fondo Climático.
- El 20% de los ingresos procedentes del impuesto sobre las instalaciones que tienen un impacto en el medio ambiente.
- El resto procede de otras fuentes regionales.

Hasta la fecha, se han movilizado alrededor de 407 millones de euros, que han dado apoyo a 99 proyectos.

El impuesto sobre las emisiones de CO₂ de los vehículos se aplica a coches de pasajeros, furgonetas comerciales y motocicletas, en función de la propiedad y los niveles de emisiones, no del uso (no autos y camiones). Los ingresos anuales han oscilado entre 65 millones de euros en 2021 y 51 millones de euros en 2023, con una tendencia a la baja que refleja las mejoras en las emisiones de los vehículos.

Cataluña puso de manifiesto varios retos en su implementación:

- Retraso debido a la pandemia de COVID
- Resistencia del sector automovilístico
- La necesidad de construir nuevos sistemas de recopilación de datos
- Debates sobre la tributación de la propiedad frente al uso

A pesar de ello, el sistema ahora funciona eficazmente y ha permitido una importante inversión en materia climática.

Los créditos climáticos movilizan financiación privada

Cataluña también introdujo un sistema emergente de créditos climáticos, desarrollado a través de un proyecto LIFE. Estos "créditos climáticos forestales" están adaptados a las condiciones regionales, donde los bosques cubren alrededor del 65% del territorio y son en su mayoría de propiedad privada.

Por lo tanto, Cataluña promueve una gestión forestal multifuncional que mejora la prestación de servicios ecosistémicos, yendo más allá de los créditos de carbono tradicionales hacia los "créditos climáticos", que integran carbono, agua y biodiversidad dentro de un marco combinado de mitigación y adaptación.

Esto pone de relieve el valor social, dignifica el trabajo forestal y genera oportunidades económicas locales que ayudan a mantener la población en las zonas rurales.

Los proyectos son financiados por empresas privadas, que a cambio reciben créditos climáticos que pueden utilizar para la presentación de informes no financieros en sus cuentas anuales, de conformidad con la Directiva sobre informes de sostenibilidad empresarial, o para ajustarse a la taxonomía de la UE.

La Generalitat de Cataluña establece el marco normativo y garantiza su cumplimiento riguroso, mientras que los propietarios de terrenos y las empresas desarrollan y financian los proyectos.

En tres años, se han puesto en marcha 9 proyectos, 4 de los cuales ya se han completado, abarcando 500 hectáreas, y se han movilizado más de 1 millón de euros en inversiones.

El sistema responde a desafíos regionales clave como la sequía, el riesgo de incendios forestales y la escasez de agua, y refleja un enfoque más integrado para la adaptación y la gestión de los ecosistemas.

Para más información

- Diapositivas de la presentación: [PPT disponible aquí.](#)
- Fondo Catalán para el Clima: https://canviclimatic.gencat.cat/ca/ambits/Llei_canvi_climatic/el-fons-climatic/



Île-de-France

Diversificación de las finanzas bajo restricciones estructurales

Île-de-France ofreció una visión general detallada de su contexto territorial y sus limitaciones financieras.

La región, que alberga a unos 12 millones de habitantes, es la capital de Francia y comprende París y más de 1.200 municipios. Representa casi el 20 % de la población nacional y cerca del 30 % del PIB, concentrado en tan solo el 2 % del territorio.

Aunque es una zona densamente poblada y urbanizada, el 75 % de su territorio sigue siendo agrícola o forestal, lo que la expone a importantes riesgos climáticos como olas de calor, inundaciones (fluviales y pluviales) y sequías. Aproximadamente uno de cada tres habitantes (más de 3 millones de personas) sufre las consecuencias del calor urbano, mientras que las inundaciones, tanto del Sena como de la escorrentía superficial, afectan a toda la región. La sequía también fue señalada como un desafío creciente, particularmente por sus impactos sobre la agricultura y los edificios.

