

# Colaboración de los Gobiernos Subnacionales con el Sector Privado para Acelerar la Acción Climática en Favor de la Naturaleza

## INTRODUCCIÓN

Los Informe para la Acción tienen como objetivo apoyar a los miembros y socios de Regions4 y RegionsAdapt en la comprensión de los procesos globales de adaptación.

Esta nota de orientación se basa en los datos divulgados en 2023 y 2024 por gobiernos subnacionales en la plataforma CDP para Estados y Regiones. Ofrece un panorama de las acciones climáticas llevadas a cabo a este nivel, destacando las colaboraciones con el sector privado. Está dirigido a gobiernos regionales y a pequeñas y medianas empresas (PyME) que buscan cooperar para impulsar la acción climática y la protección de la naturaleza mediante alianzas público-privadas.

Además, RegionsAdapt es socio de la campaña "[Climate-Proofing SME](#)" de los Campeones de Alto Nivel para el Clima de las Naciones Unidas, que pretende reforzar el papel de las PyME en la acción climática. Esta colaboración pone de manifiesto la importancia de implicar a las PyME en los esfuerzos climáticos a escala subnacional, haciendo que esta nota sea especialmente relevante para mostrar cómo los gobiernos regionales pueden fomentar la colaboración con el sector privado con el fin de acelerar la resiliencia climática y ecológica.

## Recomendaciones para fortalecer la participación del sector privado

- **Reforzar la normativa y los estándares:** Utilizar las competencias regulatorias para desviar el capital privado de prácticas perjudiciales hacia actividades sostenibles.
- **Desarrollar planes de inversión junto con los planes de adaptación o biodiversidad:** Alinear las estrategias de inversión con las prioridades de adaptación para atraer capital privado.
- **Crear proyectos bancables:** Aplicar técnicas de ingeniería financiera para estructurar proyectos atractivos para los inversores privados.
- **Fortalecer la capacidad para el desarrollo de proyectos:** Reforzar la experiencia interna y la gobernanza, y brindar asistencia técnica a los desarrolladores de proyectos y a las pymes para diseñar y ejecutar proyectos climáticos viables.
- **Implementar taxonomías financieras:** Establecer definiciones claras sobre inversiones climáticas y sostenibles para aumentar la transparencia y generar confianza entre los inversores.
- **Aprovechar la financiación pública para reducir riesgos:** Utilizar recursos públicos para compartir riesgos, probar modelos de negocio innovadores y hacer que los proyectos de adaptación sean más atractivos para los inversionistas privados.
- **Colaborar con niveles superiores de gobierno:** Abogar por entornos habilitadores más sólidos, incluidas reformas normativas y mecanismos de financiación mixta.

## CONTEXTO

Los impactos del cambio climático son cada vez más visibles en todo el mundo, lo que subraya la urgencia de implementar estrategias eficaces de adaptación y conservación de la naturaleza. A pesar de los avances en la financiación climática para la adaptación, la brecha entre las necesidades financieras y los recursos disponibles para la adaptación, la naturaleza y la resiliencia continúa expandiéndose.

El [Adaptation Gap Report 2024](#) del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) estima que las necesidades globales de financiación para la adaptación se sitúan entre 215.000 y 387.000 millones de dólares anuales, mientras que los flujos de financiación pública internacional en 2022 siguen muy por debajo de este umbral. Este desequilibrio alarmante refuerza la necesidad de movilizar la participación del sector privado para cerrar esta brecha.

Los gobiernos subnacionales desempeñan un papel clave en esta movilización, dada su proximidad a las comunidades locales, sus competencias regulatorias y su capacidad para integrar la resiliencia climática en los planes de desarrollo. Al fomentar la colaboración con el sector privado, los gobiernos regionales (estados, provincias, regiones autónomas, etc.) pueden catalizar inversiones en adaptación climática y soluciones basadas en la naturaleza, contribuyendo así a construir sociedades más resilientes.

## EL PAPEL – Y LOS LÍMITES – DEL SECTOR PRIVADO EN LA ADAPTACION AL CAMBIO CLIMÁTICO

El sector privado tiene un gran potencial para contribuir a los esfuerzos de adaptación al cambio climático y de fortalecimiento de la resiliencia, especialmente en áreas con claras oportunidades de inversión, como la agricultura sostenible, las infraestructuras hídricas y el desarrollo urbano. Según el *Adaptation Gap Report* del PNUMA, aproximadamente un tercio de las necesidades de financiación para la adaptación se concentran en sectores que pueden generar retornos financieros junto con beneficios ambientales.