El gobierno regional posee competencias clave en planificación, transporte, educación y desarrollo económico. Su estrategia de adaptación se ha desarrollado progresivamente desde 2021, comenzando con una evaluación de vulnerabilidad y culmina en un plan que comprende 60 acciones, integradas en los documentos de planificación regional. Estos documentos de planificación son vinculantes para las autoridades subregionales de todo el territorio.

Financieramente, la región opera con un presupuesto de aproximadamente 6.000 millones de euros, pero tiene una autonomía fiscal limitada, dependiendo en gran medida de las transferencias estatales y la tributación existente. No puede crear nuevos impuestos, y algunos instrumentos fiscales relevantes (por ejemplo, los impuestos relacionados con las inundaciones) están en manos de niveles inferiores de gobierno. La región también destacó que tiene una capacidad muy limitada para modificar los impuestos existentes o generar nuevos ingresos.

Para más información

- Diapositivas de la presentación: [PPT disponible aquí](#).
- Plan de Adaptación Regional: [aquí](#)
- [Marco de bonos verdes, sociales y sostenibles para la región de Île-de-France](#)



En este contexto, la región se ha centrado en diversificar las fuentes de financiación y maximizar los mecanismos existentes, particularmente para apoyar a municipios y autoridades locales más pequeños con capacidades financieras limitadas.

- Las subvenciones públicas siguen siendo el principal instrumento, apoyando a más de 200 proyectos, entre ellos la refrigeración urbana, la creación de zonas verdes en los patios de las escuelas, la restauración de ríos y la prevención de inundaciones.
- Una agencia regional (Île-de-France Nature) apoya la creación y gestión de espacios verdes y contribuye a mejorar las áreas naturales existentes
- Mecanismos de endeudamiento, en particular bonos verdes o de sostenibilidad emitidos desde 2012, emitidos desde 2012, representan ahora más del 20% de los ingresos regionales y financian infraestructuras como la construcción o renovación de 450 escuelas resilientes al cambio climático, con un fuerte enfoque en mejorar el confort térmico durante el verano
- La financiación europea, en particular a través de Pathways2Resilience, apoya el desarrollo y la implementación de estrategias, con Île-de-France participando como una de las regiones seleccionadas del programa
- Los fondos agrícolas europeos se utilizan para apoyar la resiliencia climática en la agricultura.
- Se están explorando enfoques de financiación mixta, en particular para la adaptación forestal.
- Las inversiones también se dirigen a la resiliencia del transporte, dada la magnitud e importancia de la red regional, descrita como la segunda red de transporte más densa y utilizada del mundo

El enfoque general hace hincapié en la combinación de instrumentos para compensar la limitada capacidad de generación de ingresos y para apoyar a los municipios, especialmente a los más pequeños.



Experto invitado

Sustainable Finance Observatory

sobre cómo hacer que los proyectos de adaptación sean rentables

Comprender a los inversores y comunicar el valor del proyecto

Los inversores suelen ser reacios al riesgo y exigen condiciones claras de solvencia. Esto incluye perfiles de riesgo-rentabilidad-impacto bien definidos, caracterizados por bajos niveles de riesgo, rentabilidad predecible y escalabilidad.

La ingeniería financiera puede fortalecer estos perfiles mediante:

- Reducir los riesgos y aumentar la rentabilidad (o el valor percibido), disminuyendo así el coste del capital.
- Cuantificar y monetizar los impactos, incluidas las pérdidas evitadas y los beneficios colaterales económicos, sociales, sanitarios y ecológicos más amplios.
- Fortalecer los sistemas de datos y los marcos de monitoreo relacionados con los riesgos climáticos, la evaluación de impactos y la valoración económica.

Amplificar el impacto de las finanzas públicas

- **Integrar la adaptación en las estrategias subnacionales y los planes de inversión para crear una cartera de proyectos clara y alinear el gasto público con los objetivos climáticos.** *Ejemplo: En India, Maharashtra y Tamil Nadu están incorporando medidas de refrigeración pasiva en los presupuestos públicos y destinando subsidios a intervenciones prioritarias.*
- **Realizar un seguimiento y etiquetar los gastos relacionados con la adaptación para fortalecer la priorización, la transparencia y la rendición de cuentas.** *Ejemplo: El marco urbano basado en la naturaleza del PNUMA ayuda a los gobiernos a identificar y monitorear el gasto relevante para el clima.*
- **Integrar la adaptación en programas de desarrollo más amplios permite abordar las limitaciones de escala y aumentar su atractivo para los financiadores.** *Ejemplo: La iniciativa EcoCity en Tianjin, China, integra soluciones basadas en la naturaleza en un programa de desarrollo urbano más amplio.*
- **Utilizar incentivos regulatorios y de mercado para movilizar la inversión privada, incluyendo impuestos, regulación y sistemas de crédito negociables.** *Ejemplo: En Washington, D.C., un mercado de créditos para la retención de aguas pluviales permite a los promotores inmobiliarios cumplir con sus obligaciones mediante la compra de créditos generados a través de inversiones en infraestructura verde, con el respaldo de un precio mínimo público para garantizar la liquidez y reducir el riesgo.*

El Observatorio de Finanzas Sostenibles es un centro de estudios independiente y sin ánimo de lucro especializado en ingeniería financiera. Partiendo de la experiencia de antiguos profesionales de la banca, apoya el desarrollo de soluciones financieras innovadoras para facilitar la financiación de proyectos de adaptación al cambio climático.

Principios y modelos de financiación que se utilizan habitualmente para que los proyectos de adaptación sean financiables.

Se puede combinar una serie de mecanismos financieros complementarios para mejorar la viabilidad de las inversiones en adaptación:

- **Integración con activos generadores de ingresos:** Combinar medidas de adaptación con infraestructuras o actividades económicas rentables, lo que permite la subvención cruzada dentro de los proyectos. *Ejemplo: En Malasia, un túnel funciona como infraestructura para el drenaje pluvial y como carretera de peaje que genera ingresos.*
- **Monetización de los beneficios colaterales:** Los proyectos de adaptación generan valor económico a través de pérdidas evitadas y beneficios colaterales adicionales, que pueden capturarse mediante tarifas de usuario, aranceles o mecanismos de valoración de la tierra. Esto requiere una evaluación de riesgos rigurosa y un análisis de las partes interesadas. *Ejemplos: En Quintana Roo (México), un fondo de seguros paramétrico para la restauración de arrecifes es financiado por actores del sector turístico; en Ciudad del Cabo, la restauración de ecosistemas aguas arriba cuenta con el apoyo de los usuarios de agua abajo.*
- **Reducción de riesgos y financiación mixta:** La financiación pública se utiliza estratégicamente para reducir los riesgos de inversión mediante instrumentos como préstamos en condiciones favorables, subvenciones, subsidios para gastos de capital y garantías.
- **Asociaciones público-privadas (APP):** Contratos estructurados que permiten compartir riesgos e ingresos entre actores públicos y privados. *Ejemplo: En los Países Bajos, una importante mejora vial que incorpora protección contra inundaciones se financia mediante un modelo de diseño, construcción, financiación y mantenimiento.*
- **Agrupación de proyectos y estrategias de cartera:** Agrupar proyectos en carteras más amplias (por ejemplo, para la emisión de bonos) con el fin de atraer inversores institucionales. *Ejemplo: Zanzíbar emitió un Sukuk (bono islámico) para financiar iniciativas de economía azul.*
- **Créditos de carbono y biodiversidad:** Estos mecanismos requieren resultados verificados, adicionalidad, estrategias de monetización claras y sistemas de monitoreo sólidos que se ajusten a los estándares del mercado.