Sin embargo, a menudo se requieren intervenciones del sector público para desbloquear inversiones privadas, especialmente en proyectos de alto riesgo, baja rentabilidad o con beneficios sociales amplios. Los proyectos de adaptación y resiliencia, especialmente los que implican medidas anticipatorias o transformadoras, a menudo encuentran dificultades para atraer inversiones privadas debido a su carácter sistémico, su horizonte a largo plazo y su rentabilidad limitada. Sectores vulnerables como la salud, la educación y las infraestructuras públicas requieren mecanismos de financiación innovadores y una colaboración público-privada estratégica para garantizar una adaptación climática justa y eficaz.

## EL ROL DE LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES PARA ACELERAR LA ACCIÓN DEL SECTOR PRIVADO

Los gobiernos subnacionales desempeñan un papel clave en la superación de estas barreras. En sectores donde el sector privado ya está presente, pueden ayudar a ampliar el impacto mediante el desarrollo de carteras de proyectos, la articulación de actores y la promoción de la coordinación y las alianzas intersectoriales.

Una función esencial es crear un entorno propicio para la inversión privada. Esto incluye el desarrollo de marcos legales y regulatorios favorables, la promoción de modelos de negocio innovadores y la garantía de que la inversión pública complemente —y no reemplace— la acción del sector privado. Estas medidas, junto con la participación temprana de inversores y señales políticas coherentes, aportan claridad, reducen la incertidumbre regulatoria y generan confianza en el mercado.

La financiación pública también cumple un rol fundamental en la reducción de riesgos y la atracción de capital privado a través de esquemas de financiamiento mixto. Los gobiernos subnacionales pueden ofrecer financiación concesional, apoyo en etapas iniciales o mecanismos de reparto de riesgos, que reduzcan la incertidumbre e incentiven el capital privado en los sectores más difíciles de financiar.

También pueden brindar asistencia técnica y fortalecer capacidades para mejorar la calidad y la bancabilidad de los proyectos.

Al configurar un entorno financiero más propicio, pueden hacer que los proyectos de adaptación resulten más atractivos para los inversores, asegurando al mismo tiempo que las comunidades más vulnerables se beneficien de estas inversiones.

## OPORTUNIDADES DE CRECIMIENTO PARA LA PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PRIVADO EN LA ACCIÓN CLIMÁTICA A NIVEL SUBNACIONAL

A pesar de que los gobiernos subnacionales están estableciendo cada vez más alianzas para hacer frente a los retos climáticos, la colaboración con el sector privado sigue siendo limitada, especialmente en materia de adaptación. Según los datos del CDP 2024\*, de las 242 colaboraciones climáticas declaradas por 77 Estados y regiones, solo 29 implicaban a empresas como socios principales —una cifra muy inferior a las colaboraciones con la sociedad civil (124) o con otras entidades públicas (85).

Además, casi dos tercios de estas colaboraciones con empresas (62 %) se centran en la mitigación, en particular en la reducción de emisiones. Aunque el 31 % de las acciones con participación empresarial mencionan la adaptación, muchas están vinculadas a la transición baja en carbono o a la agricultura, lo que pone de manifiesto una falta de involucramiento específica del sector privado en acciones de resiliencia climática más amplias.

Esta tendencia se refleja en las acciones reportadas: de 261 acciones de adaptación, solo 48 incluyeron financiamiento privado o asociaciones público-privadas. Estas iniciativas abarcan sectores clave como soluciones basadas en la naturaleza, agricultura resiliente, infraestructura urbana y mecanismos de financiación climática, lo que pone de relieve la necesidad y la oportunidad de ampliar la contribución del sector privado.

## GOBIERNOS REGIONALES VINCULANDO AL SECTOR PRIVADO CON LA ADAPTACIÓN

Según el CDP 2024, cerca de una de cada cinco acciones de adaptación informadas por gobiernos subnacionales implica financiación o colaboración con el sector privado. A continuación, se presentan ejemplos destacados de regiones que están colaborando con empresas para reforzar la resiliencia climática.

### 1. Movilizar a actores privados en soluciones climáticas basadas en el suelo y conservación de la naturaleza

Los gobiernos subnacionales colaboran con actores rurales privados—propietarios de tierras, productores y federaciones sectoriales—para implementar soluciones basadas en la naturaleza mediante incentivos, asistencia técnica y mecanismos de mercado. Estas iniciativas vinculan la gestión del suelo con el almacenamiento de carbono, la protección de la biodiversidad y una agricultura resiliente al clima.

- **Cataluña, España:** El proyecto [Life Climark](#) ha creado un mercado voluntario de créditos climáticos que incentiva la gestión forestal sostenible, permitiendo a empresas privadas compensar sus emisiones comprando créditos generados por propietarios forestales.
- **Mata Atlántica, Brasil:** Implementado por los estados de São Paulo, Río de Janeiro y Minas Gerais, el proyecto [Conexão Mata Atlântica](#) apoya a los propietarios rurales privados mediante un sistema de pagos por servicios ambientales (PSA). Financiado con fondos públicos, ofrece asistencia financiera y técnica a agricultores que conservan o restauran bosques, generando beneficios en captura de carbono, agua y biodiversidad.
- **Goiás, Brasil:** [Juntos pelo Araguaia](#) es una de las mayores iniciativas de restauración de cuencas fluviales del mundo, liderada por los estados de Goiás y Mato Grosso en estrecha colaboración con el sector privado. El proyecto tiene como objetivo restaurar decenas de miles de hectáreas de tierras degradadas mediante la reforestación con vegetación autóctona, la protección de manantiales y la mejora de la calidad del agua

\* **CDP** es una organización sin ánimo de lucro de alcance global que gestiona un sistema de información ambiental utilizado por empresas, ciudades, estados y regiones para informar sobre sus acciones climáticas. El Cuestionario para Estados y Regiones es la encuesta anual voluntaria de CDP, que recopila datos sobre riesgos climáticos, emisiones y esfuerzos de adaptación y mitigación a nivel subnacional. <https://cdp.net/>

y del suelo en toda la cuenca del río Araguaia. Gracias a importantes contribuciones de empresas privadas, la iniciativa hace realidad la restauración ecológica a gran escala a través de una sólida colaboración público-privada.

- **Minas Gerais, Brasil:** El proyecto [AGRO + VERDE](#) proporciona materiales y formación a los propietarios de tierras para restaurar terrenos degradados. Al mismo tiempo, la [colaboración](#) con la federación regional de la industria minera (FIEMG) ha permitido cartografiar más de 500.000 hectáreas de zonas rurales conservadas, identificando un enorme potencial de almacenamiento de carbono.
- **Escocia, Reino Unido:** El fondo [Facility for Investment Ready Nature in Scotland \(FIRNS\)](#) es una iniciativa conjunta del Gobierno escocés, NatureScot y el National Lottery Heritage Fund. Apoya el desarrollo de proyectos medioambientales que atraigan inversiones privadas responsables en capital natural, abordando dos obstáculos clave: la falta de fuentes de ingresos y la escasez de proyectos maduros. Las organizaciones elegibles pueden acceder a ayudas de hasta 240.000 libras esterlinas.

## 2. Impulsar la innovación verde para una economía regenerativa y climáticamente inteligente

A través de inversiones y colaboración con el sector privado, los gobiernos subnacionales están ampliando innovaciones que ayudan a empresas e industrias a reducir su impacto ambiental y avanzar hacia una economía baja en carbono y resiliente.

- **País Vasco, España:** A través de la iniciativa [Basque Ecodesign Center](#), la región promueve la colaboración público-privada en torno al ecodiseño y la economía circular. Uno de los hitos principales ha sido el lanzamiento de una [herramienta en línea](#) para medir impactos en carbono, medio ambiente y circularidad de organizaciones, productos y servicios, mediante un enfoque de datos unificados.
- **Lombardía, Italia:** La iniciativa [RI.CIRCO.LO.STEP](#) apoya a las PyME en la identificación de oportunidades de economía

circular, en particular para reducir la dependencia de materias primas críticas. Al mismo tiempo, la región concede ayudas para la contratación de “gestores energéticos” en pequeñas empresas, con el fin de optimizar el consumo eléctrico y reducir los costes energéticos.

- **South Australia:** Se están ampliando sistemas de agricultura regenerativa y acuicultura resiliente al clima en colaboración con agricultores, comunidades aborígenes e industria, incluyendo enfoques innovadores como el cultivo de algas que reducen las emisiones de metano.

## 3. Integrar la resiliencia climática en los estándares empresariales y las prácticas sectoriales

Las regiones están utilizando programas voluntarios, esquemas de certificación y plataformas intersectoriales para integrar los objetivos climáticos en la planificación del sector privado. Estas iniciativas fomentan la rendición de cuentas, permiten cadenas de suministro sostenibles y fortalecen la resiliencia de sectores económicos clave.