		Adaptation benefit (to private sector)		of adaptation benefit by private sector
Bilbao flood-proof district	Flood risk management within public and private landholdings	Developable commercial land and improved real estate value	Revenues from land sales	<ul style="list-style-type: none"> → Shared profits from joint venture with private landowners → Allocation of private developable area for public housing → Indirectly – through increased city tax revenues from new real estate developments
Quintana Roo	Coastal area protection from extreme weather	More secure tourism revenues	Tourism revenues	<ul style="list-style-type: none"> → Contributions by tourism sector to parametric insurance premium payments → Indirectly – through increased taxes from tourism
Aquapolo Ambiental wastewater reuse	Enhanced water security and resource savings through reuse of treated wastewater	Avoided operational losses from depleting water supply	Stable and predictable water supply and tariffs through reuse of treated wastewater	<ul style="list-style-type: none"> → Private company financed the wastewater treatment and reuse system → State government retained industrial businesses within its jurisdiction

Fuente: *Cómo justificar financieramente la adaptación urbana: Guía y estudios de caso. Ciudades C40, Rebel, 2026.*

Pasos prácticos para mejorar la estructuración de proyectos para la creación de valor

- 1 Alinear las funciones de planificación climática y financiación
- 2 Fortalecer la evaluación económica y analizar la exposición de las partes interesadas, los análisis costo-beneficio (ACB) y la disposición a pagar
- 3 Involucrar a las partes interesadas beneficiarias (por ejemplo, las empresas) desde las primeras etapas
- 4 Incorporar a los financiadores desde la fase de diseño, planificación y preparación de los proyectos
- 5 Identificar o desarrollar fuentes de ingresos vinculadas a los beneficios de la adaptación
- 6 Invertir en capacidades de preparación de proyectos y en ingeniería financiera (diseñar proyectos bancables desde el inicio, anticipar requisitos, estructurar proyectos y realizar la debida diligencia)
- 7 Fortalecer los marcos de datos, transparencia y reporte

Para más información

Consulte las diapositivas de la presentación para obtener más información y ejemplos prácticos [aquí](#).

sustainablefinanceobservatory.org



Estructuración de recursos para la adaptación subnacional

São Paulo FINACLIMA

y arquitectura financiera mixta

El Estado de São Paulo presentó FINACLIMA, un mecanismo subnacional de financiación climática lanzado en 2024 para movilizar financiación privada y mixta destinada a la adaptación, mitigación y resiliencia climática. Fue diseñado para abordar una brecha estructural en la financiación, aprovechando una oportunidad poco explotada: las obligaciones regulatorias ambientales existentes que ya generan importantes flujos financieros privados (por ejemplo, compensaciones, acuerdos y requisitos de I+D).

FINACLIMA tiene como objetivo canalizar recursos privados, multilaterales y, eventualmente, públicos hacia la acción climática, con un enfoque inicial en la restauración de ecosistemas, la biodiversidad y las soluciones basadas en la naturaleza en sistemas agrícolas, como lo demuestran los proyectos piloto en el sistema hídrico de Cantareira (pagos por servicios ecosistémicos) y Pontal do Paranapanema (restauración en áreas complejas con escasa vegetación). Las fases futuras se extenderán a sectores como la energía, los residuos y la economía circular.

Cómo funciona el mecanismo

Una característica clave es que FINACLIMA es un mecanismo de financiación, no un fondo. Agrupa múltiples fuentes de financiación privada en un único vehículo operativo, alineando el cumplimiento normativo con la creciente demanda del sector privado de inversiones ESG estructuradas y con el cambio general de los enfoques de financiación basados en subvenciones a los enfoques de financiación mixta.

En su fase inicial, FINACLIMA opera principalmente con recursos privados y multilaterales, y las vías de financiación pública aún están en desarrollo.

- Los fondos son gestionados por FUNDBIO, una organización independiente sin ánimo de lucro, lo que garantiza agilidad y transparencia a través de un acuerdo de cooperación de 7 años.
- Un modelo de gobernanza con múltiples partes interesadas (gobierno, sector privado, mundo académico, sociedad civil) define las prioridades estratégicas.
- Es importante destacar que los flujos financieros no pasan por el tesoro público, lo que permite una implementación más flexible y eficiente.