- **Paraná, Brasil:** [Selo Clima](#) es un programa voluntario que incentiva a las empresas privadas a reducir sus emisiones de carbono y adoptar prácticas sostenibles, promoviendo la transparencia, la rendición de cuentas y la alineación con los objetivos climáticos globales.
- **Jalisco, México:** La [Alianza Empresarial por el Clima](#), lanzada en 2021 por el gobierno nacional, reúne al sector académico, el sector privado y los gobiernos locales y regionales para fomentar inversiones sostenibles. El gobierno de Jalisco colabora con la industria del tequila para promover una [producción responsable de agave](#), proteger la biodiversidad y detener la deforestación antes de 2027 mediante protocolos de certificación e innovaciones tecnológicas.
- **Escocia, Reino Unido:** El programa [Adaptation Scotland](#) ofrece asesoramiento gratuito para mejorar la resiliencia de las empresas frente a los impactos climáticos. La nueva herramienta

[SME Resilience Checklist](#) proporciona recomendaciones prácticas para preparar sus productos y servicios, instalaciones, procesos y ubicación ante fenómenos meteorológicos extremos. También se han desarrollado formaciones y recursos específicos para sectores vulnerables (whisky, comercio mayorista, horticultura), y los asesores de agencias de desarrollo empresarial están integrando la adaptación en su apoyo a la sostenibilidad y a la transición hacia emisiones netas cero.

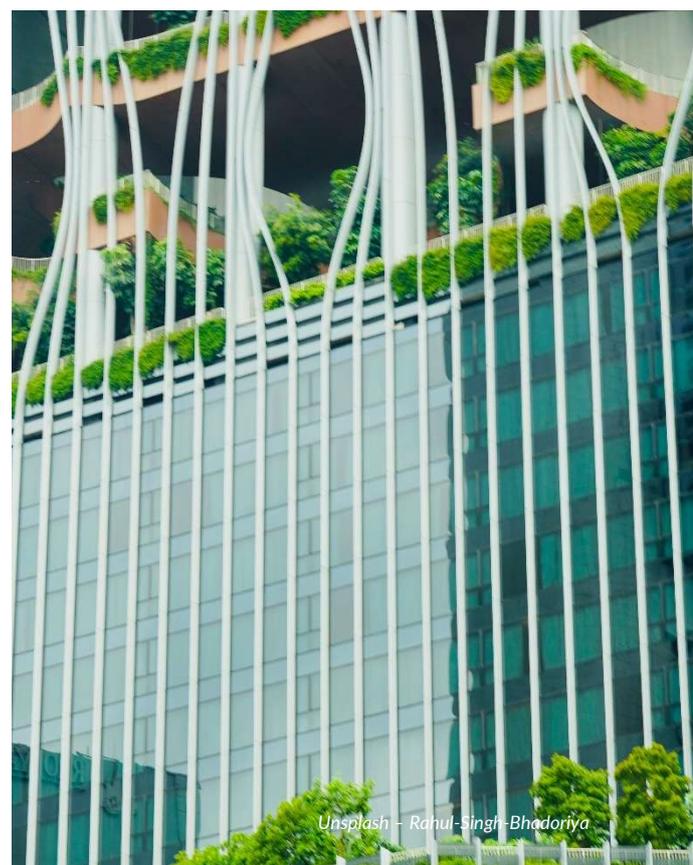
- **South Australia:** la planificación costera y frente a inundaciones con enfoque de resiliencia climática se está desarrollando en consulta con el sector privado. Desde la cartografía de riesgos hasta los códigos de edificación, la región está generando condiciones para que los actores privados inviertan con confianza en infraestructuras preparadas para el futuro.

#### 4. Facilitar el acceso de las PyME a la financiación climática

Movilizar la inversión del sector privado para la adaptación requiere eliminar barreras financieras. Las regiones están utilizando instrumentos públicos para reducir el riesgo y escalar la acción liderada por las empresas.

- **Cataluña, España:** Los programas [Nuclis RD Green de Acció](#) otorgan subvenciones a empresas involucradas en investigación y desarrollo en temas climáticos, impulsando la innovación del sector privado mediante inversión pública.
- **Lombardía, Italia:** En 2024, Lombardía y Finlombarda S.p.A. pusieron en marcha un programa de evaluación financiera con siete pymes, basado en criterios ESG y la herramienta *IMP<sup>3</sup>rove Corporate Sustainability Navigator*. Esta [Iniciativa sobre Financiación Sostenible](#) permitió identificar necesidades de financiación y codiseñar 26 acciones para mejorar el acceso de las PyME a la financiación sostenible. También funcionó como plataforma de diálogo con asociaciones empresariales para definir futuros mecanismos de apoyo.

- **Quebec, Canadá:** A través de programas como *Technoclimat* y *Origo*, Quebec apoya a empresas emergentes de tecnología limpia que desarrollan soluciones para la reducción de emisiones y la eficiencia energética. La financiación pública ayuda a reducir el riesgo de la innovación y atraer inversión privada – *Origo* movilizó más de 5 millones CA\$ a partir de una inversión inicial de 1,1 millones CA\$ en 2024.
- **País Vasco, España:** La Lista Vasca de Tecnologías Limpias es una herramienta fiscal pionera que incentiva la inversión del sector privado en tecnologías de bajas emisiones y alta eficiencia, ofreciendo una deducción del 35 % en el impuesto de sociedades sobre el coste de inversión del equipo elegible.
- **Estado de Cross River, Nigeria:** En asociación con la agencia nigeriana de pymes (SMEDAN), Cross River puso en marcha un Fondo de Contrapartida de ₦1 mil millones para apoyar a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) mediante capacitación, desarrollo empresarial y financiamiento asequible. El fondo prioriza a mujeres y jóvenes emprendedores, muchos en sectores como la agricultura expuestos al clima, contribuyendo a economías locales más inclusivas y resilientes.



## CONCLUSIÓN

Los gobiernos regionales están a la vanguardia de la lucha contra el cambio climático, actuando tanto como responsables políticos como facilitadores de soluciones climáticas. Al fomentar alianzas con el sector privado, pueden movilizar recursos adicionales, impulsar la innovación y ampliar las acciones de adaptación al cambio climático. Las experiencias compartidas en este documento ilustran el gran potencial transformador de la colaboración público-privada.

Para reforzar el compromiso del sector privado y cerrar la brecha de financiación en materia de adaptación y biodiversidad, los gobiernos subnacionales pueden alinear sus estrategias de inversión con sus planes de adaptación o biodiversidad, mejorar la capacidad interna y la preparación de proyectos, definir con claridad qué se considera una inversión sostenible, y abogar por marcos normativos nacionales favorables y mecanismos de financiación combinada. Al mismo tiempo, deben orientar las inversiones privadas hacia soluciones que sean respetuosas con el medio ambiente, anticipatorias y verdaderamente transformadoras, garantizando que los fondos lleguen a las comunidades más vulnerables. *Estas recomendaciones se presentan en detalle en la primera página de este documento.*

Regions4 mantiene su compromiso de apoyar estos esfuerzos, visibilizar buenas prácticas y facilitar el diálogo entre gobiernos regionales y el sector privado. Con una mayor colaboración y soluciones financieras innovadoras, los gobiernos regionales pueden acelerar la acción climática y por la naturaleza, construyendo un futuro más resiliente para todos.

## REFERENCIAS Y LECTURAS RECOMENDADA

- UNEP Adaptation Gap Report 2024: <https://www.unep.org/resources/adaptation-gap-report-2024>
- OECD Subnational Government Climate Finance Hub: <https://www.oecd.org/en/topics/sub-national-finance-for-climate.html>
- Subnational governments and private businesses - crucial drivers of climate action report: <https://www.uu.nl/en/news/subnational-governments-and-private-businesses-crucial-drivers-of-climate-action-says-new-report>
- How cities can attract private finance for climate action: [https://www.c40knowledgehub.org/s/article/How-cities-can-attract-private-finance-for-climate-action?language=en\\_US](https://www.c40knowledgehub.org/s/article/How-cities-can-attract-private-finance-for-climate-action?language=en_US)

## ACERCA DE ESTE INFORME PARA LA ACCIÓN

Este informe para la acción forma parte de una serie destinada a informar a los miembros de RegionsAdapt sobre los resultados y recomendaciones clave basados en la investigación y los intercambios con miembros de RegionsAdapt.

**RegionsAdapt** es la iniciativa climática de Regions4 que reúne a más de 80 gobiernos regionales. Moviliza la ambición y la acción sobre la adaptación al facilitar el acceso a las últimas innovaciones, herramientas y mejores prácticas a nivel regional.

**La Comunidad de Práctica RegionsAdapt** ofrece un espacio para que los gobiernos regionales presenten su experiencia y aprendan unos de otros, discutan y participen, en una serie de sesiones de aprendizaje sobre temas centrados en la adaptación, a fin de ayudarlos a ganar capacidad y mejorar sus propias políticas y actividades sobre adaptación. Para obtener más información sobre la iniciativa, visite: <https://regions4.org/regionsadapt/>

**Autores:** Heloise Chicou, Mélisa Cran (Regions4)

**Revisores:** Renata Gomez, Mariana Corvaro, (Regions4)

**Fecha:** Agosto 2025

Las sesiones y los materiales de la Comunidad de Prácticas RegionsAdapt cuentan con el apoyo del Gobierno de Quebec