Resultados clave y factores diferenciadores

- Capacidad para combinar múltiples instrumentos de financiación (obligaciones legales, acuerdos regulatorios, donaciones, financiación mixta), lo que aumenta la viabilidad financiera.
- Fuerte certeza regulatoria y alineación con las prioridades estratégicas del estado, ya que es monitoreado por el estado de São Paulo.
- Facilitar el acceso a la tierra para proyectos de restauración, abordando un importante obstáculo para su implementación.
- Economías de escala y mayor trazabilidad, lo que permite intervenciones de mayor envergadura y con mayor impacto.
- Apoyo a las cadenas de suministro locales y a la capacidad técnica, incluidos los agricultores y los proveedores de servicios.

Lecciones clave

1. El diseño institucional es tan importante como las herramientas financieras, en particular la combinación de una supervisión estratégica de alto nivel con una gestión operativa independiente.
2. La financiación mixta requiere una secuenciación, y los proyectos piloto ayudan a reducir los riesgos y a atraer inversiones mayores.
3. Las obligaciones regulatorias pueden reconvertirse en financiación climática, creando nuevas fuentes de capital para la adaptación basada en la naturaleza.
4. El contexto territorial influye en las soluciones financieras, lo que exige enfoques personalizados en lugar de modelos estandarizados.

FINACLIMA demuestra cómo los gobiernos subnacionales pueden estructurar mecanismos de financiación alineados con los marcos regulatorios y la demanda del mercado. Se prevé que este mecanismo respalde la restauración de hasta 1,5 millones de hectáreas para el año 2050.

Para más información

- finaclima@sp.gov.br
- <http://www.semil.sp.gov.br/finaclima-sp>
- Diapositivas de la presentación: [PPT disponible aquí.](#)



Lombardía

Presupuesto ecológico: una experiencia inicial

WHO

Lombardía presentó su experiencia inicial en materia de presupuestos verdes, comenzando a finales de 2024 con la creación de un grupo de trabajo interdepartamental en el que participaron varios departamentos para garantizar una amplia participación y experiencia (medio ambiente y clima, presupuesto y finanzas, planificación y relaciones exteriores, agricultura y silvicultura, territorio y sistemas verdes).

WHAT

El proceso combinó dos iniciativas:

- Un proyecto financiado por la Comisión Europea (TSI) para implementar una metodología de evaluación de los gastos en materia de sostenibilidad ambiental.
- El proyecto Presupuesto de Próxima Generación de la Coalición Under2, el cual se centró en la formación y el aprendizaje entre pares.

WHY

Este proceso está vinculado al ciclo presupuestario regional y a los marcos estratégicos, incluidos la Estrategia Regional para el Desarrollo Sostenible, el Programa Regional para el Desarrollo Sostenible, la Ley del Clima y la estrategia regional de adaptación adoptada en 2025.

WHEN

La región optó por implementar el etiquetado ex post, analizando los gastos con base en actos legales después de la aprobación del presupuesto por el gobierno regional antes del 30 de abril y por el consejo regional antes del 31 de julio.

WHERE

La metodología se basa en la taxonomía de la UE y se implementó y probó en una muestra de decretos de compromiso de gasto.

Los resultados iniciales incluyen:

- Desarrollo de una metodología de etiquetado funcional, basada en los seis objetivos ambientales de la taxonomía de la UE, que evalúa si los gastos contribuyen positivamente a los objetivos ambientales y no perjudican otros objetivos
- Pruebas con datos presupuestarios
- Participación de más de 230 empleados en todos los departamentos
- Reconocimiento del trabajo de Lombardía en materia de presupuestos verdes en la calificación de Moody's de 2025

Esta experiencia destaca la importancia del desarrollo de capacidades, la coordinación interna y el aprendizaje de otras regiones.

i Para más información

- [Presupuestos verdes en la región de Lombardía](#)
- [Presupuestos de próxima generación: Transformación de los presupuestos estatales y regionales para lograr cero emisiones netas](#) (Informe de políticas de Under2 - septiembre de 2025)
- Diapositivas de la presentación: [PPT disponible aquí](#).

Andalucía

Vinculando los Presupuestos Verdes con planificación y monitoreo climático

Además de las intervenciones del panel, los participantes del público también tomaron la palabra para compartir experiencias concretas de sus regiones. En particular, Andalucía ofreció un ejemplo de enfoque integrado para la presupuestación verde.

La región destacó que su sistema se fundamenta en la ley climática de 2018, que establece la presupuestación verde como una prioridad estratégica dentro del Plan de Acción Climática de Andalucía. En el marco de este plan, Andalucía elabora dos informes anuales complementarios:

- Un informe ex ante que evalúa la alineación del presupuesto con los objetivos climáticos.
- Un informe ex post que evalúa la implementación real.

Ambos son de acceso público y se desarrollaron mediante la colaboración entre los departamentos de medio ambiente y planificación presupuestaria.

Se ha desarrollado una metodología detallada, alineada con marcos internacionales como la taxonomía de la UE.

Consta de tres pasos:

1. Analizar la relevancia climática de los indicadores presupuestarios,
2. Aplicar coeficientes de ponderación cuantitativos y
3. Evaluar los programas en función de sus mandatos y responsabilidades institucionales.

Paralelamente, la oficina regional de clima elabora un informe de seguimiento anual que registra los indicadores clave de rendimiento (KPI), incluyendo los gastos relacionados con el clima.

Este sistema crea un vínculo sólido entre la presupuestación regional y la implementación y el seguimiento de las políticas climáticas, lo que permite una mayor transparencia y coherencia.

i Para más información

- Caso práctico de Regions4, disponible en inglés y español: [Del presupuesto al impacto: cómo Andalucía está alineando las finanzas públicas con los objetivos globales de sostenibilidad y cambio climático.](#)

Reconocimiento

Quisiéramos agradecer a los ponentes que compartieron sus experiencias y perspectivas durante esta sesión:

- **Observatorio de Finanzas Sostenibles:** Emilie Maehara, Directora Ejecutiva Adjunta
- **Quebec (Canadá):** Philippe Grégoire, Asesor de Cambio Climático, Alianzas Internacionales, Dirección de Mercado de Carbono
- **Cataluña (España):** María José Sarrias, Directora de la Oficina Catalana para el Cambio Climático
- **Île-de-France (Francia):** Daniel Richard, Oficial de Adaptación al Cambio Climático
- **São Paulo (Brasil):** André Previato, Asesor Especial del Gabinete
- **Lombardía (Italia):** María Chiara Merlo, Oficial Administrativa – Departamento de Planificación Estratégica y Relaciones Externas

Acerca de este informe para la acción

Este informe de propuestas forma parte de una serie destinada a informar a los miembros de Regions4 sobre los resultados clave y las recomendaciones basadas en la investigación de Regions4 y las sesiones de la Comunidad de Práctica.

- **RegionsAdapt** es una iniciativa climática de Regions4 que reúne a más de 85 gobiernos regionales. Moviliza la ambición y la acción en materia de adaptación al cambio climático, facilitando el acceso a las últimas innovaciones, herramientas y mejores prácticas a nivel regional.
- **La comunidad de práctica RegionsAdapt** ofrece un espacio para que los gobiernos regionales presenten su experiencia y aprendan unos de otros, debatan y participen en una serie de sesiones de aprendizaje sobre temas específicos de adaptación, con el fin de ayudarles a adquirir capacidades y mejorar sus propias políticas y actividades en materia de adaptación.

Autores: Secretaría de Regions4

Fecha: mayo de 2026

Las sesiones y los materiales de la comunidad de práctica RegionsAdapt cuentan con el apoyo del Gobierno de Quebec.

Québec 

Para obtener más información sobre la iniciativa, visite:

regions4.org   

